

Научно-практическая конференция с международным участием «СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ АРКТИЧЕСКИХ РЕГИОНОВ»

Север и Арктика: глобальные противоречия или общий вектор развития



Фаузер Виктор Вильгельмович,
доктор экономических наук, профессор
заведующий лабораторией демографии
и социального управления
ИСЭ и ЭПС ФИЦ Коми НЦ УрО РАН;
fauzer.viktor@yandex.ru; <http://vvfauzer.ru>;

Фаузер Галина Николаевна,
научный сотрудник лаборатории демографии
и социального управления
ИСЭ и ЭПС ФИЦ Коми НЦ УрО РАН;
gfauzer@iespn.komisc.ru;

Чупрова Екатерина Анатольевна,
аспирант, старший инженер лаборатории демографии
и социального управления,
ИСЭ и ЭПС ФИЦ Коми НЦ УрО РАН
eaklintsova@yandex.ru

г. Санкт-Петербург, 20 октября 2023 г.

Глобальный конфликт: Север-Юг

- ❑ Конфликт интересов в распределении благ в развитии мировой цивилизации – явление не новое
- ❑ В глобальном масштабе мы имеем противостояние «Север-Юг»
- ❑ Принято считать, «что страны и регионы, расположенные севернее, рассматриваются как более экономически, социально, технологически и инновационно развитые»



- ❑ Такой подход к странам Севера позволяет южанам предъявлять претензии к северянам и требовать от них «дележа» ресурсов взамен на свою лояльность

История конфликтов

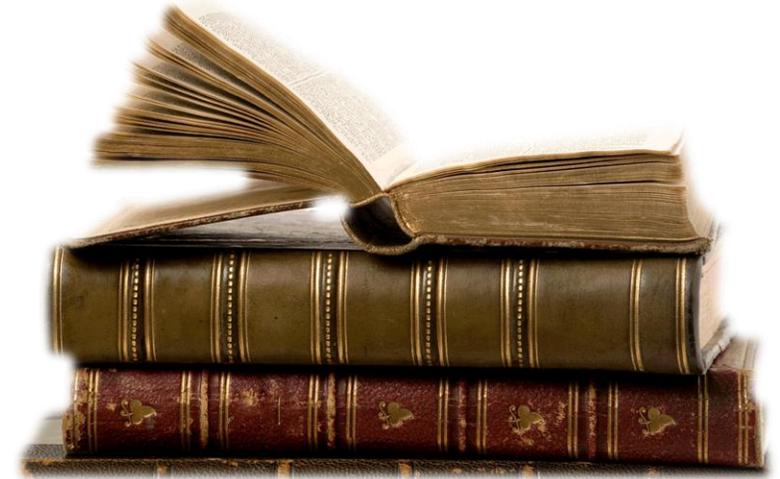
- ❑ Природа конфликта интересов обусловлена тем, что одним территориям или категориям населения предоставлялись особые преференции, интересы других игнорировались



- ❑ Первый документ по предоставлению преференций **«Положение об особых преимуществах гражданской службы в отдаленных местностях, а также в губерниях Западных и Царства Польского» (1812 г.)** заложил конфликт интересов: коренное и старожильческое население **«исключалось»** из поля предоставляемых преференций, противопоставлялось пришлому/приезжему населению

История конфликтов

- ❑ Конфликт интересов содержал и **«Устав об управлении инородцев» (1822 г.)**
- ❑ Этот документ, несмотря на прогрессивность, ограничивал свободу передвижения инородцев, занятия определенными видами деятельности. Большинство его статей заканчивалось словами «как с позволения Гражданских Губернаторов или областных Начальников»



- ❑ Конфликт интересов имел место и при колонизации Севера и Сибири, поскольку «при заселении территорий, где проживает коренное население, проистекает необходимость примирить противоположные интересы и вести земельную политику так, чтобы не обидеть ни тех, кто хочет сохранить свою землю, ни тех, кто хочет ее приобрести»

