

ФИЦ Комплексного изучения Арктики РАН Научно-практический семинар

Север и Арктика: глобальные противоречия или общий вектор развития



Фаузер Виктор Вильгельмович,
доктор экономических наук, профессор
заведующий лабораторией демографии
и социального управления
ИСЭ и ЭПС ФИЦ Коми НЦ УрО РАН;
fauzer.viktor@yandex.ru; <http://vvfauzer.ru>;

г. Архангельск, 14 декабря 2023 г.

Глобальный конфликт: Север-Юг

- ❑ Конфликт интересов в распределении благ в развитии мировой цивилизации – явление не новое
- ❑ В глобальном масштабе мы имеем противостояние «Север-Юг»
- ❑ Принято считать, «что страны и регионы, расположенные севернее, рассматриваются как более экономически, социально, технологически и инновационно развитые»



- ❑ Такой подход к странам Севера позволяет южанам предъявлять претензии к северянам и требовать от них «дележа» ресурсов взамен на свою лояльность

Глобальный конфликт: Север-Юг

Противостояние Севера и Юга – эмпирическое деление мира на богатые северные и бедные южные страны, глобальное противоречие между развитыми и развивающимися странами



Среднедушевые доходы **20 наиболее богатых государств мира в 37 раз превышают соответствующий показатель 20 беднейших государств**, причём за последние 40 лет этот разрыв удвоился



По оценкам аналитиков Программы развития ООН, на начало XXI века совокупное богатство **225 богатейших людей планеты превышало 1 трлн долларов**, что равнялось ежегодному доходу 2,5 млрд бедняков, составляющих 47 % населения мира

Доходы **500 богатейших людей в мире из перечня журнала «Forbes» превышают общий доход 416 млн беднейших людей мира**

