



**ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ГЕОГРАФИЯ ЖӘНЕ ТАБИҒАТТЫ ПАЙДАЛАНУ ФАКУЛЬТЕТІ
ГЕОГРАФИЯ, ЖЕРГЕ ОРНАЛАСТЫРУ ЖӘНЕ КАДАСТР КАФЕДРАСЫ**

**«ҚАЛАЛАРДЫҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ:
СЫН-ТЕГЕУРІНДЕР МЕН ШЕШІМДЕР»
атты халықаралық ғылыми конференцияның мақалалар
ЖИНАҒЫ**

17-20 сәуір 2024 ж. Алматы. Қазақстан

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ
ФАКУЛЬТЕТ ГЕОГРАФИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
КАФЕДРА ГЕОГРАФИИ, ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И КАДАСТРА**

**СБОРНИК
материалов международной научной конференции
«УСТОЙЧИВОСТЬ ГОРОДОВ: ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ»**

17-20 апреля 2024 г. Алматы. Казахстан

**AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY
FACULTY OF GEOGRAPHY AND ENVIRONMENTAL SCIENCES
DEPARTMENT OF GEOGRAPHY, LAND MANAGEMENT AND CADASTRE**

**PROCEEDINGS
of International scientific conference
"URBAN SUSTAINABILITY: CHALLENGES AND SOLUTIONS"**

17-20 April, 2024. Almaty, Kazakhstan



Алматы, 17-19.04.2024

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ГЕОГРАФИЯ ЖӘНЕ ТАБИҒАТТЫ ПАЙДАЛАНУ ФАКУЛЬТЕТІ
ГЕОГРАФИЯ, ЖЕРГЕ ОРНАЛАСТЫРУ ЖӘНЕ КАДАСТР КАФЕДРАСЫ

**«ҚАЛАЛАРДЫҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ:
СЫН-ТЕГЕУРІНДЕР МЕН ШЕШІМДЕР»**

атты халықаралық ғылыми конференцияның мақалалар
ЖИНАҒЫ
17-20 сәуір 2024 ж. Алматы. Қазақстан

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ
ФАКУЛЬТЕТ ГЕОГРАФИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
КАФЕДРА ГЕОГРАФИИ, ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И КАДАСТРА

СБОРНИК
материалов международной научной конференции
«УСТОЙЧИВОСТЬ ГОРОДОВ: ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ»
17-20 апреля 2024 г. Алматы. Казахстан

AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY
FACULTY OF GEOGRAPHY AND ENVIRONMENTAL SCIENCES
DEPARTMENT OF GEOGRAPHY, LAND MANAGEMENT AND CADASTRE

PROCEEDINGS
of International scientific conference
"URBAN SUSTAINABILITY: CHALLENGES AND SOLUTIONS"
17-20 April, 2024. Almaty, Kazakhstan

Алматы
«Қазақ университеті»
2024

ӘОЖ 910
КБЖ 26.8
Қ 25

«ҚАЛАЛАРДЫҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ: СЫН-ТЕГЕУРІНДЕР МЕН ШЕШІМДЕР»

атты халықаралық ғылыми конференцияның мақалалар жинағы 17-20 сәуір 2024 ж.

Алматы. Қазақстан. – Алматы: Қазақ университеті, 2024. – 420 б.

ISBN 978-601-04-6660-9

Әл Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің жылдығына арналған АР19677682 Қазақстан Республикасының ірі қалаларының тұрақты дамуын кешенді географиялық бағалау жобасы шеңберінде «ҚАЛАЛАРДЫҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ: СЫН-ТЕГЕУРІНДЕР МЕН ШЕШІМДЕР» атты Халықаралық ғылыми конференция 2024 жылғы 20 сәуір күндері өтті

Конференцияның мақсаты қазіргі заманғы сын тегеуріндерді ескере отырып, қалалық аумақтарды тұрақты дамытудың теориялары мен практикаларын тәжірибе және зерттеу нәтижелерімен алмасу қалаларды тұрақты дамытудың проблемалық мәселелерін талдау және оларды шешудің тиімді жолдарын іздеу Конференция жұмысына белгілі ғалымдар мен практиктер, отандық және шетелдік жоғары оқу орындары мен ғылыми зерттеу институттары қатысты

Конференция бағдарламасында пленарлық, секциялық және қорытынды отырыстардың жұмыстары қарастырылды. Секциялардағы жұмыс келесі бағыттар бойынша өткізілді:

Тұрақты дамудың әлеуметтік экономикалық және теориялық әдіснамалық аспектілері;