История конфликтов

Современному конфликту интересов Севера и Арктики предшествовали организационно-правовые мероприятия, проводимые государством

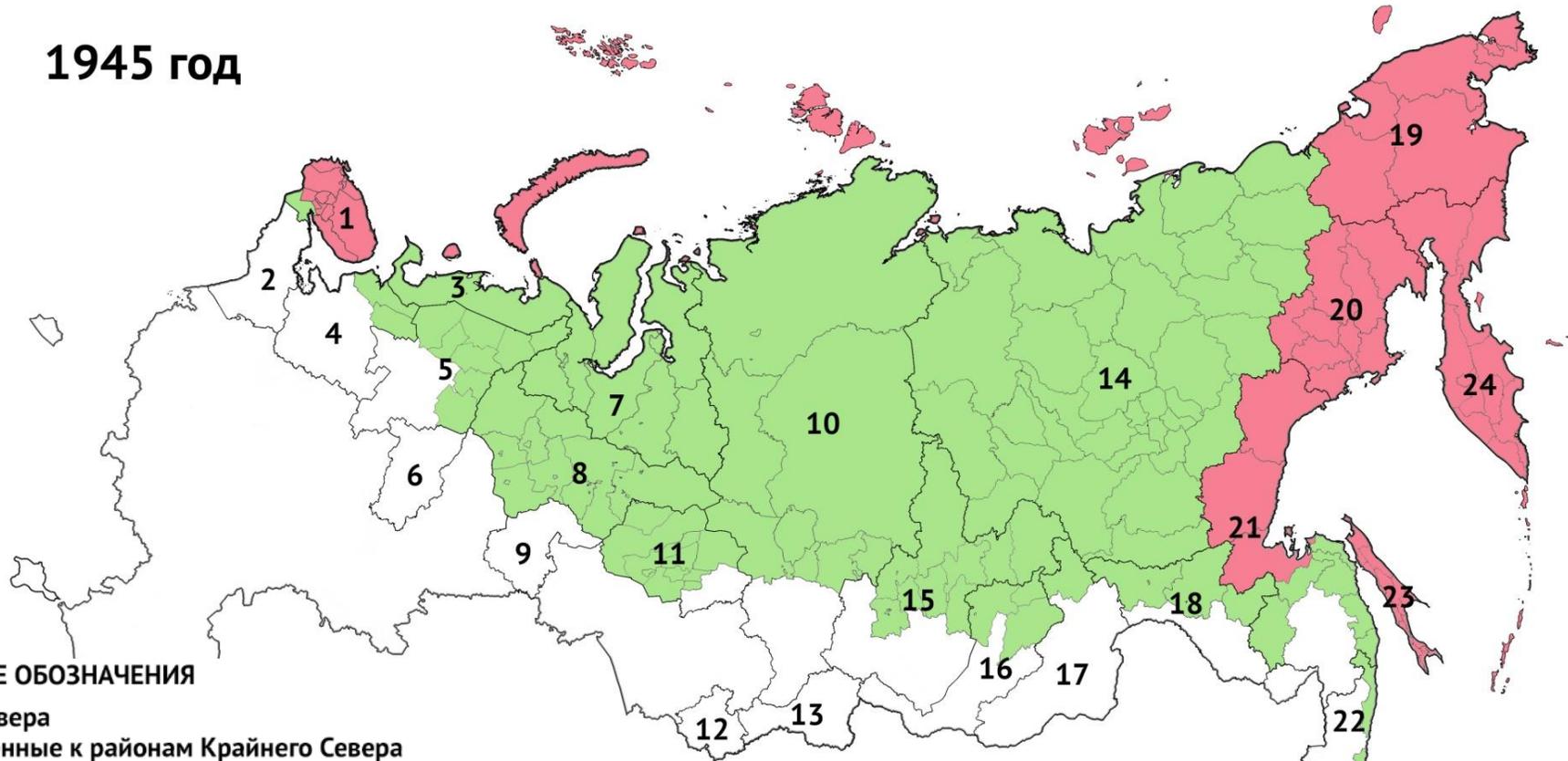
- В 1932 г. из отдаленных территорий был выделен «Крайний Север»
 - В 1945 г. – «местности, приравненные к Крайнему Северу»