Forbes

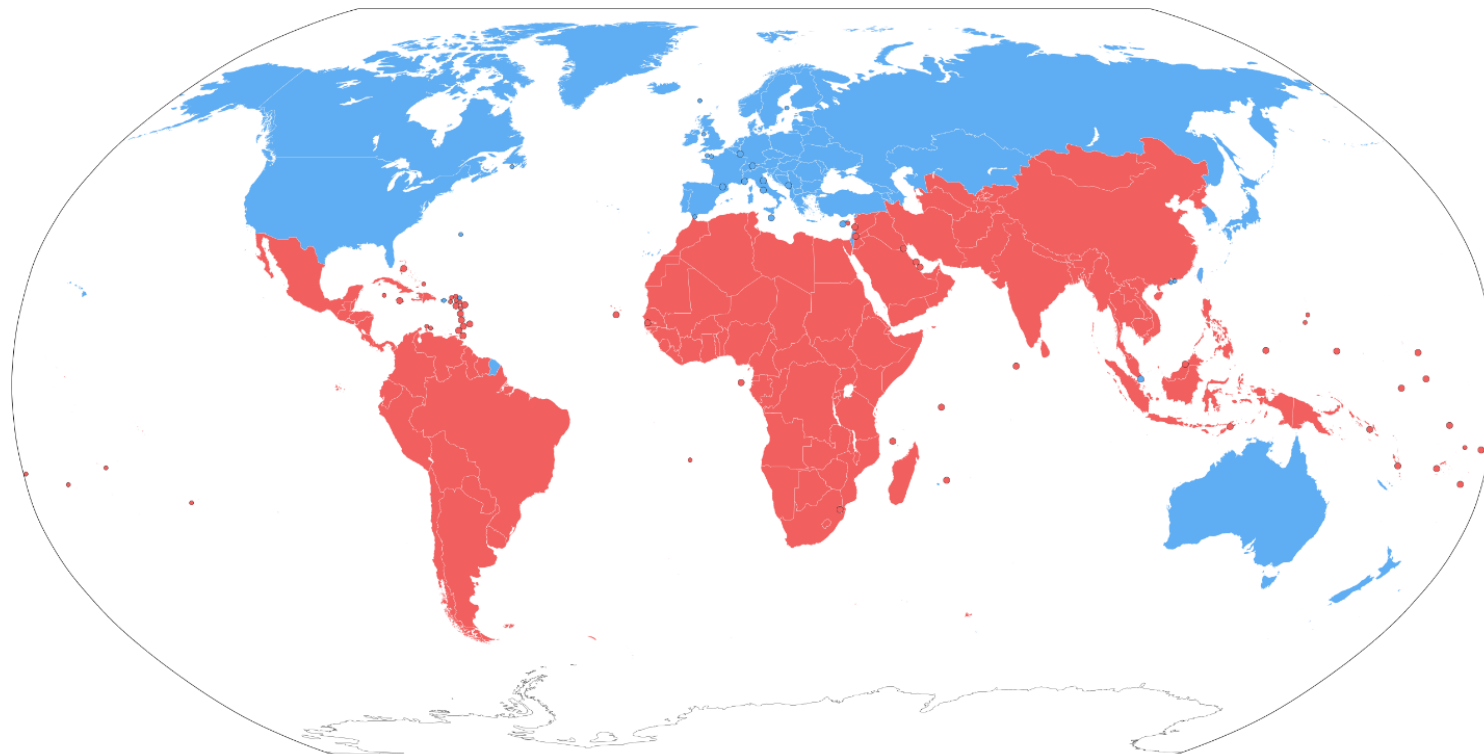
Глобальный конфликт: Север-Юг



UNITED NATIONS

По оценкам Программы развития ООН, доля богатейших государств в мировом ВВП составляет 86 %, доля средних – 13 %, а на долю беднейших приходится лишь 1 %

Обновлённый взгляд на деление север-юг. **Синий** включает государства «большой семёрки» и развитые государства Первого мира



Глобальный конфликт: Север-Юг

Суть проблемы Север-Юг заключается в сокращении социально-экономического разрыва между развитыми и развивающимися странами



Последним постоянно требуется помощь от развитых стран в виде инвестиций, помощи в поисках новых рынков сбыта, списании долгов и так далее

Проблема «Север-Юг» в Казахстане

Проблема «Север-Юг» в Казахстане весьма специфична. Есть разные аспекты проявления этой проблемы в Казахстане

В Казахстане **существуют две «контрастные зоны»** и в известной мере повторяются глобальные **противоречия Севера и Юга**



Проблема «север-юг» в Казахстане имеет внутриэтнический аспект, который обусловлен особенностями этногенеза казахов, расселения казахских родов, влиянием отдельных традиций, языковых диалектов в разных регионах



История конфликтов

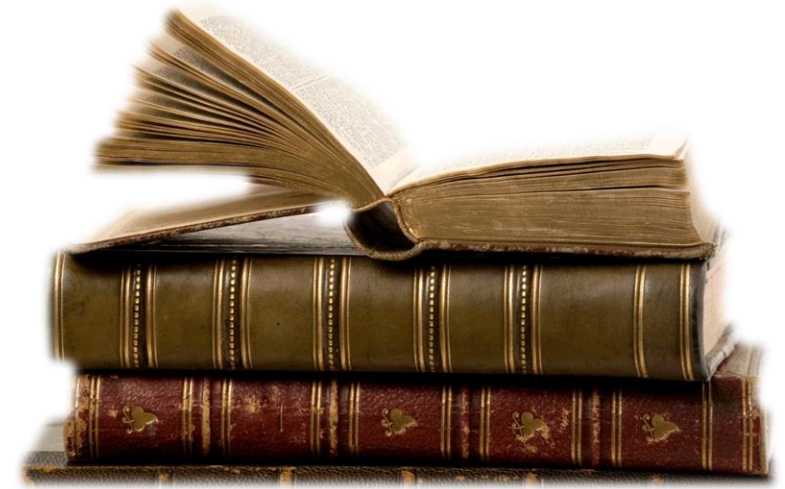
❑ Природа конфликта интересов обусловлена тем, что одним территориям или категориям населения предоставлялись особые преференции, интересы других игнорировались



❑ Первый документ по предоставлению преференций **«Положение об особых преимуществах гражданской службы в отдаленных местностях, а также в губерниях Западных и Царства Польского» (1812 г.)** заложил конфликт интересов: коренное и старожильческое население «исключалось» из поля предоставляемых преференций, противопоставлялось пришлому/приезжему населению

История конфликтов

- ❑ Конфликт интересов содержал и **«Устав об управлении инородцев» (1822 г.)**
- ❑ Этот документ, несмотря на прогрессивность, ограничивал свободу передвижения инородцев, занятия определенными видами деятельности. Большинство его статей заканчивалось словами «как с позволения Гражданских Губернаторов или областных Начальников»



- ❑ Конфликт интересов имел место и при колонизации Севера и Сибири, поскольку при заселении территорий, где проживает коренное население, проистекает необходимость примирить противоположные интересы и вести земельную политику так, чтобы не обидеть ни тех, кто хочет сохранить свою землю, ни тех, кто хочет ее приобрести

Закрепление прав России на земли Арктики

20 сентября 1916 г. МИД России в своей ноте заявило о принадлежности открытых земель и островов Северного Ледовитого океана Российской империи



Закрепление прав России на земли Арктики

Десять лет спустя 20 мая 1926 г. данный документ был подтвержден Постановлением Президиума ЦИК СССР «Об объявлении территорией Советского Союза земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане»



Эти два документа
закрепили
принадлежность
островов Северного
Ледовитого океана
России



История конфликтов

Современному конфликту интересов Севера и Арктики предшествовали организационно-правовые мероприятия, проводимые государством

