

РЕШЕНИЕ

Всероссийского демографического форума с международным участием 27-28 мая 2019, Москва

В период с 27 по 28 мая 2019 г. в Российской академии наук прошел Всероссийский демографический форум с международным участием.

Форум был организован Институтом социально-политических исследований РАН при поддержке Отделения Общественных наук РАН, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Общественной палаты Российской Федерации.

Основной целью Форума являлось обсуждение имеющихся проблем в части реализации национального проекта «Демография» и выработка стратегии национальной демографической политики, сохраняющей преемственность и формулирующей новые подходы, определяющие демографическую перспективу страны в ее региональном и этническом разнообразии.

Масштабность данного мероприятия подтверждает участие в нем:

Советника Президента Российской Федерации, Академика РАН **С.Ю. Глазьева**, который в приветствии участникам Форума отметил значимость национального проекта «Демография» для дальнейшего развития и обеспечения национальной безопасности страны. Сергей Юрьевич подчеркнул, что задачи, обозначенные Президентом Российской Федерации, представляют собой не только вызов для системы управления, но и новые возможности для всего российского общества;

Члена государственного совета Российской Федерации, руководителя фракции ЛДПР в Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации, доктора философских наук **В.В. Жириновского**, акцентировавшего внимание на необходимости принятия на государственном уровне конкретных практических шагов для достижения целей, обозначенных в Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2025 г. Владимир Вольфович также указал на исторические и культурные предпосылки снижения темпов роста численности населения России;

Директора Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН, Академика РАН **М.К. Горшкова**, который заявил о значимости комплексных фундаментальных исследований для успешной реализации национального проекта «Демография», поскольку демографические процессы не могут быть в полной мере осмыслены в отрыве от иных социальных проблем. Михаил Константинович отметил, что академическое

сообщество ждет дальнейших сигналов от органов государственной власти о востребованности научных рекомендаций по совершенствованию мер демографической политики;

Председателя Правления общества социальных наук, Президента Российской академии социальных наук, Академика РАН **Г.В. Осипова**. Геннадий Васильевич обратил внимание участников Форума на достигнутые успехи развития демографии как науки в России и подчеркнул практическую значимость академических достижений для реализации соответствующих указов Президента РФ;

Заместителя министра труда и социальной защиты Российской Федерации **С.В. Петровой**, которая подробно сообщила о практических мерах, реализующихся на сегодняшний день на федеральном уровне в целях повышения рождаемости, сокращения смертности и увеличения продолжительности жизни. Она подчеркнула их глубокую взаимосвязь с другими национальными проектами, в том числе направленными на решение проблем занятости и улучшение жилищных условий населения;

Заместителя начальника Главного управления по вопросам миграции МВД России **А.А. Аксёнова**, отметившего ключевую роль миграции в динамике численности населения страны. Александр Анатольевич подчеркнул, что Россия остается открытой страной для всех, кто готов соблюдать её законы и уважать социокультурные нормы, однако приоритеты миграционной политики должны смещаться в сторону натурализации мигрантов;

Директора Регионального отделения фонда ООН в области народонаселения для Восточной Европы и Центральной Азии, доктора антропологии и социологии развития **А. Армитаж**, которая высказала убежденность, что современные демографические вызовы России могут быть успешно преодолены при условии проведения надлежащей государственной политики. Представитель ООН особо подчеркнула значимость решения проблем занятости и гендерного неравенства;

Специального представителя, Главы офиса Всемирной организации здравоохранения в Российской Федерации, **М. Вуйнович**, которая в своей приветственной речи остановилась на проблемах охраны здоровья населения в контексте обеспечения более высокой продолжительности жизни населения страны и сокращения гендерного разрыва по данному показателю;

Президента Союза малых городов России **Е.М. Маркова**, выступившего с предложением учёта территориальной специфики при формировании национальной демографической политики. В числе прочего

Евгений Мануилович отметил негативную роль процессов гиперурбанизации в отношении рождаемости и выступил с обоснованием необходимости стабилизации пространственной структуры населения страны.