- Сегодня административно Север России включает **13 регионов**, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, **и 11 регионов**, территории которых частично относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Большинство северных территорий в своем составе имеют арктическую часть

Районирование Севера России

1945 год



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

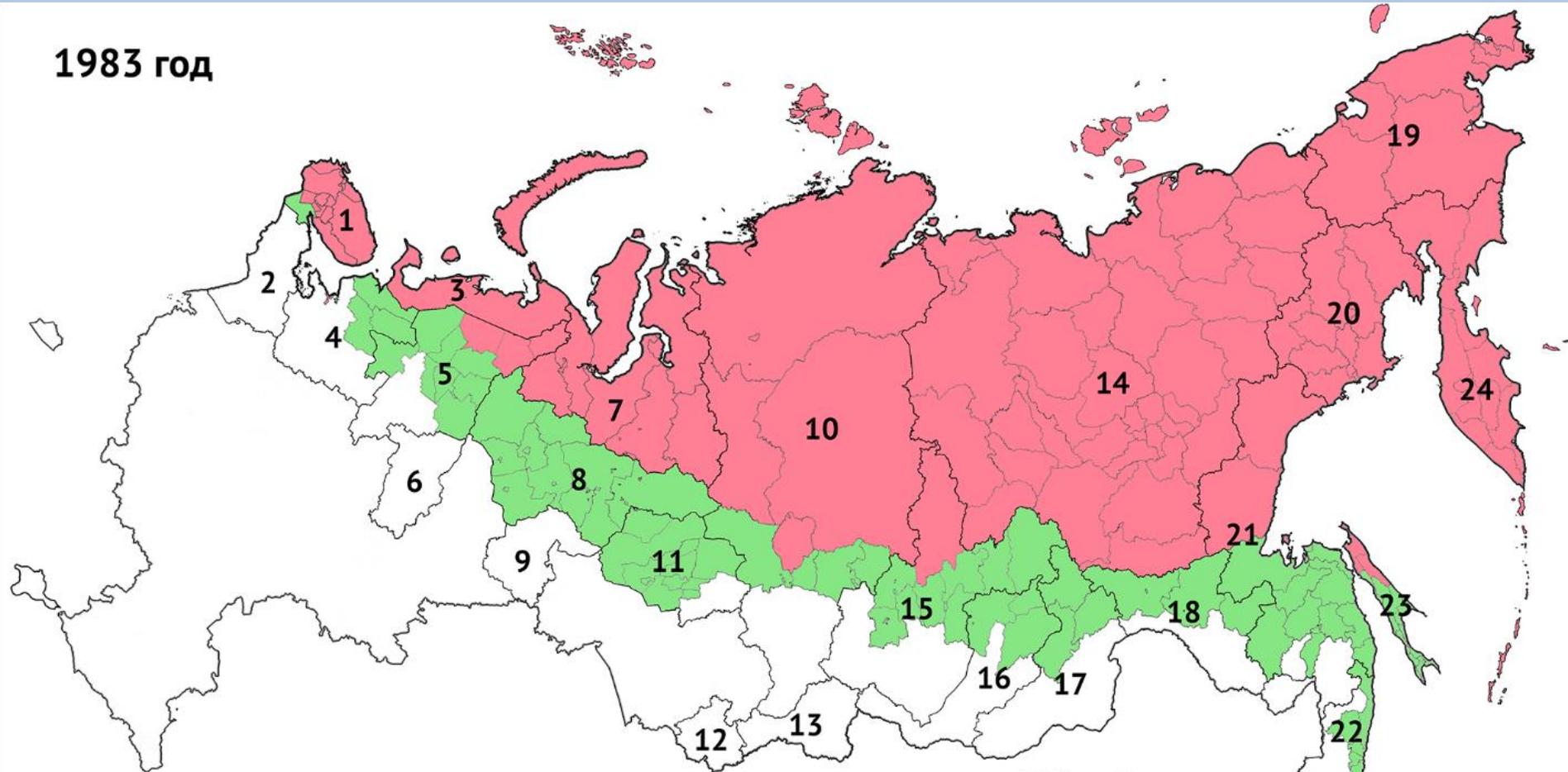
- Районы Крайнего Севера
- Местности, приравненные к районам Крайнего Севера