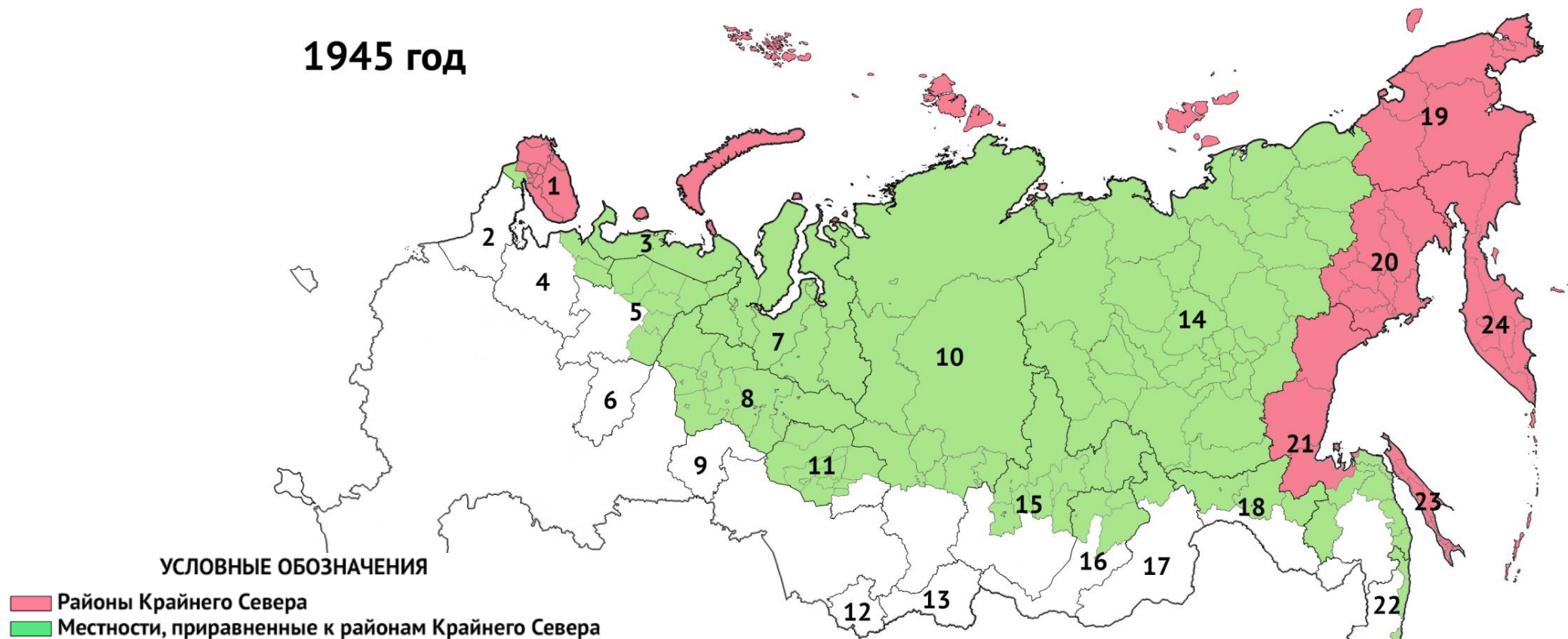
- ❑ В 1932 г. из отдаленных территорий были выделены «районы Крайнего Севера»
- ❑ В 1945 г. – «местности, приравненные к районам Крайнего Севера»



- ❑ Сегодня административно Север России включает **13 регионов**, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, **и 11 регионов**, территории которых частично относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Большинство северных территорий в своем составе имеют арктическую часть

Районирование Севера России

1945 год



1 — Мурманская область, 2 — Республика Карелия, 3 — Ненецкий автономный округ (АО), 4 — Архангельская область, 5 — Республика Коми, 6 — Пермский край, 7 — Ямало-Ненецкий АО, 8 — Ханты-Мансийский АО, 9 — Тюменская область, 10 — Красноярский край, 11 — Томская область, 12 — Республика Алтай, 13 — Республика Тыва, 14 — Республика Саха (Якутия), 15 — Иркутская область, 16 — Республика Бурятия, 17 — Забайкальский край, 18 — Амурская область, 19 — Чукотский АО, 20 — Магаданская область, 21 — Хабаровский край, 22 — Приморский край, 23 — Сахалинская область, 24 — Камчатский край

Источник: Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Смирнов А.В. Дифференциация арктических территорий по степени заселенности и экономической освоенности // Арктика: экология и экономика. – 2017. – № 4 (28). – С. 19.

