

ФГБУН «Институт социально-экономических и энергетических проблем  
Севера Коми научного центра Уральского отделения Российской академии  
наук»

*На правах рукописи*

ЮСУПОВА ИРИНА ВАЛЕРЬЕВНА

РАЗРАБОТКА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ  
БАЛАНСОВОЙ МОДЕЛИ

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(региональная экономика)

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Научный руководитель:  
доктор экономических наук,  
профессор В.В. Фаузер

Казань – 2014

## Содержание

Введение	3
1. Теоретико-методические основы государственного регулирования регионального рынка труда	18
1.1. Региональный рынок труда и его роль в обеспечении устойчивого социально-экономического развития	18
1.2. Цели и методы государственной политики занятости	38
1.3. Совершенствование инструментария государственной политики занятости как фактора повышения эффективности использования трудовых ресурсов	49
2. Разработка системы мер государственного регулирования регионального рынка труда с использованием балансовой модели	56
2.1. Анализ состояния и использования трудовых ресурсов в российских регионах	56
2.2. Система показателей эффективности политики занятости как основного направления государственного регулирования рынка труда в регионе	72
2.3. Роль целевых программ в системе государственного регулирования рынка труда занятости на федеральном и региональном уровнях	87
3. Совершенствования государственной политики занятости населения в Республике Коми на основе использования баланса трудовых ресурсов	104
3.1. Методический подход к составлению прогноза баланса трудовых ресурсов	104
3.2. Подходы к оценке состояния и перспектив развития регионального рынка труда	115
3.3. Направления повышения эффективности мер государственного регулирования регионального рынка труда	126
Заключение	136
Библиографический список	145
Приложения	166

## **Введение**

**Актуальность темы исследования.** Современный этап развития российской экономики характеризуется усилением противоречий между центробежными и центростремительными силами, что находит отражение в повышении уровня поляризации национального экономического пространства. Признание влияния противоречивого единства центробежных и центростремительных тенденций на динамику экономических и социальных индикаторов состояния отдельных регионов и федеральных округов предопределил необходимость передачи ряда полномочий от федерального центра к субъектам Федерации, что позволило повысить результативность мер государственного регулирования экономики, разрабатываемых с учетом ресурсного потенциала отдельных территориальных образований, исторических, культурных и социальных особенностей развития. В этой связи представляется обоснованным процесс постепенной передачи от федерального центра к регионам полномочий в области содействия занятости населения, что находит отражение в разработке региональным мер регулирования локального рынка труда на основе общенациональной концепции и с учетом особенностей социально-экономического развития каждой территории при участии базирующихся в ее границах субъектов предпринимательства, органов местного самоуправления, общественных организаций. Тем самым, расширяется инструментарий государственной политики на рынке труда, стратегической целью которой выступает обеспечение эффективной занятости.

Состояние общероссийского и территориальных рынков труда выступает одним из ключевых факторов, определяющих темпы и характер поступательной экономической динамики. В свою очередь, качество трудового потенциала, уровень экономической активности и занятости находятся в прямой зависимости не только от уровня развития рыночных отношений, но и от содержания демографической политики, мер

государственного регулирующего воздействия в сфере образования, а также обоснованности и достоверности прогнозов относительно движения трудовых ресурсов и уровня занятости в кратко- и долгосрочном периодах, на основании которых формируются целевые ориентиры для всех участников рынка труда. Реализация стратегической цели государственной политики содействия занятости предполагает необходимость формирования условий сбалансированного развития территориальных рынков труда, что позволит преодолеть характерные для современной России низкий уровень трудовой мобильности, структурный дисбаланс спроса и предложения, несоответствие структуры трудового потенциала потребностям реформируемой экономики, а также позволит снизить уровень структурной безработицы. Подобные диспропорции, являющиеся в значительной степени результатом структурных преобразований российской экономики в 90-е гг. XX в., усилились в период мировых экономических кризисов 1998 и 2008 гг., что нашло отражение в динамике спроса и предложения труда и подтвердило низкую эффективность системы государственного регулирования сферы занятости. Несмотря на то, что в период с 2000 по 2012 гг. число занятых в Российской Федерации (РФ) выросло с 65,07 млн. чел. до 71,55 млн. чел., уровень безработицы сократился с 10,58% до 5,46%, сохраняется значительная дифференциация между российскими регионами по уровню безработицы. Так, в 2012 г. минимальный уровень безработицы был зарегистрирован в Москве (0,81%), а максимальный - в Республике Ингушетия (47,70%). Экономический кризис привел к падению в 2009 г. ВВП почти на 8% и росту безработицы с 6,32% в 2008 г. до 8,42% в 2009 г., что особенно негативно повлияло на рынок труда молодых специалистов и студентов, где произошло снижение вакансий почти на 80%<sup>1</sup>. Преодоление выявленных недостатков предполагает необходимость решения задачи текущей и прогнозной оценки объема и структуры спроса и предложения на

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://www.rosmintrud.ru/> свободный. Проверено на 15.05.2014.

региональных рынках труда с необходимым уровнем детализации (распределение занятых по видам экономической деятельности, по формам собственности и пр.); определения направлений трансформации трудового потенциала региона под влиянием социальных и демографических факторов, профессионального образования и обучения, первичного вступления на рынок труда и трудовой миграции; обеспечения сбалансированности трудовых ресурсов в регионе.

Последовательное проведение государственной политики в области содействия занятости является одним из приоритетов социально-экономического развития субъектов Федерации. Система мер регионального регулирования рынка труда направлена на преодоление неравенства в уровне и структуре занятости и незанятости населения отдельных территориальных образований, а основной ее задачей выступает минимизация выявленных различий в сфере занятости для сокращения имеющегося разрыва в социально-экономическом развитии регионов, что позволяет обеспечить устойчивое динамическое равновесие на рынке труда. Решение задач региональной политики занятости предполагает разработку и реализацию соответствующих инструментов регулирования и прогнозирования рынка труда. Исследование показывает, что методические материалы, используемые для составления прогнозов на федеральном уровне, требуют адаптации к особенностям региональной экономики. Требуется дальнейшего изучения и развития опыт применения подобных инструментов, накопленный в государствах с развитой экономикой. Таким образом, значимость региональных рынков труда, в рамках которого происходит процесс реализации и согласования общегосударственных, региональных и частных интересов, обуславливает выбор темы диссертационного исследования, ее значимость в теоретическом и практическом аспектах.

**Степень изученности проблемы.** Отдельные аспекты проблемы пространственного размещения хозяйства рассматривались в трудах античных философов (Аристотель, Платон), представителей утопических течений

общественной мысли (Т.Компанелла, Т.Мор, Р.Оуэн, Ш.Фурье). В рамках классической школы политической экономии ряд вопросов территориальной организации производства впервые нашли научную трактовку (Р.Кантильон, А.Смит и др.). Особый интерес представляет сформулированный Д.Рикардо принцип сравнительных преимуществ в межрегиональной торговле и теория ренты с учетом местоположения земельного участка. Дальнейшее развитие теоретические подходы к содержанию факторов экономического пространства получили в XIX в. в работах А.Вебера, В.Лаунхардта, И.Тюнена и др., однако их выводы не нашли отражения в доминирующей в тот период неоклассической парадигме.

Теории размещения производства разрабатывались В.Кристаллером (теория центральных мест в рыночном пространстве), А.Лешем (теория оптимального размещения производственных фирм), Х.Хотеллингом (обоснование правила оптимального поведения конкурирующих производителей (продавцов)), Т.Паландером, Г.Ритчлем, О.Энглендером (теории сельскохозяйственного и промышленного штандортов), У.Айзардом (синтетическая теория теории размещения), Й.Вайгманом (модель пространственного экономического равновесия), Г.Дебре, К.Эрроу (теории конкурентного экономического равновесия), М.Гринхатом, Л.Лефебером, У.Хендерсоном (использование математического аппарата в рамках теории размещения) и др.