1 — Мурманская область, 2 — Республика Карелия, 3 — Ненецкий автономный округ (АО), 4 — Архангельская область, 5 — Республика Коми, 6 — Пермский край, 7 — Ямало-Ненецкий АО, 8 — Ханты-Мансийский АО, 9 — Тюменская область, 10 — Красноярский край, 11 — Томская область, 12 — Республика Алтай, 13 — Республика Тыва, 14 — Республика Саха (Якутия), 15 — Иркутская область, 16 — Республика Бурятия, 17 — Забайкальский край, 18 — Амурская область, 19 — Чукотский АО, 20 — Магаданская область, 21 — Хабаровский край, 22 — Приморский край, 23 — Сахалинская область, 24 — Камчатский край

Источник: Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Смирнов А.В. Дифференциация арктических территорий по степени заселенности и экономической освоенности // Арктика: экология и экономика. – 2017. – № 4 (28).

Районирование Севера России

1983 год



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

Районы Крайнего Севера

Местности, приравненные к районам Крайнего Севера

1. Мурманская обл.

2. Респ. Карелия

3. Ненецкий АО

4. Архангельская обл.

5. Респ. Коми

6. Пермский край

7. Ямало-Ненецкий АО

8. Ханты-Мансийский АО

9. Тюменская обл.

10. Красноярский край

11. Томская обл.

12. Респ. Алтай

13. Респ. Тыва

14. Респ. Саха (Якутия)

15. Иркутская обл.

16. Респ. Бурятия

17. Забайкальский край

18. Амурская обл.

19. Чукотский АО

20. Магаданская обл.