На пленарной сессии Всероссийского демографического форума с докладами выступили:

Директор Института социально-политических исследований РАН, Член-корреспондент РАН, **С.В. Рязанцев**, который презентовал Национальный демографический доклад «Демографическая ситуация в России: новые вызовы и пути оптимизации», подготовленный ведущими учеными ИСПИ РАН. Сергей Васильевич в своем выступлении акцентировал внимание на особенностях наступившего второго этапа депопуляции в России, имеющихся резервах в области роста рождаемости, снижения смертности и государственного регулирования миграционных процессов для преодоления депопуляции на национальном уровне;

Заместитель директора Департамента мониторинга, анализа и стратегического развития здравоохранения Минздрава России, **И.В. Генчикова**, которая обратила внимание на концептуальные подходы разработки методологии по сохранению человеческого потенциала в контексте формирования стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

Заместитель Председателя Правительства Сахалинской области **С.В. Наумов** и заместитель Председателя Правительства Республики Коми **Н.А. Михальченкова**, доктор политических наук, сообщили о мерах, принимаемых в соответствующих регионах для достижения целей национального проекта «Демография»;

Директор Вологодского научного центра РАН, **А.А. Шабунова** представила результаты мониторинга общественного здоровья, его поведенческих факторов и обосновала значимость их корректировки в достижении целей национального проекта.

Зарубежные гости Форума рассказали о демографической ситуации и опыте по её улучшению в ряде стран. В данной секции были представлены доклады заведующей Центром социально-демографических исследований Научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, кандидата юридических наук, **Н.И. Красовской** – о реализации демографических программ в Республике Беларусь; заслуженного профессора медицинского факультета Университета имени Давида Бен-Гуриона **О. Ансон** – о современной демографической политике Израиля; международного консультанта по миграции и миграционной политике в Казахстане и Центральной Азии, кандидата

философских наук, **Е.Ю. Садовской** – о демографических и миграционных процессах в Казахстане; доцента Экономического факультета Университета Ниигаты **М. Митигами** – о демографической ситуации и жилищной политике Японии.

28 мая 2019 года состоялись секционные заседания.

Модераторы секции № 1. «Факторы и резервы улучшения здоровья и снижения смертности в контексте национальных проектов», А.Е. Иванова, д.э.н., и А.А. Шабунова, д.э.н. выделили четыре основных направления дискуссии: целевые индикаторы национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение», подходы к оценке их достижимости и имеющиеся риски; региональные проблемы и опыт анализа, разработки решений, реализации политики; ценности здоровья и долголетия, мотивация самосохранительного поведения; проблемы старения населения и их последствия для функционирования социальных институтов, здоровье и качество жизни пожилых. Была отмечена активность участников и творческий характер дискуссии, заинтересованность не только в обсуждении поставленных вопросов, но и в формулировании конкретных предложений, основанных на проведенных исследованиях, апробированных в успешных региональных практиках.

Модераторы секции № 2. «Семья и рождаемость» Т.К. Ростовская, д.с.н., В.Н. Архангельский, к.э.н совместно с участниками секции обсудили теоретические вопросы функционирования семьи как социального института в современном обществе и формирования ценностных ориентаций, их влияния на внутрисемейное межличностное и репродуктивное поведение, родительского труда, методологические вопросы социологических исследований семьи и рождаемости, результаты таких исследований, проведенных в различных регионах России, а также вопросы семейно-демографической политики, направленной на укрепление семьи и повышение рождаемости, конкретные практики работы с семьей, ее социальной поддержки и др.

В ходе обсуждения было отмечено, что современное состояние института семьи, место семьи в системе потребностей, ценностные ориентации в сочетании с низким уровнем жизни значительной части семей, детерминируют неустойчивость супружеских союзов, высокую вероятность их распада, ориентацию на малодетность. Ее следствием является низкая рождаемость, не обеспечивающая воспроизводство поколений и тем самым предопределяющая сокращение численности населения. Отмечая определенные успехи демографической политики, направленной на повышение рождаемости, в период с 2007 г., участники форума отметили их недостаточность для предотвращения устойчивой депопуляции. Более эффективная семейно-демографическая политика должна основываться на результатах глубинных исследований детерминации функционирования

семьи и ее репродуктивного поведения. Опыт таких исследований в разных регионах России, потребность в них позволяют ставить вопрос о проведении ежегодного репрезентативного на федеральном и региональном уровнях социологического исследования семьи и репродуктивного поведения. Кроме того, в режиме мониторинга должна собираться и анализироваться информация о реализации региональных и муниципальных мер семейно-демографической политики, практиках работы с семьей.

Модераторы секции № 3 «Миграция и ее вклад в демографическое развитие» О.Д. Воробьева, д.э.н., А.В. Топилин, д.э.н., подчеркнули, что на секции был рассмотрен широкий круг проблем, связанных с совершенствованием статистического учета миграции населения, влияние на демографическое и социально-экономическое развитие России и её регионов. Большим недостатком существующего статистического наблюдения за миграционными процессами населения, в частности, является отсутствие признака этнической принадлежности мигрантов, что является причиной невозможности проведения анализа как миграционных процессов, так и процессов адаптации, интеграции мигрантов, состояния их здоровья и влияния на генетические мутации населения, связанные с этническими признаками. Исследования такого рода представляются впервые при обсуждении проблем, связанных с миграцией населения. Значительное место в работе секции было уделено рассмотрению демографических и тесно связанных с ними социо-культурных и экономических проблем на российском Дальнем Востоке.