В отечественной экономической мысли отдельные аспекты территориального планирования экономики исследовались в работах И.Г.Александрова, Н.Н.Баранского, Н.Н.Колосовского, С.Г.Струмилина и др., которые широко использовали планово-аналитические методы. Экономико-географические аспекты данной проблемы нашли отражение в трудах Н.Т.Агафонова, П.М.Алампиева, А.Н.Лаврищева и др. Схемы развития и размещения производительных сил, разработанные в трудах Н.Н.Некрасова, А.И.Ведищева, А.Е.Пробста, С.В.Славина, Р.И.Шнипера и др. были использованы в рамках территориального прогнозирования и планирования народного хозяйства. Методы экономико-математического

моделирования использовались в трудах М.М.Албегова, А.Г.Гранберга, В.С.Немчинова и др. Современные проблемы регионального развития исследуются в трудах Э.Б.Алаева, В.Н.Лексина, А.А.Татаркина, В.В.Фаузера, М.Д.Шарыгина, А.Н.Швецова и др. Балансовые модели при построении прогнозов экономического развития использовали В.В.Леонтьев, А.Н.Ефимов и др.

Теоретические основы функционирования рынка труда и реализации политики занятости наиболее глубоко исследованы отечественными (А.Г.Аганбегян, Б.Д.Бреев, В.С.Буланов, Н.А.Волгин, В.Е.Гимпельсон, А.Э.Котляр, Р.К.Мазитова, И.Д.Мацкуляк, К.И.Микульский, Ю.Г.Одегов, В.А.Павленков, В.И.Плаксей, А.И.Рофе и др.) и зарубежными учеными (Дж.М.Кейнс, П.Самуэльсон, А.Пигу, М.Фридман и др.). Следует отметить вклад российских ученых, изучающих зарубежный опыт реализации политики занятости: Ю.К.Балашова, Н.Т.Вишневской, А.А.Силина, Г.Э.Слезингера и др. Специфика эволюции занятости в постиндустриальной экономике освещена в трудах Д.Джой-Меттьюза, Х.ЛиндERTA, Д.Меггисона, М.Сюрте, Й.Шумпетера и других зарубежных ученых. Особенности функционирования регионального рынка труда и политики занятости представлены в трудах Н.М.Арсентьевой, О.С.Белокрыловой, Г.Г.Вукович, Р.Г.Емцова, Л.И.Задорожной, Н.П.Кетовой, Г.Г.Руденко, С.Н.Трунина, Т.П.Ясоновой и др.

Несмотря на значительное количество трудов, в которых исследуются закономерности функционирования рынка труда и содержание политики занятости, региональный аспект и инструментарий прогнозирования и регулирования данного рыночного сегмента остаются недостаточно исследованными. Это определяет низкую эффективность политики занятости в субъектах Федерации, где региональные органы управления уделяют преимущественное внимание реализации антикризисных мероприятий на рынке труда. Социальная острота и актуальность проблемы политики занятости, ее недостаточная изученность и разработанность применительно к

региональному уровню в условиях поляризованного экономического пространства определили цель, задачи и структуру диссертационного исследования.

**Цель и задачи диссертации.** Цель диссертационного исследования состоит в научном обосновании теоретико-методических подходов к прогнозированию баланса трудовых ресурсов в региональной экономике и в разработке на этой основе мер государственного регулирования регионального рынка труда в рамках реализации стратегии устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Реализация цели исследования предопределяет постановку и решение следующих основных **задач**:

1. Обосновать эволюционно-институциональный подход к исследованию регионального рынка труда, учитывающий влияние противоречивых процессов глобализации и регионализации, а также особенности факторного рынка.

2. Разработать систему показателей эффективности мер государственного регулирования регионального рынка труда в рамках реализации программы содействия занятости населения.

3. Выявить значимость применения балансовых моделей в процессе анализа, планирования и прогнозирования регионального рынка труда для показателей эффективности системы государственного регулирования занятости населения.

4. Предложить методику разработки прогноза баланса трудовых ресурсов региона с учетом характера распределения трудовых ресурсов по видам деятельности и формам собственности.

5. Сформулировать алгоритм разработки мер государственного регулирования регионального рынка труда.

6. Выявить преимущества и ограничения мер государственного регулирования региональных рынков труда, сформулировать рекомендации региональным органам государственной власти, направленные на повышение

эффективности мер регулирующего воздействия на состояние рынка труда в субъекте Федерации.

**Объектом исследования** выступают меры государственного регулирования региональных рынков труда.

**Предметом исследования** являются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе разработки и реализации мер государственного регулирования регионального рынка труда с использованием балансовых моделей.

**Теоретической и методологической основой диссертационного исследования** стали концепции и гипотезы, обоснованные в фундаментальных и прикладных трудах, в которых определены методы государственного регулирования экономики, принципы территориальной организации производства, сформулированы положения теории систем, теории факторных рынков, а также обоснованы содержание и особенности применения математических методов и моделей в экономике.

Теория региональной экономики сформировалась на основе интеграции положений, сформулированных в рамках естественных, общественных и технических наук, что предопределяет возможность использования методов исследования, сформировавшихся в различных отраслях научного знания. Наряду с общенаучными методами исследования разработка научной гипотезы и ее подтверждение в работе проведено с использованием исторического и системно-структурного метода, метода группировок и картографического метода. В рамках предмета исследования в работе использован балансовый метод как расчетный метод для анализа, прогнозирования и планирования развития динамических систем с установившимися потоками трудовых ресурсов. Разработка прогнозов состояния регионального рынка труда проведено с использованием методов экстраполяции, экспертных оценок, аналогии, регрессионного и корреляционного анализа, методов стратегического анализа. При обработке материалов и проведении расчетов применялись специализированные

программные комплексы (ПК «Катарсис», ПК «ИСКО»), а также прикладные программы общего пользования.

**Информационной базой диссертационной работы** послужили сведения федеральных органов государственной статистики Российской Федерации и их территориальных управлений в регионах Приволжского федерального округа, материалы Министерства экономического развития РФ, Министерства регионального развития РФ, Министерства экономического развития Республики Коми (РК), Управления Республики Коми по занятости населения, материалы Фонда социально-экономического развития регионов, международных и отечественных общественных организаций, специализированных аналитических российских и зарубежных компаний, а также результаты, полученные автором непосредственно на объектах исследования.

Нормативно-правовую базу представляют законодательные акты и подзаконные документы по вопросам занятости в Российской Федерации, среди них: Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (с изменениями от 30 декабря 2013 г.) (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. №2149-р), Государственная программа Республики Коми «Содействие занятости населения» (утв. Постановлением Правительства Республики Коми от 28 сентября 2012 г. №421) и др. В процессе подготовки работы в качестве информационных источников были использованы монографии, коллективные работы, публикации в периодической печати, материалы научно-практических конференций, информационные ресурсы всемирной сети Интернет и др.

**Содержание диссертационного исследования** соответствует требованиям п.3 Региональная экономика: 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика

региональных проблем и ситуаций; 3.15. Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы; 3.16. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах федерации и муниципальных образованиях Паспорта ВАК России специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством».

**Научная новизна диссертационной работы** состоит в научном обосновании теоретико-методических подходов к прогнозированию баланса трудовых ресурсов в региональной экономике и в разработке на этой основе мер государственного регулирования регионального рынка труда в рамках реализации стратегии устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, что конкретизируется в следующих положениях:

1. Обоснован эволюционно-институциональный подход к исследованию регионального рынка труда, который основан на признании растущего уровня неопределенности рыночной среды под влиянием противоречивых процессов глобализации и регионализации, низкой мобильности фактора производства, жесткости факторного дохода (заработной платы), неконкурентности сегментов рынка при высоком уровне его локализации, доминировании апостериорного механизма взаимодействия, а также множественности возможных состояний динамического равновесия, что обуславливает необходимость государственного регулирования экономических отношений с целью стимулирования процесса становления элементов эффективного рыночного механизма, преодоления (предупреждение) негативных последствий функционирования («провалов») рынка труда, обеспечения устойчивости и равномерности развития региональных сегментов рынка труда и их

консолидации, замещение устойчивых неэффективных норм (институциональных ловушек); при этом в качестве показателей результативности системы мер государственного воздействия наряду с динамикой экономических и социальных индикаторов выступают соотношение затрат и результатов, уровень конвергенции (дивергенции) индивидуальных, групповых и общественных интересов, способность рынка труда адаптироваться к изменениям факторов внешней и внутренней среды, объем положительных экстерналий.

2. Разработана система показателей эффективности мер государственного регулирования регионального рынка труда в рамках реализации программы содействия занятости населения, которая включает: показатели степени достижения целей и решения задач программы, рассчитываемые на основе сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) программы и их плановых значений; показатели степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств регионального бюджета, рассчитываемые на основе сопоставления плановых и фактических объемов финансирования программы.