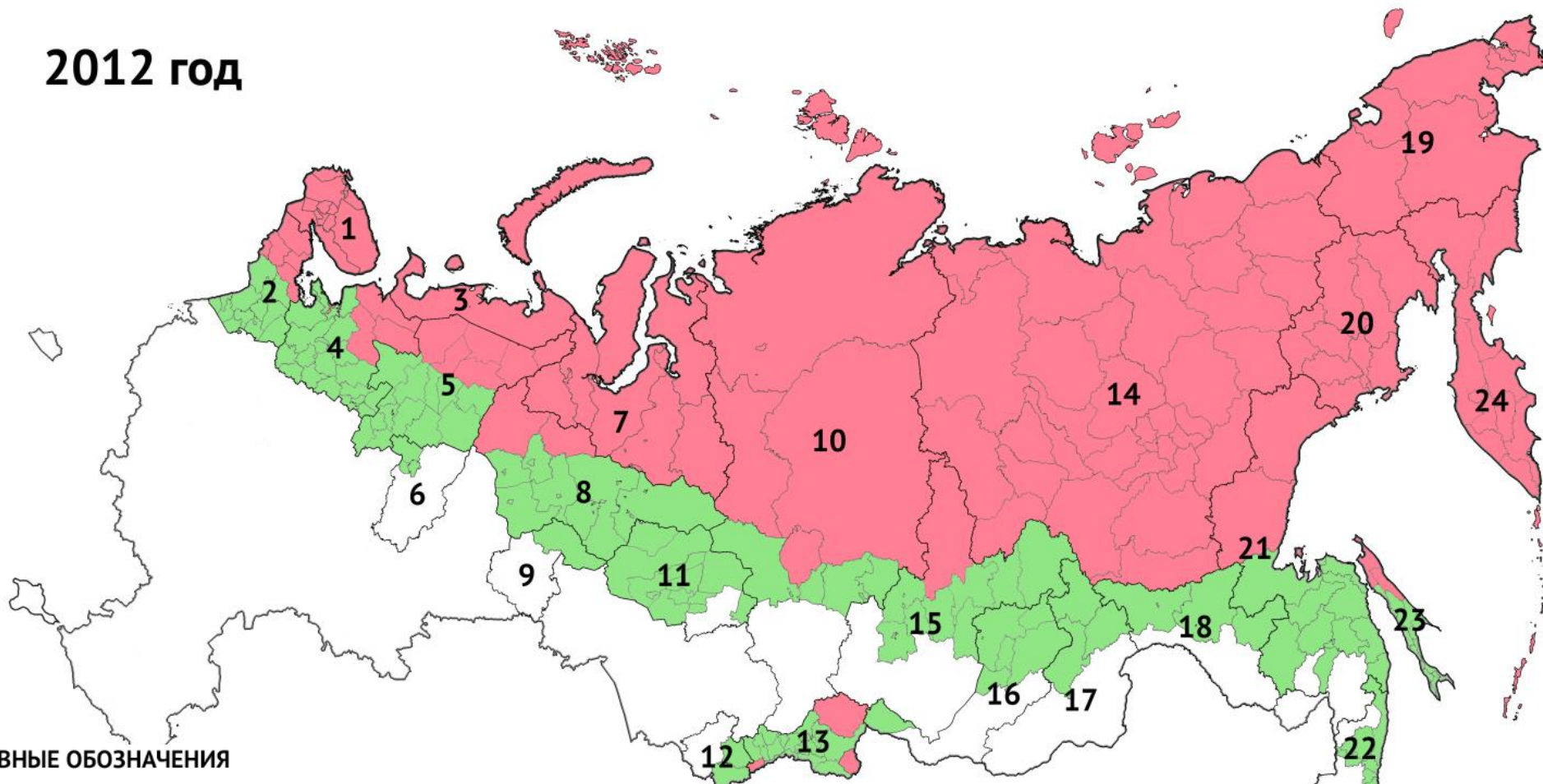
Районирование Севера России



Источник: Демографические и миграционные процессы на Российском Севере: 1980-2000 гг. / В.В. Фаузер, Т.С. Лыткина, Г.Н. Фаузер; отв. ред. д-р экон. наук, профессор В.В. Фаузер. – Сыктывкар: Изд-во СГУ им. Питирима Сорокина, 2016. – С. 23.

Районирование Севера России

2012 год



1 – Мурманская область
2 – Республика Карелия
3 – Ненецкий АО

4 – Архангельская область
5 – Республика Коми
6 – Пермский край

7 – Ямало-Ненецкий АО
8 – Ханты-Мансийский АО
9 – Тюменская область
10 – Красноярский край
11 – Томская область
12 – Республика Алтай

13 – Республика Тыва
14 – Респ. Саха (Якутия)
15 – Иркутская область
16 – Республика Бурятия
17 – Забайкальский край
18 – Амурская область

19 – Чукотский АО
20 – Магаданская обл.
21 – Хабаровский край
22 – Приморский край
23 – Сахалинская обл.
24 – Камчатский край

Источник: Демографические и миграционные процессы на Российском Севере: 1980-2000 гг. / В.В. Фаузер, Т.С. Лыткина, Г.Н. Фаузер; отв. ред. д-р экон. наук, профессор В.В. Фаузер. – Сыктывкар: Изд-во СГУ им. Питирима Сорокина, 2016. – С. 24.