Қалалар мен елді мекендердің ашықтығы, қауіпсіздігі, өміршеңдігі және экологиялық тұрақтылығы, қалалық орта сапасының мәселелері;

Өмір сапасы, әлеуметтік әл ауқат және демографиялық процестер тұрақты қала құрылысының мақсатты бағыттары ретінде;

Тұрақты даму факторлары ретінде табиғатты ұтымды пайдалану және экологиялық қауіпсіздік

Әлеуметтік экологиялық экономикалық жүйелердің тұрақты дамуы контекстінде адами капиталды қалыптастырудағы жаңа білім беру технологиялары

Табиғи аумақтық кешендер климаттың өзгеруі және азық түлік қауіпсіздігі проблемаларының шиеленісуі жағдайында табиғи және антропогендік экожүйелердің тұрақтылығының негізі ретінде;

Туризм және рекреация: олардың аумақтардың тұрақты дамуын қамтамасыз етудегі рөлі;

Қалалардың тұрақтылығы мен урбанизация процестерін зерттеуде ГАЗ технологияларын қолдану

ISBN 978-601-04-6660-9

© Әл Фараби атындағы ҚазҰУ, 2024

Международная научная конференция **«УСТОЙЧИВОСТЬ ГОРОДОВ: ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ»**, приуроченная к 90-летию Казахского национального университета имени аль-Фараби, в рамках проекта AP19677682 «Комплексная географическая оценка устойчивого развития крупных городов Республики Казахстан», состоялась 17-20 апреля 2024 г.

Цель конференции – обмен опытом и результатами исследований по теории и практике устойчивого развития городских территорий с учётом современных вызовов; обсуждение проблемных вопросов устойчивого развития городов и поиск эффективных путей их решения. В работе конференции приняли участие известные ученые и практики отечественных и зарубежных вузов и научно-исследовательских институтов.

В программе конференции были предусмотрены работы пленарных, секционных и заключительного заседаний. Работа в секциях осуществлялась по следующим направлениям:

- Социально-экономические и теоретико-методологические аспекты устойчивого развития;
- Открытость, безопасность, жизнестойкость и экологическая устойчивость городов и населенных пунктов, проблемы качества городской среды;
- Качество жизни, социальное благополучие и демографические процессы как целевые ориентиры устойчивого городского развития;
- Рациональное природопользование и экологическая безопасность как факторы устойчивого развития;
- Новые образовательные технологии в формировании человеческого капитала в контексте устойчивого развития социо-эколого-экономических систем;
- Природно-территориальные комплексы как основа устойчивости природных и антропогенных экосистем в условиях изменения климата и обострения проблем продовольственной безопасности;
- Туризм и рекреация: их роль в обеспечении устойчивого развития территорий;
- Применение ГИС технологий в исследовании устойчивости городов и процессов урбанизации.

күкіртті сутектің концентрациясы 2-16% жетуі мүмкін, сонымен қатар ағынды суларда сульфидтердің көп мөлшері бар.

Ақтөбе қаласында халықтың демалуына мүмкіндік беретін түрлі жасыл аймақтар мен табиғи ресурстар бар. Ақтөбе қаласында табиғатты тамашалауға және ашық ауада уақыт өткізуге арналған бірнеше саябақтар мен скверлер бар. Ақтөбе қаласының маңында балық аулауға, көлдер мен су айдындары орналасқан. Ақтөбе қаласының маңында жергілікті флора мен фаунамен танысуға, табиғатта уақыт өткізуге болатын экопарктер мен қорықтар бар.

Ақтөбе қаласы халқының өмір сүру сапасын талдау кешенді тәсілді және қоғамдық өмірдің түрлі салаларын бағалауды талап етеді. Демографиялық, экономикалық, әлеуметтік-мәдени және экологиялық аспектілерді түсіну қала тұрғындарының әл-ауқатын жақсартудың негізгі мәселелері мен әлеуетті мүмкіндіктерін көрсетеді. Биліктің, қоғамдық ұйымдардың және азаматтардың бірлескен күш-жігері арқылы ғана барлық қала тұрғындарының өмір сүру сапасын жақсартуда айтарлықтай өзгерістерге қол жеткізуге болады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Жас топтары бойынша Ақтөбе қаласының халық саны <https://stat.gov.kz/region/aktobe/dynamic-tables/4482/>
2. Әлеуметтік-экономикалық дамуының қысқаша қорытындылары <https://stat.gov.kz/region/aktobe/>
3. Ақтөбе қаласының ауа сапасы <https://www.iqair.com/ru/kazakhstan/aqtobe/aqtobe>
4. Ақтөбе / Серегин Г. С. // *Үлкен Ресей энциклопедиясы [Электрондық ресурс]. — 2022.*
5. Ақтөбе // *Әлемнің географиялық атаулары: топонимикалық сөздік / Поспелов Е. М.. - М.: АСТ, 2001.*

УДК: 332.14

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ РОССИЙСКОГО СЕВЕРА – ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Фаузер В.В., Фаузер Г.Н.