3. Доказано, что применение в процессе анализа, планирования и прогнозирования регионального рынка труда балансовых моделей, сформированных с учетом изменения демографической ситуации и структуры занятых в разрезе видов экономической деятельности, позволяет представить текущую и прогнозную оценки трудовых ресурсов, выступает основой для формирования достоверного прогноза объема фактического и прогнозируемого спроса на труд с учетом предполагаемого перераспределения трудовых ресурсов, обеспечивает согласование интересов экономических агентов (государства, субъектов предпринимательства, домохозяйств), выступает инструментом отбора информации для принятия решений относительно объемов государственного заказа (контрольных цифр приема) на подготовку квалифицированных кадров и для разработки

мероприятий по регулированию и контролю за изменениями регионального рынка образовательных услуг, ориентированного на спрос, позволяет сформулировать перспективные направления развития рынка труда с учетом стратегий развития отдельных секторов региональной экономики, выступает основой для определения объемов квоты на иностранную рабочую силу, а также способствует повышению эффективности мер государственного регулирования рынка труда.

4. Предложена методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов региона, который отражает характер распределения трудовых ресурсов по видам деятельности и формам собственности, и в отличие от балансовых моделей, используемых федеральными органами государственного управления, характеризуется более высоким уровнем детализации, содержит инструментарий расчета и совокупность показателей ресурсной части баланса; инструментарий расчета и совокупность показателей распределительной части баланса; инструментарий верификации баланса трудовых ресурсов; инструментарий расчета численности трудовых ресурсов и оценки сбалансированности трудовых ресурсов; применение данной методики позволяет дать оценку степени сбалансированности рынка труда, а также определить величину дисбаланса трудовых ресурсов.

5. Сформулирован алгоритм разработки мер государственного регулирования регионального рынка труда, включающий мониторинг основных индикаторов состояния данного рыночного сегмента (показателей естественного движения населения и миграционных процессов, численности занятых в экономике по видам экономической деятельности, численности экономически активного населения, уровня экономической активности населения, уровня занятости и уровня безработицы), оценку эффективности реализации федеральных и региональных программ содействия занятости населения, разработку прогноза развития рынка труда с использованием балансовой модели, обоснование инструментов регулирования рынка труда,

адаптированных к отраслевым и воспроизводственным пропорциям регионального образования и особенностям локальных институтов.

6. Выявлены преимущества и ограничения государственного регулирования региональных рынков труда, что позволило обосновать содержание мер, реализация которых является необходимой предпосылкой поступательного развития региональной экономики, а именно: разработка прогнозов баланса трудовых ресурсов на уровне муниципальных образований, формирование государственного заказа на подготовку квалифицированных кадров на уровне органа управления образованием и образовательного учреждения, развитие самозанятости населения, формирование эффективной системы коммуникаций предпринимателей (работодателей) и органов исполнительной власти, трудоустройства граждан предпенсионного и пенсионного возраста и использования их трудового потенциала, соблюдение прав на труд мигрантов при сохранении сбалансированности спроса и предложения на их труд с целью предупреждения обострения социальной напряженности и дефицита предложения и др.

**Теоретическая и практическая значимость** диссертационного исследования заключается в том, что предложенная методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми, а также представленный алгоритм определения приоритетных направлений реализации государственной политики занятости в регионе могут быть использованы в деятельности региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Практическая значимость диссертационной работы определяется возможностью использования ее результатов при проведении системной диагностики проблем занятости населения в российских регионах, в ходе разработки и реализации государственной политики в области занятости и в сфере образования с использованием программно-целевых методов, а также в

процессе формирования мер государственного регулирования миграционных процессов.

Материалы диссертации могут использоваться в процессе преподавания курсов «Региональная экономика», «Социально-экономическое прогнозирование», «Региональное планирование и прогнозирование», «Управление трудовыми ресурсами» и др.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и выводы диссертационной работы изложены, обсуждены и получили одобрение на международных, всероссийских, региональных и межвузовских конференциях в 2012-2013 гг., в том числе: всероссийской научной конференции по исторической демографии «Этнодемографические процессы на Севере Евразии (XI– XX вв.)» (Сыктывкар, 2005), всероссийской научно-практической конференции «Оптимизация деятельности образовательных учреждений в контексте профессиональной социализации личности и развития кадрового потенциала региона» (Сыктывкар, 2006), всероссийской научно-практической Интернет-конференции «Проблемы трудоустройства молодежи: пути и методы решения в условиях реализации национальных проектов» (Орел, 2006), X всероссийской научно-практической конференции с международным участием (Кемерово, 2011 г.), международной научно-практической конференции «Профессиональное образование и занятость молодежи – XXI век» (Кемерово, 2013), mezinárodní vědecko-praktická konference «Moderní vymoženosti vědy – 2013» (Praha, 2013), IV, VI, VII, VIII, IX, X всероссийской научно-практической Интернет-конференции «Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России» (Петрозаводск, 2007, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013), межрегиональной научно-практической конференции «Эффективное использование человеческих ресурсов как фактор устойчивого социально-экономического развития Республики Коми» (Сыктывкар, 2013) и др.

Имеется 41 печатная работа по теме диссертации общим объемом 24,0 п.л., в том числе 7 статей в журналах «Кадровик», «Профессиональное

образование в России и за рубежом», «Научное мнение», «Человек и труд», которые входят в реестр журналов, рекомендованных ВАК России для опубликования материалов по кандидатским и докторским диссертациям.

Предложенная автором методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми утверждена совместным приказом Управления Республики Коми по занятости населения и Министерства экономического развития Республики Коми от 01 февраля 2012 года № 37/9-П. Разработанная с участием автора Концепция развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года утверждена распоряжением Правительства Республики Коми от 18.11.2010 г. №513-р. Выработанные рекомендации были использованы при разработке прогнозов балансов трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 гг. и Кировской области, а также при разработке Концепции развития рынка труда в Республике Коми и Государственной программы Республики Коми «Содействие занятости населения». Предложенные автором Правила разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми утверждены постановлением Правительства Республики Коми от 23 декабря 2011 года № 612, что подтверждено соответствующими актами. Основные положения и выводы диссертационного исследования используются в учебном процессе в ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М.Кирова» при реализации образовательных программ высшего профессионального образования по направлениям «Экономика» и «Менеджмент».

**Структура и содержание диссертации.** Диссертационная работа, состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Во *введении* обосновывается актуальность темы диссертационной работы, раскрывается степень разработанности проблемы в отечественной и зарубежной экономической литературе, определяются цель и задачи, предмет и объект исследования, теоретическая основа, новизна и научно-

практическая значимость диссертационной работы, представлены результаты апробации результатов исследования и его структура.

*В первой главе «Теоретико-методические основы государственного регулирования регионального рынка труда»* представлен анализ механизма функционирования регионального рынка труда и его роли в обеспечении устойчивого социально-экономического развития, сформулированы цели и методы государственной политики занятости, обоснована необходимость совершенствования инструментария государственной политики занятости как фактора повышения эффективности использования трудовых ресурсов.

*Во второй главе «Разработка системы мер государственного регулирования регионального рынка труда с использованием балансовой модели»* отражены результаты анализа состояния и использования трудовых ресурсов в российских регионах; представлена система показателей эффективности политики занятости как основного направления государственного регулирования рынка труда в регионе; определена роль целевых программ в системе государственного регулирования рынка труда занятости на федеральном и региональном уровнях; определены приоритетные направления государственной политики занятости в регионе.

*В третьей главе «Совершенствования государственной политики занятости населения в Республике Коми на основе использования баланса трудовых ресурсов»* обоснован методический подход к составлению прогноза баланса трудовых ресурсов, предложены подходы к оценке состояния и перспектив развития регионального рынка труда, представлен прогноз баланса трудовых ресурсов в Республике Коми, сформулированы рекомендации, направленные на повышение эффективности мер государственного регулирования регионального рынка труда.

*В заключении* сформулированы основные результаты и выводы диссертационного исследования.

## **1. Теоретико-методические основы государственного регулирования регионального рынка труда**

### **1.1. Региональный рынок труда и его роль в обеспечении устойчивого социально-экономического развития**

Занятость как экономическая категория представляет собой сложную систему социально-экономических отношений по поводу предоставления обществом населению возможности участвовать в общественно полезной трудовой деятельности, во-первых, с целью удовлетворения спроса на рабочие места со стороны экономически активного населения, во-вторых, с целью удовлетворения спроса на рабочую силу со стороны различных нанимателей. Отношения занятости включают в себя целый комплекс элементов: поиск работы и рабочей силы, порядок найма и высвобождения работников, условия труда, его содержание и уровень оплаты, обучение и подготовка кадров, их горизонтальная и вертикальная мобильность <sup>2</sup>.