Обсуждение теоретических и прикладных аспектов реализации национального проекта «Демография», а также тенденций и перспектив развития семейной, демографической и миграционной политики на национальном уровне в профессиональном сообществе позволило участникам Форума – представителям органов законодательной и исполнительной власти федерального и регионального уровней, академического, экспертного, гражданского сообщества из 37 субъектов Российской Федерации, а также из 10 стран, не только выявить имеющиеся демографические проблемы, но и предложить научно-обоснованные рекомендации по совершенствованию механизмов реализации национального проекта «Демография».

По итогам работы Форума участники считают необходимым:

1. В части совершенствования стратегии улучшения здоровья и снижения смертности в контексте национальных проектов.

1.1. Предусмотреть возможность для включения в национальный проект «Демография» программы по снижению смертности от внешних

причин, которая определяет сверхсмертность мужчин трудоспособного возраста в России. Разработать программу и реализовать её в пилотном режиме в субъектах Российской Федерации с наиболее высоким уровнем смертности от внешних причин.

1.2. Трансформировать систему мониторинга целевых индикаторов проектов «Демография» и «Здравоохранение»:

- добавить к имеющимся показателям, оценивающим смертность от отдельных причин, также стандартизованные коэффициенты (расчет в целом за год), что позволит анализировать сдвиги смертности «в чистом виде», т.е. без влияния изменений возрастного состава населения;

- выделить в рамках национального проекта «Здравоохранение» целевые показатели снижения смертности для населения пенсионного возраста с учетом увеличения доли и численности данных возрастных категорий;

- предусмотреть в рамках национального проекта «Демография» введение дифференцированного целевого показателя «Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни» до 67 лет не только для обоих полов, но по мужчинам и женщинам отдельно, что важно с учетом существенных гендерных различий продолжительности жизни, в том числе – здоровой жизни.

1.3. Способствовать повышению информационного потенциала и достоверности статистики естественного движения населения, как основе мониторинга и оценке результативности национальных проектов в сфере демографии и здоровья населения:

- восстановить в текущем учете демографических событий информацию о национальности с целью изучения этнических особенностей рождаемости, формирования семей, миграции, смертности;

- осуществить переход на электронный документооборот в системе статистического учета естественного движения населения с передачей функций по определению первоначальной причины смерти и кодированию причин смерти специально обученным кодировщикам.

1.4. Разработать систему алгоритмов в электронном виде, позволяющих в субъектах федерации осуществлять анализ по целевым индикаторам проектов «Демография» и «Здравоохранение» в разрезе муниципальных образований.

1.5. Разработать механизмы и обосновать условия поэтапного внедрения генетического паспорта человека, как важнейшего условия для мотивации населения к формированию самосохранительного поведения.

1.6. Предусмотреть поддержку (материальную, информационную и организационную) программам активного долголетия и продвижения позитивного образа старости, реализуемых в субъектах Российской Федерации, путем их интеграции в национальный проект «Демография» в федеральный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения».

1.7. Разработать стимулирующие механизмы для поощрения лиц, семей, школьных, студенческих, трудовых коллективов, придерживающихся здорового образа жизни, и провести пилотную апробацию в субъектах федерации с наработанными практиками здоровьесберегающих технологий.

2. В части совершенствования механизмов по укреплению и развитию института семьи и повышению рождаемости, предлагается следующий комплекс мероприятий.

2.1. Разработать стратегический план по совершенствованию научно-методологической работы в части реализации национального проекта «Демография», включающего аналитические, научно-исследовательские разделы.

2.2. Совершенствовать механизмы адресной поддержки семей, основанных на учете не только доходов семей, но и их потребности в тех или иных мерах поддержки, в т.ч. позволяющих семьям максимально реализовать свой репродуктивный потенциал.

2.3. Разработать меры государственной поддержки студенческой семьи на федеральном и региональном уровнях.

2.4. Обеспечивать целевую подготовку специалистов по работе с молодежью, специалистов по работе с семьей для работы с молодыми семьями с целью координации работы по созданию благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей.

2.5. Формировать и развивать доступную инфраструктуру для организации семейного отдыха и туризма, оздоровления детей и молодежи.