21. Хабаровский край

22. Приморский край

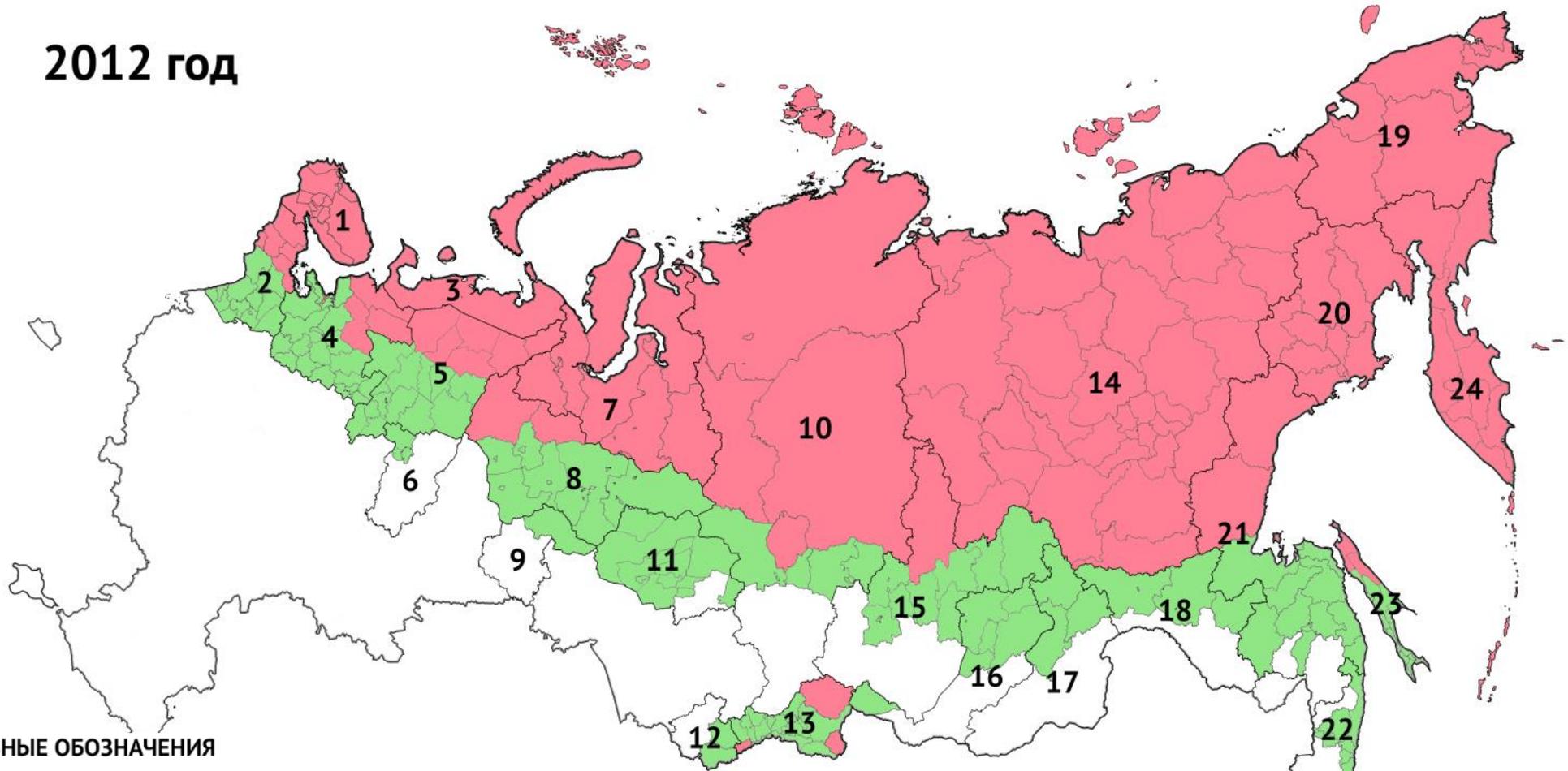
23. Сахалинская обл.

24. Камчатский край

Источник: Демографические и миграционные процессы на Российском Севере: 1980-2000 гг. / В.В. Фаузер, Т.С. Лыткина, Г.Н. Фаузер; отв. ред. д-р экон. наук, профессор В.В. Фаузер. – Сыктывкар: Изд-во СГУ им. Питирима Сорокина, 2016. – 168 с.

Районирование Севера России

2012 год



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- Районы Крайнего Севера
- Местности, приравненные к районам Крайнего Севера

- 1 – Мурманская область
- 2 – Республика Карелия
- 3 – Ненецкий АО

- 4 – Архангельская область
- 5 – Республика Коми
- 6 – Пермский край

- 7 – Ямало-Ненецкий АО
- 8 – Ханты-Мансийский АО
- 9 – Тюменская область
- 10 – Красноярский край
- 11 – Томская область
- 12 – Республика Алтай