Институт социально-экономических и энергетических проблем Севера

ФИЦ Коми НЦ УрО РАН

fauzer.viktor@yandex.ru, <https://vvfauzer.ru/>, gfauser@iespn.komisc.ru

Статья публикуется впервые

Аннотация. Малые и средние города российского Севера составляют основной каркас заселенности территории, они сглаживают неравномерность и разреженность расселения, повышают связность поселений. Поддержание достаточной плотности за счет сохранения малых и средних городов, их людности усилит позиции северных пограничных территорий в экономическом и политическом плане, снизит предпосылки для демографической экспансии сопредельных государств. Предстоит трансформировать инфраструктуру северных городов, которая в большинстве своем была создана еще в

1950-е годы, строилась она «быстро и небрежно». Сохранение и развитие образовательной структуры начального и среднего звена позволит сохранить молодежь, снизить их миграционный отток в большие города и административные центры. Малые и средние города важны и тем, что они определяют экономическую и социальную жизнь окружающих сельских районов.

Ключевые слова: российский Север, малые и средние города

В городской среде Севера России по числу поселений большую часть составляют малые и средние города. От своих российских «собратьев» их отличает то, что они в своем большинстве являются моногородами с узкой специализацией на нефте- и газодобыче, немногие из них на переработке; горнодобывающей промышленности; лесозаготовке и лесопереработке; электроэнергетике (в том числе атомной) и судостроении. Пять городов, расположенных в Арктике, являются закрытыми административно-территориальными образованиями.

В официальных документах по устойчивому развитию населенных пунктов можно выделить два направления, первый, предложенный ООН и второй, связан с европейскими государствами. Первым документом по устойчивому развитию населенных пунктов стала Программа ООН-Хабитат (англ. *The United Nations Human Settlements Programme, UN-HABITAT*) – по содействию устойчивому развитию населенных пунктов. В 1976 г. в Ванкувере (Канада) прошла Первая конференция – Хабитат I. На заключительной конференции ООН-Хабитат (Катовице, Польша, 29 июня 2022 г.) был принят «Доклад о городах мира 2022: Предвидение будущего городов» был призван «обеспечить большую ясность и понимание будущего городов на основе существующих тенденций, проблем и возможностей, а также разрушительных условий, включая ценные уроки пандемии COVID-19». Временные рамки доклада определены как окно «Десятилетия действий» (2020-2030 гг.).

Европейские государства пошли своим путем – через создание хартий. В 1985 г. была принята «Европейская Хартия местного самоуправления» (Страсбург, Франция, 15 октября 1985 г.). Последняя конференция проходила в Мангейме, Германия с 30 сентября по 2 октября 2020 г. в режиме онлайн. На конференции обсуждался Зеленый курс ЕС. Центральный вопрос «Мангейм-2020» состоял в том, сможет ли Европа достичь устойчивого перехода с помощью нового Европейского зеленого курса. На конференции Европейской комиссии было представлено «Мангеймское послание» – местный ответ на «Зеленый курс» ЕС.

В Российской Федерации устойчивому развитию городов уделено значительное внимание – 5 июня 2002 г. прошло Всероссийское совещание «Обеспечение устойчивого развития городов России», на котором была принята «Московская декларация». В России активно создается законодательная база. В 2003 г. выходит Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В 2004 г. принимается «Градостроительный кодекс», ратифицируется «Градостроительная Хартия СНГ» (2000). В 2016 г. утверждён паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов». Ежегодно проводятся рейтинги городов по «уровню жизни», «уровню зарплат», «благоустройству», «уровню развития», «климату», «населению» и т.д. [1, с. 87-92].

Почему в фокусе внимания малые и средние города? Причин здесь несколько. Малые и средние города вместе с пгт образуют основной каркас расселения, обеспечивают заселенность северных территорий. Чем меньше город, тем, при прочих равных условиях, выше вероятность его социально-демографической депрессии, больше относительные потери населения в ходе оттока и депопуляции. В малых и средних городах ощущается нехватка базовых услуг и объектов инфраструктуры, в своем большинстве они не могут обеспечить комфортность проживания, поскольку существующий жилищный фонд представлен в большинстве городов на 50% застройками советского периода, сильно изношен и не подлежит реконструкции.