2.6. Развивать учреждения органов по делам молодежи, клубов молодых семей, реализующих программы, направленные на пропаганду духовно-нравственных семейных ценностей, укрепление престижа семьи, родительства, прародительства.

2.7. Разработать меры, направленные на поддержку членов семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

2.8. Разработать меры, предусматривающие значительные (значимые для семей) льготы для семей с двумя, тремя и более детьми при улучшении ими жилищных условий.

2.9. Совершенствовать механизмы предоставления жилья молодым семьям путем расширения возможностей обеспечения жильем молодых семей по договору социального найма (в т.ч. с первоначальным ограничением срока договора и продлением его при рождении детей; при рождении третьего ребенка предоставлять семье возможность бесплатно оформлять это жилье в собственность).

2.10. Продлевать ежемесячные пособия по уходу за ребенком с 1,5 до 3 лет, если родители (или один из них) продолжают оставаться в отпуске по уходу за ребенком.

2.11. Содействовать максимальному использованию дистанционной занятости родителей с детьми дошкольного и младшего школьного возраста по их желанию в тех случаях, когда это позволяет характер профессиональной деятельности.

2.12. Совершенствовать формы работы с детьми и подростками, направленной на формирование у них семейных ценностей, сохранение репродуктивного здоровья.

3. В части совершенствования механизмов регулирования миграции и ее вклада в демографическое развитие:

3.1. По направлению «Повышение качества реализации государственной миграционной политики» предлагается:

Разработать государственную программу подготовки высокопрофессиональных кадров для реализации миграционной политики (создание сети специализированных обучающих программ в российских вузах, ориентированных на подготовку / переподготовку специалистов в области миграционного менеджмента).

3.2. По направлению «Реформирование порядка миграционного учета и регистрации мигрантов на территории РФ»:

Ввести уведомительный порядок регистрации мигрантов. Отказаться от понятия "принимающая сторона". В этом случае ответственность за достоверность информации возлагается на мигранта и в случае нарушения наказывается по закону. Преимуществами такой процедуры являются ее простота, минимизация барьеров для легализации мигрантов в России и получения ими разрешительных документов, отсутствие коррупционной составляющей.

3.3. По направлению «Совершенствование системы статистического учета процессов иммиграции и эмиграции РФ» предлагается:

Расширить диапазон демографических, социально-экономических, профессионально-квалификационных характеристик мигрантов, собираемых и публикуемых статистическими органами с тем, чтобы они могли стать информационной основой для проведения научных исследований складывающейся миграционной ситуации и роли мигрантов в развитии России.

Сделать максимально открытой и доступной миграционную статистику.

Инициировать государственный заказ на проведение разносторонних научных исследований в миграционной сфере, определяющих роль и место мигрантов в российской экономике, степень их интегрированности в российское общество, участие в процессах воспроизводства населения.

Покончить с практикой "подгонки" статистических данных под утвержденные цели (как это было с изменением критерия определения "долгосрочных" мигрантов, которые рассматриваются как пополнение постоянного населения), что лишь запутывает реальную миграционную картину.

Вернуть признак «национальность» в различные формы статистического наблюдения по миграции.

3.4. По направлению «Проблемы адаптации и интеграции различных категорий мигрантов и членов их семей»:

Концептуально переосмыслить государственную политику адаптации и интеграции мигрантов: пересмотреть существующее ныне упрощенное, одностороннее понимание интеграции мигрантов, возлагающее ответственность за интеграцию исключительно на самих мигрантов; включить в политику интеграции мероприятия, направленные на повышение интеграционного потенциала российского общества; сформулировать посыл обществу со стороны государства, что мигранты являются объективной, необходимой частью российского общества. (В Плане мероприятий ФАДН на 2019-2021 гг., раздел VI – в котором все мероприятия нацелены только на мигрантов и нет ни слова про принимающее общество).

Создать информационную основу для проведения политики интеграции: расширить набор статистических показателей по мигрантам, разработать показатели интеграции мигрантов, организовать проведение регулярных социологических опросов, проводить мониторинг принимаемых мер.

Отказаться от рассмотрения теста на знание русского языка, истории и законодательства РФ как инструмента адаптации и интеграции временных трудовых мигрантов. Для последних - создать условия для социальной адаптации через противодействие их дискриминации, эксплуатации, теневой занятости (на законодательном уровне).

Итоговый текст Решения Форума был доработан под руководством директора ИСПИ РАН, член-корр. РАН, Рязанцева С.В., ведущими учеными-демографами: Архангельским В.Н., Воробьевой О.Д., Доброхлеб В.Г., Ивановой А.Е., Ростовской Т.К., Топилиным А.В., Шабуневой А.А.