Занятость является одной из важнейших характеристик, индикатором уровня социального и экономического развития общества. Позиция занятости в системе приоритетов общественного развития, выбор стратегии ее регулирования определяются отношением государства к социально-трудовым проблемам и характеризует степень социальной ориентированности экономики.

Занятость, с точки зрения экономических позиций общества, – это деятельность трудоспособного населения по созданию общественного продукта или национального дохода <sup>3</sup>.

По мнению исследователя Г.Э. Слезингера, занятость – это различной формы участие трудоспособной части населения в общественно полезной

---

<sup>2</sup> Унагаева, И.И. Направления и инструменты политики занятости региона: дис.канд.экон.наук. - Омск, 2000. - 3с.

<sup>3</sup> Береговая, Д.А. Оценка потенциала занятости представителей социально незащищенных категорий населения / Д.А. Береговая, С.А. Константинов, А.А. Круглова и др. – Саратов, 2002. – 35 с.

деятельности с получением соответствующих доходов <sup>4</sup>. А. Гаврилина считает, что занятость – это не просто деятельность, а деятельность, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей <sup>5</sup>.

Занятость населения является одной из центральных категорий в системе рынка труда. С экономической точки зрения, занятость – это деятельность трудоспособного населения по созданию общественного продукта. Существует большое количество определений занятости, что свидетельствует как о многообразном представлении ее сущности, так и об отсутствии ее общепризнанного понимания. В самом общем виде, занятость – это участие человека в процессе труда с целью создания общественных благ на условиях индивидуальной оплаты труда, обеспечивающей ему соответствующее место в обществе при отсутствии гарантий на постоянную работу.

Помимо категории занятости, понимаемой как занятость в общественном производстве, есть категория незанятости. Она включает два понятия – безработица и вынужденная незанятость.

Безработица также имеет различные определения. Одни ученые характеризуют безработицу как социально-экономическое явление, выражающееся в недоиспользовании части трудоспособного населения в общественном производстве. Другие определяют безработицу как невозможность для части трудоспособных и желающих трудиться лиц найти рабочее место. Так или иначе, из этих и других определений вытекает следующее, общее: безработица – такая совокупность общественных отношений, при которой часть активного населения не может применить свои способности к труду и выполняет роль резерва рабочей силы.

Методологической основой для исследования безработицы, равно как и занятости, является комплексный социально-экономический подход.

---

<sup>4</sup> Слезингер, Г.Э. Труд в условиях рыночной экономики / Г.Э. Слезингер. - М.: Инфра-М – М, 2003. – 272 с.

<sup>5</sup> Гаврилина, А. Трудоустройство работников в связи с прекращением трудового договора / А. Гаврилина // Трудовое право. – 2006. – №3. С. 57–66.

Занятость и безработица – это социально-экономические явления, непосредственно связанные с интересами и жизнедеятельностью людей. Занятость и безработица представляют собой отношения по поводу организации и использования и труда. Таким образом, это не просто социально-экономические категории, а категории социально-трудовой сферы.

Социально-трудовой сферой называется та сфера социально-экономических отношений и процессов, в которой доминируют отношения по поводу общественных и производственных условий труда, по поводу его осуществления, организации, оплаты, дисциплины, по поводу трудовой этики, формирования и функционирования трудовых общностей и др.

Интересы людей, вступающих в социально-трудовые отношения, следовательно, не являются исключительно экономическими, они включают в себя значительный социальный компонент, направленность которого может и не совпадать с чисто экономическими целями.

Следует отметить, что не все экономисты придерживаются социально-экономического подхода к исследованию явлений занятости и безработицы. Известно, что зарубежные экономические школы построены на принципе «рационального человека», то есть такого поведения людей, когда решения принимаются только на основе сопоставления издержек и выгод. Теории, построенные на таком видении человека в экономике, выглядят ясными, четкими, поддающимися формализации, но описывают не ту реальность, с которой приходится иметь дело действительным субъектам трудовых отношений.

Ограниченность сугубо экономического подхода к социально-экономическим процессам проявляется в том, что построенные модели не всегда могут объяснить сущность происходящего, а рекомендации на основе этих моделей часто ошибочные. Это подметили представители немецкой исторической школы – Г. Шмоллер, В. Зомбарт, М. Вебер и др.

Об этом же недостатке чисто экономического анализа говорят и многие современные экономисты. С одной стороны, критикуется излишняя формализация экономического анализа, обилие моделей и формул. С другой стороны, растет признание важности не только экономической сферы жизнедеятельности людей, но и других областей человеческой деятельности с их принципами и целями. Неслучайно наиболее благоприятная для населения модель рыночного хозяйства имеет характерное название— «социальная рыночная экономика». Немецкий экономист и государственный деятель, «крестный отец» социальной рыночной экономики Л.Эрхард писал, что хотя «назначение экономики состоит единственно в том, чтобы служить потреблению (правда, не только в примитивном материальном смысле),- все же это еще не является единственной конечной целью хозяйственной деятельности. Свой смысл экономика черпает из всей всеобъемлющей сферы жизни народа»<sup>6</sup>.

Таким образом, исключительно экономический («рациональный») подход неприменим к исследованию таких социально-трудовых явлений как занятость и безработица. По мнению П. Хейне, экономическая теория, базирующаяся на «*Homo economicus*», «даже бедность и безработицу трактует как результат добровольного выбора людей»<sup>7</sup>.

Значительно более реалистичная (хотя тоже в достаточной мере наукообразная и модельная) картина создается на основе другого подхода— социально-экономического. Здесь сущностные неэкономические характеристики человека и других «носителей» полного (комплексного) интереса не отбрасываются, а принимаются во внимание.

Исходя из комплексного социально-экономического метода исследования, занятость и безработица имеют две стороны: технико-экономическую и социально-экономическую. Технико-экономическая сторона занятости и безработицы заключается в том, что в каждый данный

---

<sup>6</sup> Эрхард, Л. Благосостояние для всех / Л. Эрхард. - М., 1991. - С.315.

момент трудовые ресурсы полностью (занятость) или не полностью (безработица) могут быть соединены с другими факторами производства в соответствии с возможностями экономики. В этом смысле неиспользованные трудовые ресурсы ничем не отличаются от избыточных производственных мощностей, и степень использования труда определяется достигнутым уровнем общественного производства и количественным соотношением трудовых ресурсов с другими видами экономических ресурсов.

Именно с этой точки зрения занятость и безработицу рассматривал Т. Мальтус. В его известном «Законе народонаселения» «лишнее» население трактовалось как избыточное по сравнению с производственными возможностями экономики<sup>8</sup>. Эту мысль развил К. Маркс в своей теории относительно перенаселения, согласно которой занятость увеличивается в постоянно убывающей пропорции по сравнению с ростом производства в результате увеличения органического строения капитала<sup>9</sup>.

Технико-экономическая сторона занятости и безработицы преобладает и во многих современных западных публикациях и учебниках (таких, как, например, «Экономикс» К.Р. Макконнелла и С.Л. Брю<sup>10</sup>). Однако тот же К. Маркс впервые отметил другую сторону занятости и безработицы – социально-экономическую<sup>11</sup>.

С социально-экономической точки зрения занятость и особенно безработица – это категория особого типа экономики – рыночной. Они выражают отношения между наемными работниками, работодателями и государством по поводу осуществления основополагающего, естественного права человека-права на труд, реализации его способности к труду, причем

---

<sup>7</sup> Левита Р.Я. История экономических учений / Р.Я. Левита. - М.: Catallaxy, 1995.- 192 с.

<sup>8</sup> <http://library.by/shpargalka/belarus/003/230.htm> Режим доступа – свободный.

<sup>9</sup> Маркс К. Сочинения: в 50 т. / Маркс К., Энгельс Ф. Капитал. Т. 3. – М.: Издательство политической литературы, 1961. – С.234.

<sup>10</sup> Макконелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика: Пер с 14-го англ. изд. - М.: ИНФРА-М. 2002

<sup>11</sup> Маркс К. Сочинения: в 50 т. / Маркс К., Энгельс Ф. Капитал. Т. 3. – М.: Издательство политической литературы, 1961. – С.234.