Транспорт Севера



Экономика освоения Севера России



Районирование Севера и Арктики

Новым этапом в районировании Севера стал 2014 г., когда из его состава были выделены **«Сухопутные территории Арктической зоны Российской Федерации»**



Районирование Севера и Арктики

2014 год



Источник: Демографические и миграционные процессы на Российском Севере: 1980–2000 гг. / В.В. Фаузер, Т.С. Лыткина, Г.Н. Фаузер; отв. ред. д-р экон. наук, профессор В.В. Фаузер. – Сыктывкар: Изд-во СГУ им. Питирима Сорокина, 2016. – С. 24.

Районирование Севера и Арктики России



Источник: Фаузер В.В., Смирнов А.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н., Клименко В.А. Малые и средние города в системе расселения российского Севера: 1939-2020 гг. // Арктика и Север. – 2021. – № 44. – С. 232.

Основные социально-экономические показатели северных и арктических территорий России, 2021 г.

Российский Север

- Численность населения на 01.01.2021 – **7 815 428 чел. = 5,3% от РФ**
- Доля городского населения – **6 362 701 чел. = 81,4% от всего населения**
- Площадь территории – **7 623,7 тыс. кв. км = 44,5% от РФ**
- Плотность населения – **1,0 чел. на кв. км**
- Количество городов – **117**

Российская Арктика

- Численность населения на 01.01.2021 – **2 420 203 чел. = 1,7% от РФ**
- Доля городского населения – **2 127 785 чел. = 87,9% от всего населения**
- Площадь территории – **4 769,5 тыс. кв. км = 27,9% от РФ**
- Плотность населения – **0,5 чел. на кв. км**
- Количество городов – **41**

Экономика освоения Севера и Арктики



Население Севера и Арктики



История конфликтов.

Преференции для жителей Севера и Арктики

- ❖ «Положение о льготах для лиц, работающих на Крайнем Севере РСФСР»: Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10.05.1932 г.
- ❖ «О льготах для лиц, работающих в районах Крайнего Севера»: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 01.08.1945 г.
- ❖ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»: Закон РФ от 19.02.1993 г. № 4520-1 (ред. от 29.12.2020 г.)
- ❖ Ст. 26 ФЗ от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ (ред. от 28.06.2021 г.) внесла изменения в ФЗ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»
- ❖ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»: Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ



История конфликтов

❑ Такое деление привело к конфликту интересов между жителями **«Крайнего Севера»** и населением **«приравненных местностей»**, а также входящих в него **«частично»**, населением **«арктических территорий»**, поскольку им предоставлялись разные районные коэффициенты и северные надбавки, устанавливались разные цены на продукты питания, разные социальные гарантии



❑ У руководства регионов возникал нездоровый интерес к повышению **«степени северности»**, а сегодня — **«арктичности»** своих территорий

Виды конфликтов

- ❑ Выделение Арктической зоны Российской Федерации и придание ей особого статуса усилили территориальные конфликты между территориями, вошедшими в **арктическую зону**, и по-прежнему остававшимися лишь «северными»



- ❑ Конфликт интересов или разные возможности развития возникли и *внутри отдельных субъектов* (республики Карелия, Коми и Саха (Якутия), Красноярский край, Архангельская и Тюменская области), где в Арктику вошла часть территорий



Цветаи обозначены территории:

- в составе АЗРФ в соответствии с Указом Президента от 02.05.2014 г. № 296
- в составе АЗРФ в соответствии с ФЗ от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ
- не входит в Арктическую зону Российской Федерации



Цветаи обозначены территории:

- в составе АЗРФ в соответствии с Указом Президента от 02.05.2014 г. № 296
- в составе АЗРФ в соответствии с ФЗ от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ
- не входит в Арктическую зону Российской Федерации

Виды конфликтов

- ❑ В особом ряду стоят конфликты интересов между коренными малочисленными народами Севера (КМНС) и ресурсными компаниями
- ❑ «Потенциальной» угрозой может стать нарастание противоречий между новопоселенческим и старожильческим населением
- ❑ Основная причина (природа) противоречий заключается в распределении нефтяных и газовых доходов



- ❑ Конфликт интересов связан и с тем, что представители нефтяного и газового бизнеса считают, что коренные жители живут на земле компании, что компания оформила лицензию, а оказалось, что на этой территории кочуют оленеводы