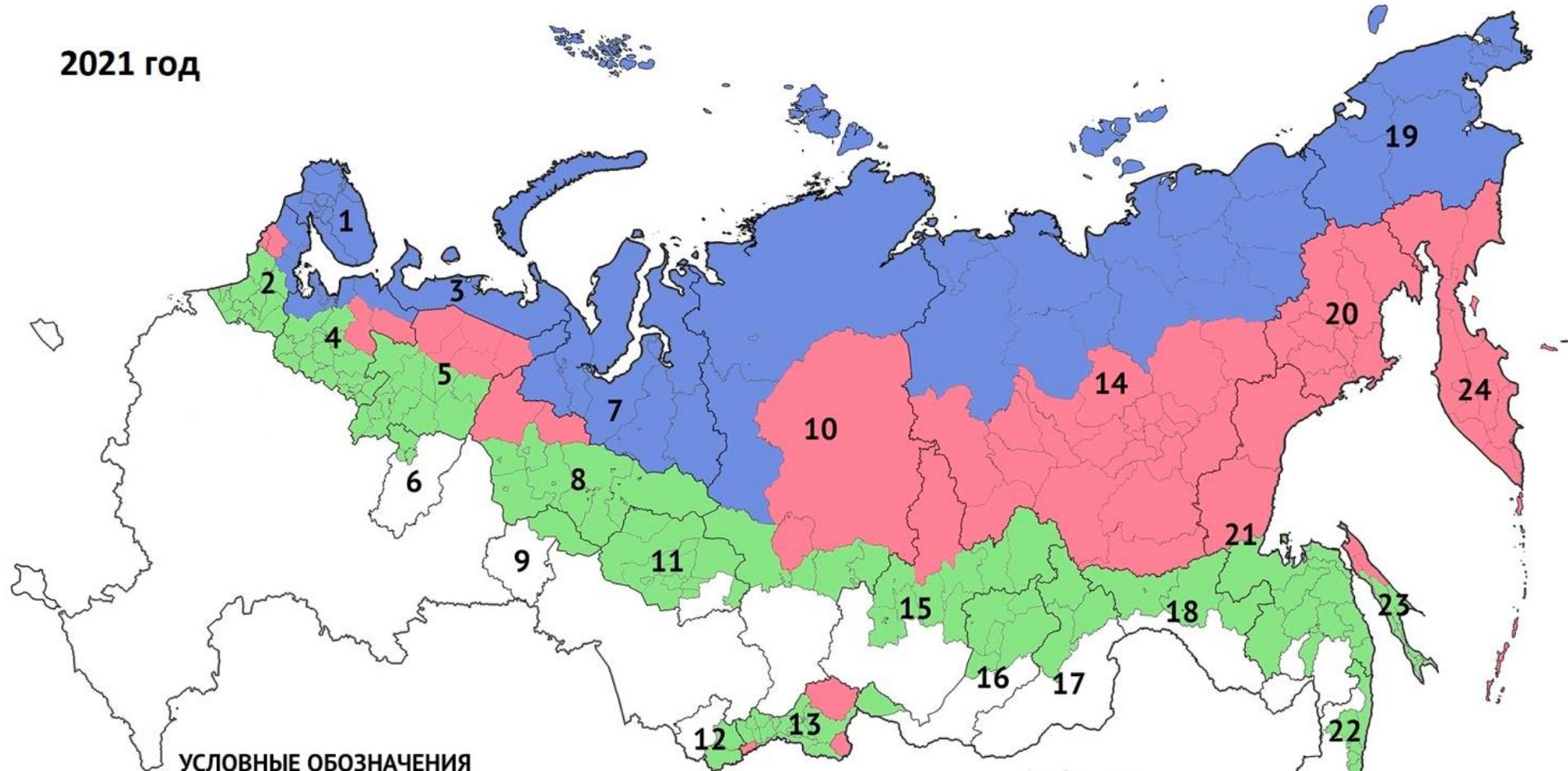
- 13 – Республика Тыва
- 14 – Респ. Саха (Якутия)
- 15 – Иркутская область
- 16 – Республика Бурятия
- 17 – Забайкальский край
- 18 – Амурская область

- 19 – Чукотский АО
- 20 – Магаданская обл.
- 21 – Хабаровский край
- 22 – Приморский край
- 23 – Сахалинская обл.
- 24 – Камчатский край

Источник: *Демографические и миграционные процессы на Российском Севере: 1980-2000 гг.* / В.В. Фаузер, Т.С. Лыткина, Г.Н. Фаузер; отв. ред. д-р экон. наук, профессор В.В. Фаузер. – Сыктывкар: Изд-во СГУ им. Питирима Сорокина, 2016. – 168 с.