не только в плане обеспечения средств к существованию, необходимых для сохранения и воспроизводства самой жизни, но и в плане реализации в трудовой деятельности достоинств и качеств человека как личности.

При таком подходе неблагоприятные последствия безработицы не исчерпываются недостаточно эффективным использованием рабочей силы и «недопроизводством» национального продукта. Безработица – это нереализованность права на труд для части граждан, это отсутствие у части семей здоровой и нормальной материальной основы обеспечения необходимых средств существования и развития. Уровень занятости и безработицы демонстрирует, нужен человек обществу или он для общества лишний. Поскольку человек не может не быть ценностью для общества, то и безработица, даже самая незначительная по масштабам, не может быть общественно полезной<sup>12</sup>.

Современное мировое сообщество признает основной целью для любой страны полную и продуктивную занятость. Обязательство 3-й Копенгагенской декларации о социальном развитии (Россия подписала декларацию в марте 1995 года) гласит: «Мы обязуемся способствовать достижению цели полной занятости в качестве одного из основных приоритетов экономической и социальной политики и создавать для мужчин и женщин надежные и устойчивые возможности зарабатывать себе на жизнь посредством свободно избранного производительного труда и работы»<sup>13</sup>. Принятый в Копенгагене (и признанный Россией) международный документ «Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития»<sup>14</sup> провозглашает, что производительный труд и занятость являются центральными элементами развития, а также элементами, определяющими характер человеческой личности. Полная и соответствующим образом оплачиваемая занятость является действенным

---

<sup>12</sup> Плакся, В.И. Безработица: теория и современная российская практика (социально-экономический аспект). - М.: РАГС. 2004. - С.12-13.

<sup>13</sup> <http://www.un.org/russian/conferen/socsum/socsum.htm> Режим доступа - свободный.

<sup>14</sup> См. там же.

средством борьбы с нищетой и содействия социальной интеграции. Реализация цели полной занятости требует от государства, социальных партнеров и всех других слоев гражданского общества на всех уровнях сотрудничества в создании условий, позволяющих каждому участвовать в производительном труде и пользоваться его результатами.

Таким образом, занятость – это не просто наличие занятия. Занятость есть надежная и устойчивая возможность зарабатывать на жизнь посредством свободно избранного производительного труда и работы. Занятость является неременным условием и состоянием социальной интегрированности человека, социальной полноценности человеческой личности.

Соответственно, в состоянии безработицы человек лишен устойчивой возможности зарабатывать на жизнь посредством свободно избранного производительного труда и работы. Безработица является фактором и состоянием социальной отчужденности человека от общества, социальной неполноценности человеческой личности. Главная опасность безработицы для общества – именно социальная отчужденность и социальная неполноценность<sup>15</sup>.

В западной экономической литературе причины безработицы исследуются преимущественно на основе только экономического подхода. При этом безработица рассматривается как макроэкономическая проблема недостаточно полного использования совокупной рабочей силы. Часто причины безработицы объясняются несбалансированностью рынка труда или неблагоприятными изменениями на этом рынке<sup>16</sup>.

Наиболее известной теорией, объясняющей причины безработицы, является теория Дж.М.Кейнса. По Кейнсу, безработица есть обратная функция совокупного спроса. «Объем занятости, – писал Дж.М.Кейнс, –

---

<sup>15</sup> Ракитский Б.В., Ракитская Г.Я. Новая научная постановка проблемы безработицы. - В кн.: Социальная политика России. Актуальные проблемы и перспективы их решения. - М.: КНОРУС, 2005. - С. 145-158.

совершенно определенным образом связан с объемом эффективного спроса»<sup>17</sup>. Недостаточный объем эффективного спроса обуславливает вялость инвестиционного процесса и, следовательно, невозможность обеспечения занятости, что ведет к росту безработицы. Выход из этой ситуации Дж.М.Кейнс видел в повышении роли государства в формировании совокупного спроса за счет увеличения государственных расходов, прежде всего – на инвестиционные товары.

Критики Дж.М.Кейнса, представители неоклассической школы, видят причины безработицы как раз в той государственной политике, которую развитые страны проводили «по рецептам» Дж.М.Кейнса. Так, например, Ф. Хайек считал, что безработица «есть прямой результат близорукой «политики полной занятости», которую мы проводили в течение последних двадцати пяти лет»<sup>18</sup>. Рост государственных расходов, по мнению Ф. Хайека, неизбежно ведет к инфляции, которая, достигнув «критической отметки», сама становится причиной увеличившейся безработицы. Выход из этого замкнутого круга один – прекратить инфляционную политику полной занятости. Конечно, на первом этапе это приведет к резкому скачку безработицы, но именно это, по идее Ф. Хайека, даст возможность выявить все пороки в размещении труда, разработать и осуществить неинфляционными методами программу обеспечения высокого и стабильного уровня занятости<sup>19</sup>.

Монетаристы во главе с М. Фридменом выдвинули концепцию «естественной» безработицы, к которой они относят так называемую фрикционную безработицу. Фрикционная безработица охватывает работников, меняющих по тем или иным причинам место работы, например,

---

<sup>16</sup> Пезенти, А. Очерки политической экономики капитализма / А. Пезенти. - М., 1976. Т.1 - С.362-363.

<sup>17</sup> Кейнс, Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег / Дж. М. Кейнс. - М.: Гелиос АРВ, 1999. - 352 с.

<sup>18</sup> Ф.Хайек Безработица и денежная политика. Правительство как генератор «делового цикла» // Экономические науки. 1991. - № 11. - С.57

<sup>19</sup> См. там же.

в поисках более высокого заработка или работы с большей престижностью, более благоприятными условиями труда, или мигрирующих в связи с необходимостью смены места жительства. К естественной безработице относят также структурную, вызванную изменениями в структуре общественного производства под влиянием научно-технического прогресса и совершенствования организации производственных процессов<sup>20</sup>. Этот тип безработицы также является временным (хотя и более продолжительным, чем фрикционная безработица), так как исчезновение одних производств (отраслей) сопровождается бурным ростом других. Проблема лишь в том, насколько быстро безработные смогут приспособиться к изменившимся условиям труда.

Концепция «естественной» безработицы поддерживается практически всеми экономистами, в том числе неокейнсианцами. Споры идут лишь о том, что вызывает рост безработицы выше естественного уровня, - недостаточность совокупного спроса или регулирующая политика государства, нарушающая «естественный» механизм формирования занятости и заработной платы на рынке труда.

Таким образом, безработица в западной экономической литературе трактуется как неотъемлемый атрибут рыночной системы хозяйства, она неизбежна, а в своем «естественном» варианте даже полезна для обеспечения необходимой гибкости рынка труда. В свою очередь, глубина и динамика фактической безработицы продиктованы разными причинами, как объективного, так и субъективного порядка.

Источниками безработицы являются вовсе не рыночные пропорции и условия, складывающиеся на рынке труда. Рынок труда отражает существующие в данный момент пропорции между спросом и предложением рабочей силы, но непосредственного участия в их формировании не принимает. Эти пропорции обусловлены процессами, находящимися за

---

<sup>20</sup> Макконелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика: Пер с 14-го англ. изд. - М.: ИНФРА-М. 2002

пределами рынка труда. Рынок лишь обнаруживает их, проявляет безработицу, делает ее видимой для общества.

Итак, безработицу порождает не рынок труда сам по себе, а рыночная экономика в целом. Объективной экономической основой возникновения и развития безработицы являются специфические рыночные отношения собственности средств производства. Процесс отчуждения от собственности есть вместе с тем процесс превращения рабочей силы человека в товар, в объект купли-продажи на рынке труда, а самого человека – носителя рабочей силы и ее владельца в объект найма и увольнения, что ставит наемного работника в условия, при которых он в любой момент может лишиться работы и очутиться в рядах безработных.

Кейнсианская теория в этом вопросе противостоит классической только в том смысле, что не считает снижение заработной платы эффективным способом увеличения занятости. Напротив, снижение заработной платы ведет к уменьшению совокупного спроса, падению деловой активности и, следовательно, появлению вынужденной безработицы. Однако и вынужденная (циклическая) безработица рассматривается кейнсианцами как открытая. При этом они не согласны с неоклассиками в том, что государственное регулирование на рынке труда «генерирует» скрытую безработицу<sup>21</sup>.