Уровень конфликтности

- ❑ Чтобы оценить, насколько сместился акцент *с северной на арктическую* проблематику в нормативно-правовых актах, проведен частотный анализ текстов опубликованных документов



Анализировались документы стратегического планирования федерального и регионального уровней (23 и 15 документов соответственно)

Для сравнения анализировались также нормативно-правовые акты, направленные непосредственно на развитие российской Арктики (8 документов)

Уровень конфликтности

Анализ стратегических документов федерального и регионального уровней применительно к северным и арктическим территориям Российской Федерации

Документы	Период принятия	Количество анализируемых документов	Частота встречаемости на 1 млн слов, ед.	
			«Арктика»/ «арктический»	«Север»/«северный»
Федеральные стратегии	2006-2014 гг.	11	383	1 467
	2015-2021 гг.	12	447	467
Стратегии регионов Арктики	2008-2014 гг.	9	897	1 748
	2015-2021 гг.	6	1 135	1 441
Арктическое законодательство	2008-2021 гг.	8	24 838	2 967

Источник: справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

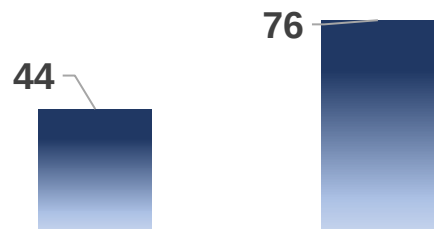
Уровень конфликтности

❑ Еще более показательное сравнение разных стратегий одних и тех же регионов, принятых до и после выделения АЗРФ

В стратегии Республики Коми
до 2020 г. – 5 упоминаний Арктики,
до 2035 г. – **102** упоминания Арктики

В стратегиях Красноярского края
упоминания об Арктике возросло

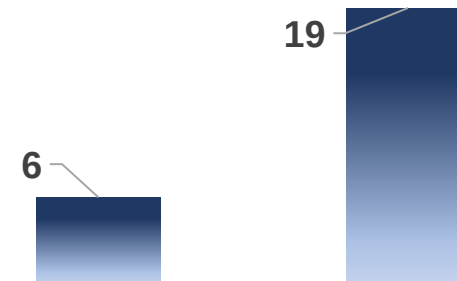
В стратегиях Ямало-Ненецкого АО
число упоминаний об Арктике
возросло



Это свидетельствует о том, что у руководителей региональных органов власти повысилось желание придать своим регионам арктический статус, встроить их развитие в федеральную арктическую повестку



В стратегиях Республики Карелия
упоминания об Арктике возросло



Уровень конфликтности

В Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года было всего 3 упоминания Арктики, а в стратегии до 2035 года – 82

Последняя включает проекты:

- ✓ «Здесь начинается Арктика»
- ✓ «Архангельск - воздушные ворота макрорегиона и российской Арктики»
- ✓ «Субарктическая научная зона»



Комитеты по вопросам развития Севера

Законодательная власть	Исполнительная власть
1. Комитет по делам Севера и малочисленных народов 1994-1995 (Постановление СФ ФС РФ от 05.04.1994 N 87-1 СФ)	1. Комитет Севера (при Русском географическом обществе) (март 1921 г. - 1923 г.)
2. Комитет по делам Севера и малочисленных народов 1996-2001 (Постановление СФ ФС РФ от 24.01.1996 N 24-СФ)	2. Полярный подотдел национальных меньшинств по управлению и охране туземных племен севера Наркомнац РСФСР (март 1922 г. - 1923 г.)
3. Комитет по делам Севера и малочисленных народов 2002-2011 (Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 N 33-СФ)	3. Комитет содействия народностям северных окраин при президиуме ВЦИК (20 июня 1924 г. – 10 мая 1935 г.)
4. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (Постановление СФ ФС РФ от 09.11.2011 N 439-СФ)	4. Государственный комитет РСФСР по социально-экономическому развитию Севера (август 1990 г. – 21 ноября 1995 г.)
	5. Государственный комитет РФ по вопросам развития Севера (21 ноября 1995 г. - 22 сентября 1998 г.)
	6. Государственный комитет РФ по делам Севера (25 мая 1999 г. - 17 мая 2000 г.)
	7. Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики (21 мая 2012 г. – по настоящее время)

Группировка северных территорий России

Оценить влияние «северности» на развитие территорий можно по демографической динамике по четырем группам территорий:

1) Север России включает: российский Север (13), территории субъектов, которые отнесены к Северу России частично (11) и АЗРФ (8)



2) Арктическая зона Российской Федерации состоит из 8 субъектов российского Севера, входящих в Арктику полностью или частично (республики Карелия, Коми и Саха (Якутия); Архангельская и Мурманская обл.; Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский АО), три муниципальных района и один городской округ из территорий, относимых к северным частично (Городской округ Норильск, Таймырский, Туруханский и Эвенкийский (входит не полностью) районы Красноярского края)