Малые и средние города российского Севера – это в основном новые ресурсные города, созданные в XX в. Довольно часто их жизненный цикл зависит от разведанных запасов сырья и потребительского спроса. Пример проблемных городов Республики Коми яркое тому подтверждение: Вуктыл (1984) на грани закрытия из-за исчерпания запасов газа, Инта (1954) перестала быть угольной после ликвидации в 2018 г. последней шахты «Интинская» [2]. Будущее многих монопрофильных поселений бесперспективно [3, с. 225].

Повышенный интерес к малым и средним городам вызван и тем, что если большие и крупные города, мегаполисы получили значительные бонусы при переходе к новым социально-экономическим условиям, «то малые города, расположенные далеко от региональной или федеральной столицы, оказались заброшенной периферией с массой экономических и социальных проблем у жителей» [4, с. 66]. Рыночная экономика дала импульс развитию больших городов, но в тоже время стала причиной стагнации малых и моногородов [5, с. 24-25]. Значительная часть предприятий, введенных в строй в советское время, стали экономически неустойчивы [6, с. 76]. А города, чья экономика была построена на таких предприятиях, оказались неконкурентоспособными. Однако «в отличие от неконкурентоспособной компании, неконкурентоспособный город не может уйти с рынка и прекратить свое существование» [7, с. 130].

Для малых и средних городов является проблемой – удержание молодежи, поскольку «возвратная миграция в малые города после окончания учебы невелика по масштабам. Глубинка, к которой относятся малые, средние города и сельская местность, теряет население, прежде всего – молодежь после окончания школы» [8, с. 226].

Проблема малых городов нашла отражение и в работах казахских ученых. Ими отмечается, что «в последние годы происходит быстрый рост крупнейших городов наряду со снижением экономической активности в средних, малых городах. Обращалось внимание на проблемы в области урбанизации в Казахстане, в том числе необходимость придания «второго дыхания» моногородам (30% городов), которые обеспечивают 40% промышленного производства страны, решение проблем перенаселенности и социальной напряженности» [9, с. 93]. В вопросе территориального развития яркий представитель казахстанской науки А. Кошанов «отмечал неравномерное и редкое заселение регионов Казахстана и необходимость планирования развития городских агломераций в целостном аспекте в неразрывной связи с развитием сельских территорий, малых и моногородов» [10, с. 290]. Еще одну проблему затрагивает Н.Ж. Бримбетова «с одной стороны, необходимо развивать приграничные системы поселений, которые обладали бы потенциалом участия в международных процессах, а с другой стороны, необходимо

обеспечить их оптимальную пространственную организацию, напрямую влияющую на качество среды обитания населения» [11, с. 86].

У авторов статьи имеется международный опыт работы с коллегами из Беларуси по изучению малых и средних городов в условиях агломерационного эффекта [12].

Представим малые и средние города по их представительству в регионах российского Севера. Всего на российском Севере 102 малых и средних города или 10,8% от их числа по РФ, из 102 на малые города приходится – 94, на средние – 8. Больше всего малых и средних городов в Мурманской – 15 и Сахалинской области – 13, по 12 в республиках Карелия и Саха (Якутия), Архангельской области и Ханты-Мансийском АО (табл. 1).

Таблица 1 – Количество малых и средних городов по субъектам российского Севера, переписи населения 1939-2021 гг., единиц

Субъект	1939 г.	1959 г.	1970 г.	1979 г.	1989 г.	2002 г.	2010 г.	2021 г.
Российская Федерация	522	785	845	845	872	931	936	947
Российский Север	30	69	76	78	92	108	104	102
Европейский Север	18	34	36	36	40	47	48	48
Республика Карелия	5	11	11	11	12	12	12	12
Республика Коми	1	7	6	5	7	8	9	9
Архангельская область	9	10	9	10	11	12	12	12
Ненецкий АО	1	1	1	1	1	1	1	1
Мурманская область	3	6	10	10	10	15	15	15
Азиатский Север	12	35	40	42	52	61	56	54
Республика Саха (Якутия)	7	8	8	9	10	12	12	12
Республика Тыва	0	4	5	5	5	4	4	4
Камчатский край	1	1	0	1	2	3	2	2
Магаданская область	1	1	2	1	1	2	2	2
Сахалинская область	2	19	18	18	18	17	14	13
Ханты-Мансийский АО	0	1	4	3	9	13	13	12
Ямало-Ненецкий АО	1	1	1	3	5	7	6	6
Чукотский АО	0	0	2	2	2	3	3	3

Заключительные положения. В ближайшие годы предстоит преодолеть усиливающуюся стагнацию малых и средних городских поселений, определяющих экономическую и социальную жизнь окружающих сельских районов.