Активизация противоречивых процессов глобализации и регионализации, влияние глобального и национального предложения трудовых ресурсов на состояние региональных рынков труда вызвали качественные изменения в содержании и механизме их функционирования, что позволило трактовать данные рыночные сегменты как эволюционные системы, характеризующиеся наличием межгосударственных и межрегиональных миграционных потоков, а также растущей ролью государства, рассматривающего меры регулирования как необходимое

---

<sup>21</sup> Эклунд, К. Эффективная экономика – шведская модель / К. Эклунд - М.: Экономика, 1991. - С.315-316.

условие преодоления трансформационных диспропорций («трансформационных шоков») и формирования предпосылок устойчивого роста современной российской экономики. Это обуславливает необходимость отказа от традиционного для неоклассической традиции рассмотрения регионального рынка труда в соответствии с принципами рационализма экономической деятельности, обособленности рынка и его агентов в пользу эволюционно-институционального подхода, который в качестве критерия прогресса эволюционного развития рассматривает повышение степени свободы каждого из структурных элементов при росте уровня их упорядоченности. Тем самым, в отличие от теории общественного благосостояния, которая рассматривает государственное вмешательство как необходимое условие преодоления «провалов» рынка, предложенный теоретико-методологический подход определяет государственное регулирование как необходимое условие формирования рыночного механизма и, одновременно, фактор эффективной аллокации ресурсов в соответствии с содержанием целевых ориентиров развития общества, как предпосылку когерентности индивидуальных, групповых и общественных интересов. Данный подход имеет особую значимость для государств с догоняющим типом развития, где процесс формирования рыночных структур не является завершённым. Предложенный подход предусматривает поиск эффективных способов сочетания инструментов рыночного саморегулирования и государственного регулирования, определяемых содержанием структурных элементов факторного рынка, особенностями отраслевых и воспроизводственных пропорций региональной экономики, характером доминирующего и недоминирующих хозяйственных укладов, а также фазой экономического цикла.

Действительно в осуществлении определенной деятельности гражданин в первую очередь заинтересован сам. Для нормального развития и существования гражданину требуются материальные средства, за счет

которых он покрывает возникающие в процессе жизнедеятельности расходы и удовлетворяет личные потребности.

Можно сказать, что так или иначе все указанные определения говорят, что занятость – это деятельность: а) связанная с общественными отношениями; б) приносящая доход.

Понятие «занятость» закреплено и на правовом уровне. «Закон о занятости населения в Российской Федерации» в первой главе «Общие положения» дает определения важнейших понятий в сфере занятости, а также участвующих в этой сфере субъектов. Под занятостью понимается «деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая им, как правило, заработок, трудовой доход»<sup>22</sup>.

При этом гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному, творческому труду. Принуждение к труду в какой-либо форме (физической, психологической, нравственной) не допускается, если иное не предусмотрено законом<sup>23</sup>. Любая деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и не противоречащая законодательству, признается легальной занятостью. Между тем можно предположить, что деятельность граждан, осуществляемая с нарушением действующего законодательства или прямо ему противоречащая, может быть охарактеризована как занятость незаконная или нелегальная<sup>24</sup>.

Незанятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной и иной ответственности. К числу занятых действующее законодательство относит следующих граждан:

---

<sup>22</sup> О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон от 19.04.1991 №1032-1 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 17. – Ст. 1915. (ред. от 30.11.2011, с изм. от 23.04.2012).

<sup>23</sup> Там же. – Ст. 1

<sup>24</sup> Лебедев, В.М. Трудовое право / В.М. Лебедев. – М., – 2008. – 464с.

а) работающих по трудовому договору (контракту), в том числе выполняющих работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющих иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы;

б) зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей;

в) занятых в подсобных промыслах и реализующих продукцию по договорам;

г) выполняющих работы по гражданско-правовым договорам (договор подряда), а также члены производственных кооперативов (артелей);

д) избранных, назначенных или утвержденных на оплачиваемую должность;

е) проходящих военную службу, а также службу в органах внутренних дел;

ж) проходящих очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях, включая обучение по направлению федеральной государственной службы занятости;

з) временно отсутствующих на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой или иными причинами.

и) являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют имущественных прав в отношении этих организаций;

к) являющихся членами крестьянского (фермерского) хозяйства<sup>25</sup>.

Рассмотрим основные параметры, характеризующие категорию занятости. Занятость как экономическая категория характеризуется такими ключевыми параметрами, как: уровень занятости, виды занятости, формы занятости.

1) Количественно занятость характеризуется уровнем занятости, т.е. отношением численности занятых к численности экономически активного населения (в процентах).

2) Кроме того, занятость – всеобщая категория общественного производства, охватывающая совокупность отношений по участию людей в общественно полезном труде<sup>26</sup>.

Занятость бывает полной, продуктивной, рациональной, эффективной<sup>27</sup>.

При полной занятости все желающие трудоспособные граждане имеют объективную возможность иметь оплачиваемую работу, при этом уровень безработицы равен естественному.

Под «естественной нормой безработицы», которая фигурирует в этом уравнении, экономисты понимают уровень безработицы, существовавший в данной стране на протяжении ряда лет, когда ее экономика развивалась устойчиво, а инфляция была невысока. Иными словами, естественная норма безработицы близка к величине фрикционной безработицы, существующей в стране в периоды экономического благополучия. При этом для каждой страны такая естественная норма безработицы складывается по-своему.

При продуктивной занятости население занято в общественном производстве – это занятая часть экономически активного населения.

---

<sup>25</sup> Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости: постановление Правительства РФ от 30.06.2004. № 324 // Рос. газ. – 2004. – № 144. (ред. от 02.04.2012).

<sup>26</sup> Кузнецова, Л.А. Рынок труда и занятость населения / Л.А. Кузнецова. - СПб.- 2010. – 91 с.

<sup>27</sup> Остапенко Ю.М. Экономика труда / Ю.М. Остапенко. - М.: Инфра-М, 2007. - С.44.

Рациональная занятость – это разновидность полной занятости, предполагающая качественное соответствие работников и рабочих мест, которые они занимают.

Эффективная занятость – это такое использование трудовых ресурсов, при котором максимальный материальный результат и социальный эффект достигается при минимальных затратах на труд<sup>28</sup>.

3) Формы занятости – это организационно-правовые условия трудоиспользования (труд по найму/ предпринимательство; сезонная/постоянная/ временная занятость и пр.).

С понятием занятости населения неразрывно связано явление безработицы.

Безработица – это социально-экономическое явление, когда часть экономически активного населения, которая хочет работать и ищет работу, не может трудоустроиться<sup>29</sup>. При этом под экономически активным населением понимаются лица в возрасте 15-72 лет, которые в рассматриваемый период считаются занятыми или безработными.

Исходными положениями эволюционно-институционального подхода к исследованию регионального рынка труда выступают: признание неполной рациональности его агентов и эндогенности предпочтений, неравновесного характера взаимодействий, а также рутинизированности поведения как следствия доминирования апостериорного механизма взаимодействия, рыночной неопределенности и отсутствия информации о состоянии и возможных изменениях внешней среды. Особенности российской экономики определили особенности рынка труда и его региональных составляющих, заключающиеся в низкой мобильности фактора производства, жесткости факторного дохода (заработной платы), неконкурентности сегментов рынка при высоком уровне его локализации. Реализация принципов эволюционно-

---

<sup>28</sup> Кузнецова, Л.А. Рынок труда и занятость населения / Л.А. Кузнецова. – СПб. – 2010. – С. 31-32

<sup>29</sup> Шарашников, Б.М. Рынок и занятость. Социальный аспект / Б.М. Шарашников. М., 2005. – 125 с.

институционального подхода к анализу механизма функционирования регионального рынка труда позволяет его трактовать как составляющую многофакторных социально-экономических систем мега-, макро- и мезоуровнях, которая оказывает прямое или косвенное воздействие на состояние иных элементов и, одновременно, находится под их влиянием. Тем самым, региональный рынок труда трактуется как открытая, адаптивная, динамичная, гибкая система, функционирование которой приводит к формированию экономической и социальной ценности. Для элементов механизма регионального рынка труда присущи признаки производности, т.е. спрос на труд является производным от агрегированного спроса на конечные блага, что обуславливает зависимость трудовых отношений от состояния экономической конъюнктуры в мировом, национальном и региональном пространствах, а предложение труда, в свою очередь, определяется совокупностью демографических, экономических, социальных факторов, включающих состояние рынка образовательных услуг, характер мотивационных ожиданий агентов рынка, уровень экономической активности населения и эффективности механизма информента контрактов, уровень мобильности трудовых ресурсов и др. Использование эволюционно-институционального подхода позволяет выявить динамические и структурные характеристики регионального рынка труда, определяющие содержание его конкретно-исторической формы, а также сформулировать условия его качественной трансформации и разработать обоснованный прогноз развития основных индикаторов.