Группировка северных территорий России

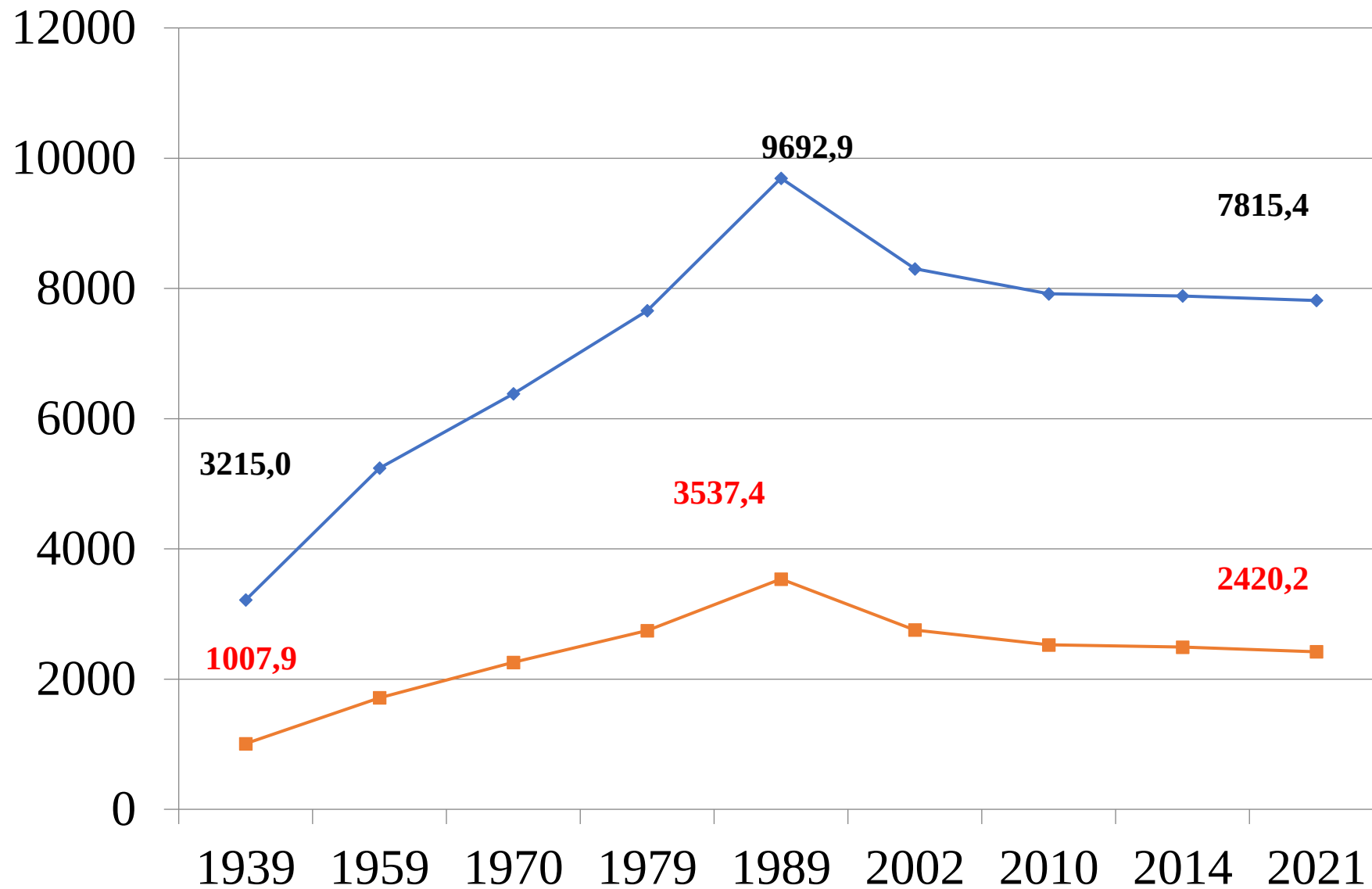
3) российский Север имеет в составе 13 регионов, полностью отнесенных к районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним, из которых 4 субъекта входят в Арктику полностью (Мурманская обл., Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский АО) и 4 частично (республики Карелия, Коми и Саха, Архангельская обл.), а 5 регионов не являются арктическими (Республика Тыва, Камчатский край, Магаданская и Сахалинская обл., Ханты-Мансийский АО)



4) территории субъектов, относимых к Северу России частично, включают две республики (Алтай и Бурятия), пять краев (Забайкальский, Красноярский, Пермский, Приморский и Хабаровский) и четыре области (Амурская, Иркутская, Томская и Тюменская)



Динамика численности населения российского Севера и Арктики, 1939-2021 гг., тыс. человек



Убыль относительно 1989 г.