Районирование Севера и Арктики России

2021 год



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

Арктическая зона Российской Федерации

Районы Крайнего Севера

Местности, приравненные к районам Крайнего Севера

1. Мурманская обл.

2. Респ. Карелия

3. Ненецкий АО

4. Архангельская обл.

5. Респ. Коми

6. Пермский край

7. Ямало-Ненецкий АО

8. Ханты-Мансийский АО

9. Тюменская обл.

10. Красноярский край

11. Томская обл.

12. Респ. Алтай

13. Респ. Тыва

14. Респ. Саха (Якутия)

15. Иркутская обл.

16. Респ. Бурятия

17. Забайкальский край

18. Амурская обл.

19. Чукотский АО

20. Магаданская обл.

21. Хабаровский край

22. Приморский край

23. Сахалинская обл.

24. Камчатский край

История конфликтов

- ❑ Такое деление привело к конфликту интересов между жителями **«Крайнего Севера»** и населением **«приравненных местностей»**, а также **входящих частично**, поскольку им предоставлялись разные районные коэффициенты и северные надбавки, устанавливались разные цены на продукты питания



- ❑ У руководства регионов возникал нездоровый интерес к повышению **«степени северности»**, а сегодня – **«арктичности»** своих территорий

Виды конфликтов

□ Выделение Арктической зоны Российской Федерации и придание ей особого статуса усилили территориальные конфликты между территориями, вошедшими в **арктическую зону**, и по-прежнему остававшимися лишь **«северными»**



□ Конфликт интересов или разные возможности развития возникли и **внутри отдельных субъектов** (республики Карелия, Коми и Саха (Якутия), Красноярский край, Архангельская и Тюменская области), где в Арктику вошла часть территорий

Виды конфликтов

- ❑ В особом ряду стоят конфликты интересов между коренными малочисленными народами Севера (КМНС) и ресурсными компаниями
- ❑ «Потенциальной» угрозой может стать нарастание противоречий между новопоселенческим и старожильческим населением
 - ❑ Основная причина (природа) противоречий заключается в распределении нефтяных и газовых доходов



- ❑ Конфликт интересов связан и с тем, что представители нефтяного и газового бизнеса считают, что «коренные жители живут на земле компании, что компания оформила лицензию, а оказалось, что на этой территории кочуют оленеводы»

Уровень конфликтности

- Чтобы оценить, насколько сместился акцент *с северной на арктическую* проблематику в нормативно-правовых актах, авторы провели частотный анализ текстов опубликованных документов



Анализовались документы стратегического планирования федерального и регионального уровней (23 и 15 документов соответственно)

Для сравнения анализировались также нормативно-правовые акты, направленные непосредственно на развитие российской Арктики (8 документов)

Уровень конфликтности

Таблица. Анализ стратегических документов федерального и регионального уровней применительно к северным и арктическим территориям Российской Федерации

Документы	Период принятия	Количество анализируемых документов	Частота встречаемости на 1 млн слов, ед.	
			«Арктика»/«арктический»	«Север»/«северный»
Федеральные стратегии	2006-2014 гг.	11	383	1 467
	2015-2021 гг.	12	447	467
Стратегии регионов Арктики	2008-2014 гг.	9	897	1 748
	2015-2021 гг.	6	1 135	1 441
Арктическое законодательство	2008-2021 гг.	8	24 838	2 967

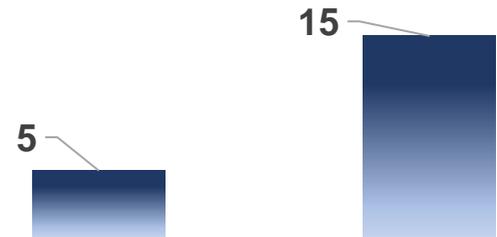
Источник: справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