Безработным, по методологии Международной организации труда (МОТ), считается тот, кто в настоящий момент не имеет работы, ищет ее, готов к ней приступить и не имеет других источников дохода, кроме заработной платы в сфере оплачиваемой занятости<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> Адамчук, В.В. Экономика и социология труда / В.В. Адамчук, О.В. Ромашов и др. – М., 2002. – 407 с.

Согласно Закону Российской Федерации «О занятости...» безработными в Российской Федерации признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.<sup>31</sup>

Важными характеристиками безработицы являются ее тип, а также структура безработных по типам. Различают несколько типов безработицы: фрикционную (текущую), сезонную, конъюнктурную (циклическую), структурную, а также скрытую безработицы.<sup>32</sup>

Наиболее распространенным типом безработицы является фрикционная безработица. Даже в случае экономического роста существует некоторый поток людей, меняющий одно место работы на другое, переезжающий из одного города в другой, ищущий работу после окончания школы или работы по контракту. Фрикционная безработица считается естественным фоном на рынке труда, поскольку отражает добровольную смену статуса занятости на статус безработного. Она характеризуется наличием достаточно большого количества вакантных мест на рынке труда, короткой продолжительностью и низкой долей безработных, которые представлены в основном не имеющими опыта работы молодыми людьми, женщинами после «семейной фазы», переселенцами и лицами, меняющими места работы.

Что больше – издержки или выгоды от фрикционной безработицы для народного хозяйства, – зависит от того, насколько полной информацией работники обладают о состоянии рынка труда, ставках оплаты труда и условиях на других предприятиях. Чем полнее информация, тем меньше экономические и социальные потери, связанные с перемещениями рабочей

---

<sup>31</sup> О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 17. – Ст. 1915. (ред. от 30.11.2011, с изм. от 23.04.2012).

<sup>32</sup> Адамчук, В.В. Экономика и социология труда / В.В. Адамчук, О.В. Ромашов и др. – М., 2002. – 407 с.

силы<sup>33</sup>. Естественный уровень фрикционной безработицы соответствует 2-3% экономически активного населения.

Сезонная безработица обусловлена периодическими колебаниями спроса на рабочую силу в отраслях, находящихся в зависимости от сезонного фактора. Этот тип безработицы является наименее острым из всех видов безработицы. Некоторые виды производства (особенно сельское хозяйство) имеют сезонный характер: высокий спрос на рабочую силу в один период года и незначительный спрос - в другие периоды. Сезонная безработица не может быть существенно уменьшена, так как характер производственных процессов требует большой гибкости в занятости.

Конъюнктурная (или циклическая) безработица в наибольшей степени свойственна отраслям, подверженным подъемам и спадам, которые вызываются конъюнктурными колебаниями; затрагивает, в первую очередь, рабочих низкой квалификации, работников старших возрастных групп, а также молодых, менее всего защищенных от возможного увольнения. Конъюнктурная безработица может принимать застойный характер, сопряженный с разрушением навыков к труду, а нередко - с распадом социально-психологических основ личности.

Структурная безработица - это безработица, связанная со структурными сдвигами в спросе, с несоответствием характеристик спроса на рабочую силу и ее предложения<sup>34</sup>. Структурная безработица отличается продолжительностью и высоким удельным весом безработных, при том что рынок труда может испытывать острую потребность в работниках определенных профессий. Она существует в периоды резких экономических спадов, депрессий и стагнаций, порождается несоответствием существующих структур (производства, оплаты труда и т. д.) новым требованиям рынка. В развитых странах около 40% увольнений связаны со структурными

---

<sup>33</sup> Варшавская, Е. Я. Поварич И.П. // Управление персоналом. - 2008. № 13. - С. 44-46.

<sup>34</sup> Четвернина, Т.Р. Положение безработных и государственная политика на рынке труда / Т.Р. Четвернина // Вопросы экономики. - 2007. - № 2. - С. 31-35.

факторами, перепрофилированием предприятий. В политике занятости преодоление именно этой, а также конъюнктурной безработицы, должны занимать существенное место. Необходимо заранее готовиться к обеспечению занятости тех, кто рискует потерять работу на срок дольше года.

Специфическим явлением российского рынка труда является скрытая безработица. Парадоксальность изучения «феноменальной особенности российского рынка труда» заключается в том, что в экономической литературе нет единого мнения о содержании «скрытой» безработицы. Одни экономисты под «скрытой» безработицей понимают избыточную занятость<sup>35</sup> – ситуацию, когда несколько человек выполняют работу одного, либо когда высококвалифицированный специалист занят низкоквалифицированным трудом. Другие подразумевают неполную (частичную) занятость<sup>36</sup>, то есть занятость неполный рабочий день или неполную неделю. Однако большинство специалистов склонны относить к «скрытой» безработице и избыточную, и неполную занятость<sup>37</sup>. Вообще, терминологические проблемы важны лишь при конкретном подсчете величины и динамики скрытой безработицы. Важнее другое – определить место скрытой безработицы в системе социально-экономических отношений, ее сущность и специфику<sup>38</sup>. Масштабы скрытой безработицы определяются как численность работников, которая стала излишней в связи со спадом производства или структурными изменениями в нем, но продолжает формально числиться занятой, и которая при определенных условиях (в случае изменения финансового или нормативно-правового состояния предприятия, или по желанию самого

---

<sup>35</sup> Котляр А.Э. Политика занятости в условиях спада производства // Материалы заседания научного совета по проблемам труда и социальной политики Министерства труда РФ от 31 мая 1995 г. - С. 1.

<sup>36</sup> Сыроватская, Л.А. Трудовое право: Учебник. М.: Высшая школа, 1995. – С.141.

<sup>37</sup> Кашепов, А.В., Трубин В.В., Устинова С.С. Рынок труда в России: проблемы формирования и регулирования М.: Наука, 1995. – С. 41.

<sup>38</sup> Волгин, Н.А. Скрытая безработица: феномен, анализ, последствия / Н.А. Волгин, С.В. Дудников. - М.: РАГС, 1998. - С.43.

работника) будет либо высвобождена и пополнит открытый рынок труда, либо перейдет в категорию эффективно занятых<sup>39</sup>.

Несмотря на отдельные сведения о скрытой безработице ее масштабы сложно оценить. Они плохо поддаются точному анализу и учету, в том числе и потому что, несмотря на обязанность работодателей заявлять о предстоящем переходе предприятия на режим нестабильного рабочего дня (простои, неполный рабочий день, отпуск без сохранения заработной платы), делают это далеко не все. Таким образом, оценка реального масштаба скрытой безработицы затруднена и не является целиком и полностью достоверной.

Рассмотрим показатели безработицы. Нагрузка на одну вакансию со стороны граждан, ищущих работу через Службу занятости, характеризуется коэффициентом напряженности на рынке труда (отношение числа граждан, не занятых трудовой деятельностью к числу вакантных должностей и свободных рабочих мест). Другим критерием напряженности на рынке труда является уровень безработицы. Это основной показатель, дающий обобщенное представление о состоянии рынка труда в данный момент и об изменениях, происшедших на нем за некоторый период.

Уровень безработицы –  $Уб(t)$  определяется (в процентах) по состоянию на начало (или на конец) периода как отношение числа лиц, имеющих на соответствующую дату статус безработного,  $Б(t)$  к численности экономически активного населения на ту же дату  $Ч_a(t)$ :  $Уб(t) = Б(t) / Ч_a(t) * 100\%$

Современная наука использует понятие так называемого естественного уровня безработицы. Естественный уровень безработицы — объективно складывающийся, относительно стабильный долговременный уровень безработицы, обусловленный естественными причинами (текучесть кадров, миграция, демографические факторы), не связанный с динамикой экономического роста. Естественный уровень безработицы для развитых

---

<sup>39</sup> Генкин, Б.М. Экономика и социология труда / Б.М. Генкин. – М., 2007. – 448 с.