На пересечение XX и XXI вв. в условиях глобальных и локальных трансформаций российский Север теряет демографические и человеческие ресурсы. Тем самым плотность населения будет и дальше снижаться. Хотя хорошо известно, что низкая плотность и безлюдность северных территорий ослабляет пограничные территории в экономическом и политическом плане, создает предпосылки для демографической экспансии сопредельных государств [13, с. 55]. Следовательно сохранение сети малых и средних городов российского Севера – есть неперемненное условие повышения национальной безопасности России, ее северных территорий.

Статья подготовлена в рамках НИР «Человеческие ресурсы северных регионов России: потенциал развития или ограничение экономического роста» (№ ГР 122012700169-9, 2022-2024 гг.).

Список использованной литературы:

1. Фаузер В.В., Смирнов А.В. (Международные и российские подходы к изучению устойчивого развития городского пространства: от теории к практике // *Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз*, 2023. – Т. 16. №1. – С. 85-102. DOI: 10.15838/esc.2023.1.85.5
2. Фаузер В.В. Республика Коми на рубеже веков: демография, миграция, расселение. – Ижевск: ООО «Принт», 2023. – 308 с. (Б-ка демографа; Вып. 22).
3. Фаузер В.В., Смирнов А.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н., Клименко В.А. Малые и средние города в системе расселения российского Севера: 1939-2020 гг. // *Арктика и Север*. – 2021. – №44. – С. 223-249. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2021.44.223
4. Корчагина И.И., Мигранова Л.А. Уровень жизни населения малых городов России // *Народонаселение*. – 2012. – №2. – С. 66-74.
5. Растворцева С.Н., Манаева И.В. Развитие методического обеспечения оценки и прогнозирования социально-экономического состояния моногорода: Монография. – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2016. – 113 с.
6. Гаврильева Т.Н., Архангельская Е.А. Северные города: общие тренды и национальные особенности // *ЭКО*. – 2016. – №3. – С. 63-79.
7. Коротич М.В. Оценка экономической конкурентоспособности малого города // *ЭКО*. – 2015. – №8. – С. 130-136.
8. Мкртчян Н.В. Миграция молодежи из малых городов России // *Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз*. – 2017. – №1. – С. 225-242.
9. Альжанова Ф.Г. Современные тенденции развития городских систем, анализ факторов, интенсивности и качества урбанизации в Казахстане // *Региональная экономика и векторы демографического и социально-экономического развития / Под ред. академика НАН РК Сатыбалдина А.А.* – Алматы: Институт экономики КН МОН РК, 2022. – С. 92-100.
10. Умарова Д.Т. К вопросу развития городов и агломераций (на примере г. Нур-Султан и Астанинской агломерации) // *Региональная экономика и векторы демографического и социально-экономического развития / Под ред. академика НАН РК Сатыбалдина А.А.* – Алматы: Институт экономики КН МОН РК, 2022. – С. 289-298.
11. Бримбетова Н.Ж. Приграничные районы – как субъекты межгосударственного экономического сотрудничества // *Экономическое переустройство Казахстана в условиях мирового геополитического кризиса / Под ред. академика НАН РК Сатыбалдина А.А.* – Алматы: Институт экономики КН МНВО РК, 2022. – Т.1. – С. 84-88.
12. Устойчивое развитие малых и средних городов Беларуси и российского Севера в условиях агломерационного эффекта / В.Л. Гурский [и др.]; науч. ред.: В.Л. Гурский, В.В. Фаузер, С.Ю. Солодовников. – Минск: Беларуская навука, 2023. – 373 с.
13. Топилин А.В. Миграция и пространственное экономическое развитие страны // *Экономист*. – 2013. – №5. – С. 51-60.

Ғылыми басылым

**«ҚАЛАЛАРДЫҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ:
СЫН-ТЕГЕУРІНДЕР МЕН ШЕШІМДЕР»**

атты халықаралық ғылыми конференцияның мақалалар
ЖИНАҒЫ
17-20 сәуір 2024 ж. Алматы. Қазақстан

Басуға 26.05.2024 жылы қол қойылды.
Пішімі 60x84 1/8. Тапсырыс №10136. Көлемі 34,6 б.т.

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің
«Қазақ университеті» баспа үйі.
050040, Алматы қаласы, әл-Фараби даңғылы, 71.