Уровень конфликтности

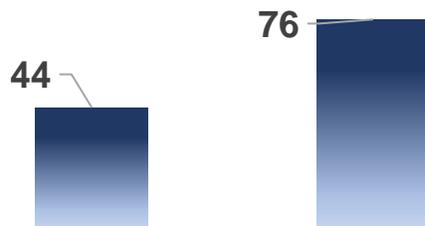
- ❑ Еще более показательны сравнение разных стратегий одних и тех же регионов, принятых до и после выделения АЗРФ

В стратегии Республики Коми до 2020 г. – **5** упоминаний Арктики, до 2035 г. – **102** упоминания Арктики

В стратегиях Красноярского края упоминания об Арктике возросло

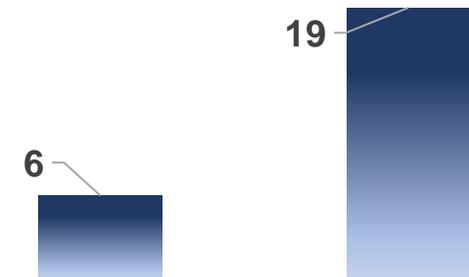


В стратегиях Ямало-Ненецкого АО число упоминаний об Арктике возросло



Это свидетельствует о том, что у руководителей региональных органов власти повысилось желание придать своим регионам арктический статус, встроить их развитие в федеральную арктическую повестку

В стратегиях Республики Карелия упоминания об Арктике возросло



Комитеты по вопросам развития Севера

Законодательная власть

1. Комитет по делам Севера и малочисленных народов 1994-1995 (Постановление СФ ФС РФ от 05.04.1994 N 87-1 СФ)

2. Комитет по делам Севера и малочисленных народов 1996-2001 (Постановление СФ ФС РФ от 24.01.1996 N 24-СФ)

3. Комитет по делам Севера и малочисленных народов 2002-2011 (Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 N 33-СФ)

4. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (Постановление СФ ФС РФ от 09.11.2011 N 439-СФ)

Исполнительная власть

1. Комитет Севера (при Русском географическом обществе) (март 1921 г. - 1923 г.)

2. Полярный подотдел национальных меньшинств по управлению и охране туземных племен севера Наркомнац РСФСР (март 1922 г. - 1923 г.)

3. Комитет содействия народностям северных окраин при президиуме ВЦИК (20 июня 1924 г. – 10 мая 1935 г.)

4. Государственный комитет РСФСР по социально-экономическому развитию Севера (август 1990 г. – 21 ноября 1995 г.)

5. Государственный комитет РФ по вопросам развития Севера (21 ноября 1995 г. - 22 сентября 1998 г.)

6. Государственный комитет РФ по делам Севера (25 мая 1999 г. - 17 мая 2000 г.)

7. Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики (21 мая 2012 г. – по настоящее время)



Заключительная часть

Несмотря на все усилия, принимаемые Правительством России на переход экономики страны от доминирования в структуре ВВП отраслей ТЭК на альтернативный/инновационный путь развития, в Энергетической стратегии до 2030 г. отмечается, что ответом на внешние вызовы/угрозы является «обеспечение вклада энергетического сектора страны в повышение эффективности ее внешнеэкономической деятельности и усиление позиций России в мировой экономической системе»



Ставка делается на добычу энергоресурсов, расположенных на Севере и Арктике. Конфликт доступа к сырьевым ресурсам и получения сверхдоходов сохранится

Заключительная часть

- ❑ Существуют опасения, что северные территории, не вошедшие в Арктику, останутся без внимания и протекционизма государства, а с учетом современной налоговой политики эти территории могут лишиться возможности социально-экономического развития



Владимир Путин о «прирастании» России Арктикой (05.09.2019)

«Все, что происходит на северах, представляет для нас особый интерес и особую ценность. Я даже не говорю сейчас об освоении Северного морского пути. В целом в этом будущее наше, в том числе и с точки зрения добычи природных ископаемых в перспективе. Когда-то Ломоносов говорил, что Россия будет прирастать Сибирью. В следующие десятилетия Россия будет **прирастать Арктикой и северными территориями**. Это совершенно очевидные вещи»



**Спасибо
за внимание!**