2002 г. – **1392,2**

2010 г. – **1775,9**

2014 г. – **1808,3**

2021 г. – **1877,5**

— Российский Север

— Арктика

Убыль относительно 1989 г.

2002 г. – **782,1**

2010 г. – **1011,2**

2014 г. – **1046,8**

2021 г. – **1117,2**

Относительные потери численности населения на российском Севере и Арктике

2014 г. к 1989 г.

- ✓ От численности населения 1989 г.
- Российский Север потерял – 18,7%
- Российская Арктика – 29,6%

2021 г. к 2014 г.

- ✓ От численности населения 2014 г.
- Российский Север потерял – 0,9%
- Российская Арктика – 2,8%

Демографическая динамика



- ✓ В целом можно заключить, что демографическая динамика во всех группах территорий разнонаправленна
- ✓ При этом половина регионов, полностью арктических, улучшили свои позиции в рейтинге северных регионов по приросту численности населения

Если с 1989 г. до 2014 г. среднегодовые темпы снижения численности населения Арктики по сравнению с Севером России **были больше на 0,45 п.п.,**
то после 2014 г. – на 0,1 п.п., что показывает результативность протекционизма их опережающего развития

Таким образом, демографическая стабильность арктических территорий увеличилась



Заключительная часть

Несмотря на все усилия, принимаемые Правительством России на переход экономики страны от доминирования в структуре ВВП отраслей ТЭК на альтернативный/инновационный путь развития, в Энергетической стратегии до 2030 г. отмечается, что ответом на внешние вызовы/угрозы является обеспечение вклада энергетического сектора страны в повышение эффективности ее внешнеэкономической деятельности и усиление позиций России в мировой экономической системе



Ставка делается на добычу энергоресурсов, расположенных на Севере и Арктике. Конфликт доступа к сырьевым ресурсам и получения сверхдоходов сохранится

Заключительная часть

- ❑ Существуют опасения, что северные территории, не вошедшие в Арктику, останутся без внимания и протекционизма государства, а с учетом современной налоговой политики эти территории могут лишиться возможности социально-экономического развития



Владимир Путин о «прирастании» России Арктикой (05.09.2019)

«Все, что происходит на северах, представляет для нас особый интерес и особую ценность. Я даже не говорю сейчас об освоении Северного морского пути. В целом в этом будущее наше, в том числе и с точки зрения добычи природных ископаемых в перспективе. Когда-то Ломоносов говорил, что Россия будет прирастать Сибирью. В следующие десятилетия Россия будет **прирастать Арктикой и северными территориями**. Это совершенно очевидные вещи»



Российская Арктика



Российская Арктика



Подведем итоги.

Конфликт интересов в развитии Севера и Арктики

В территориально-отраслевом плане существуют следующие виды конфликтов, повлиявших на демографическую динамику:

- между северными и арктическими регионами и регионами, расположенными за их пределами; между арктическими и неарктическими регионами Севера России за доступ к материальным, финансовым и человеческим ресурсам;



- между коренными и малочисленными народами Севера и ресурсными компаниями за право владения земельными ресурсами, за участие в распределении доходов;



- между коренным и старожильческим населением и мигрантами (пришлым населением) по уровню и набору предоставляемых преференций



Подведем итоги.

Север и Арктика для экономики России

Бесспорным является факт того, что экономика России зависит, и в обозримом будущем будет зависеть, от экономического потенциала северных и арктических регионов, их вклада в общий объем ВВП страны



1. Следовательно, в северных и арктических регионах страны надо иметь достаточный и эффективный демографический и трудовой потенциалы, способные обеспечить необходимый уровень развития экономики России для удовлетворения её потребностей в углеводородном сырье, золоте, алмазах, иных стратегически важных ресурсах
2. Или экономика Севера и Арктики должна опережающими темпами перейти на инновационный путь развития, чтобы компенсировать потери ресурсов труда

Источники

- ❑ **Фаузер В.В., Смирнов А.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н.** Вызовы и противоречия в развитии Севера и Арктики: демографическое измерение // Арктика: экология и экономика. – 2022. – Т. 12. – № 1. – С. 109-120. – DOI: 10.25283/2223-4594-2022-1-109-120
- ❑ **Фаузер В.В., Альжанова Ф.Г.** Роль северности в демографической динамике: Арктика, Север, Казахстан (международные сравнения) // Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2022: Сборник статей Восьмой Всеросс. научно-практической конференции (с международным участием) (21-23 сентября 2022 г., Сыктывкар): в 2 ч. – Иркутск: ООО «Максима», 2022. – Ч. I. – С. 58-66
- ❑ **Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н.** Государственные преференции для населения отдаленных и северных территорий России // Арктика и Север. – 2017. № 9. – С. 90-127. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2017.29.90

**Спасибо
за внимание!**