стран Запада принято считать равным 4-6%<sup>40</sup>. В общемировой практике предельно «допустимым» считается показатель безработицы, составляющий не более 10% экономически активного населения страны. Более высокие показатели рассматриваются при этом как индикатор «чрезвычайной ситуации» даже для высокоразвитых экономически государств<sup>41</sup>.

Показатели занятости, а также общей и зарегистрированной безработицы являются основными при разработке государственной политики занятости населения.

## **1.2. Цели и методы государственной политики занятости**

Государственная политика занятости – это совокупность мер прямого и косвенного воздействия на социально-экономическое развитие общества и каждого его члена, представляющая собой деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащих российскому законодательству и приносящую, как правило, им заработок, трудовой доход<sup>42</sup>.

Занятость бывает полной, продуктивной, рациональной, эффективной<sup>43</sup>. К показателям оценки занятости относятся уровень экономической активности населения, уровень занятости, уровень безработицы. Безработица отражает несовпадение предложения рабочей силы и спроса на нее в экономике, их количественное и структурное (территориальное, профессионально-квалификационное и др.) несоответствие. Это одна из важных и постоянных черт социально-экономической жизни в условиях формирования и функционирования рынка труда представленная следующими основными типами: фрикционная (текущая), сезонная, конъюнктурная (циклическая), структурная, а также скрытая. Осуществление

---

<sup>40</sup> Генкин, Б.М. Экономика и социология труда / Б.М. Генкин. – М., 2007. – 448 с.

<sup>41</sup> Кузьмин, С.А. Эффективная занятость населения / С.А. Кузьмин. – М., - 2008. 144 с.

<sup>42</sup> Адамчук, В.В. Экономика и социология труда / В.В. Адамчук, О.В. Ромашов, М.Е. Сорокина. - М., 2002. – 407 с.

эффективной государственной политики содействия занятости населения невозможно без четкого, единого определения и использования указанных выше категорий (их видов, показателей), представляющих собой самостоятельные объекты государственно-властного воздействия<sup>44</sup>.

Решить проблему эффективности использования ресурсов труда позволяет рынок как специфический механизм саморегулирования, однако для решения общественно значимых, но экономически невыгодных задач, а также для соблюдения социальной справедливости в социально-трудовой сфере требуется вмешательство государства, которое осуществляется при помощи комплекса мероприятий, объединяемых понятием «политика занятости»<sup>45</sup>.

Современная политика занятости представляет собой комплекс мер прямого и косвенного воздействия на социально-демографическую, профессиональную, образовательную структуру общества, а также на сферу экономики и производства посредством использования административных, правовых и экономических методов с целью формирования уровня и структуры занятости, соответствующей целям и приоритетам общественного развития<sup>46</sup>.

Государство реализует стратегическое управление занятостью, т.е. формирует общую политику занятости, под которой понимается совокупность мер прямого и косвенного воздействия на социально-экономическое развитие общества и каждого его члена. При этом, государством используются два типа регулирующего воздействия: активный и пассивный<sup>47</sup>.

---

<sup>43</sup> Остапенко Ю.М. Экономика труда / Ю.М. Остапенко. - М.: Инфра-М, 2007. - С.44.

<sup>44</sup> Остапенко Ю.М. Экономика труда / Ю.М. Остапенко. - М.: Инфра-М, 2007. - С.44.

<sup>45</sup> Унагаева, И.И. Направления и инструменты политики занятости региона: дис. канд. экон. наук / И.И. Унагаева. - Омск, 2000. - 3с.

<sup>46</sup> См. там же

<sup>47</sup> Унагаева, И.И. Направления и инструменты политики занятости региона: дис. канд. экон. наук / И.И. Унагаева. - Омск, 2000.

Активная политика занятости – это совокупность правовых, организационных и экономических мер, проводимых государством с целью снижения уровня безработицы. Она предусматривает мероприятия, связанные с предупреждением, профилактикой увольнений работников для сохранения рабочих мест; обучение, переобучение и повышение квалификации лиц, ищущих работу; активный поиск и подбор рабочих мест; финансирование создания новых рабочих мест через систему общественных работ. Пассивная политика занятости – совокупность мероприятий, направленных на сглаживание негативных последствий безработицы. Она, как правило, включает в себя выплату гарантированного государством пособия по безработице, а по истечении его срока – материальной помощи.

Цели и методы реализации политики занятости, а также роль и место государства в решении социально-трудовых проблем в условиях рынка находятся в центре внимания многих экономических концепций. Они во многом определяли содержание политики занятости, которая в своем развитии прошла путь от системы благотворительных фондов поддержки безработных до разработки целого комплекса мероприятий, позволяющих государству активно воздействовать на процессы, происходящие на рынке труда. Если вместилищем не только безработных, но и занятых является рынок труда, то и политика на рынке труда общая для занятых и безработных. Именно поэтому безработица и выступает на передний план в качестве главной цели такой политики<sup>48</sup>.

Цели политики на рынке труда диктуются стремлением снизить потери от бездействующей рабочей силы (нереализованный труд уносит с неудержимым течением времени громадную массу несозданного – большие потери трудно придумать). Кроме того цели политики на рынке труда предусматривают рациональное (с учетом профессионально-квалификационных, демографических и иных характеристик индивидуумов) и оперативное (с минимальными затратами времени трудоустройство).

---

<sup>48</sup> См. там же

Таковы цели политики на рынке труда, направленной на минимизацию числа людей, не имеющих работы. Главная же цель политики занятости – всемерное увеличение продуктивности, результативности, а в конечном счете – эффективности занятости. Государственная политика занятости является выражением конституционных прав граждан социального государства на свободное использование своих способностей для предпринимательской и иной экономической деятельности, включая свободное распоряжение своими способностями к труду и выбор видов деятельности<sup>49</sup>.

Нивелирование социально-экономических издержек безработицы и повышение конкурентоспособности и мобильности рабочей силы – основная задача политики занятости. Незанятое экономически активное население выступает в качестве объекта политики государства на рынке труда, а в качестве субъектов – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральная служба по труду и занятости, а также органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия в области содействия занятости населения. В Республике Коми таким органом является Управление Республики Коми по занятости населения.

Если попытаться кратко сформулировать основной тезис политики занятости на этапе стабилизации и экономического роста, то, он может звучать следующим образом: государство с помощью инструментов макроэкономического регулирования должно создать максимально благоприятные условия для тех, кто может и хочет эффективно работать, и поддержать тех, кто в силу объективных обстоятельств работать не может<sup>50</sup>.

Из этого следует, что, во-первых, проблемы занятости должны стоять в центре экономической политики правительства, во-вторых, государство несет ответственность за развитие системы эффективных рабочих мест, в-

---

<sup>49</sup> Капелюшников, Р.И. Российский рынок труда: адаптация без реструктуризации / Р.И. Капелюшников. – М., 2006. – 307 с.

<sup>50</sup> Капелюшников, Р.И. Российский рынок труда: адаптация без реструктуризации / Р.И. Капелюшников. – М., 2006. – 235 с.

третьих, бремя по решению проблемы обеспечения занятости и нормального уровня трудовых доходов должно быть в равной мере разделено между государством и работником<sup>51</sup>.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на: развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда; обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости; создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду; осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет и пр.); предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы; поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы; объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения; координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции; координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и

---

<sup>51</sup> Унагаева, И.И. Направления и инструменты политики занятости региона: дис.канд.экон.наук /И.И. Унагаева. - Омск, 2000.

реализации мер по обеспечению занятости населения; международное сотрудничество в решении проблем занятости населения (О занятости, 1991).<sup>52</sup>

Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 г. №1032-1 является основным документом в сфере государственного регулирования занятости. Он определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан РФ на труд и социальную защиту от безработицы, рассматривает все основополагающие вопросы в сфере занятости.

Закон «О занятости...», принятый более 20 лет назад, естественно, не может остаться без изменений. В соответствии с реалиями времени: экономической и социальной обстановкой в стране в него вносятся поправки и изменения. Рассмотрим на примере. Путем внесения поправок в закон «О занятости...» (в ред. 2003, 2004, 2009 гг.) также были уточнены условия получения статуса безработного и права на пособие, сократился период выплаты пособия для определенных категорий безработных (высвобожденных работников, лиц, уволенных за нарушение трудовой дисциплины, и т.д.), были усложнены процедуры подтверждения статуса безработного в период безработицы (введение плана поиска работы)<sup>53</sup>.

По мнению И. Унагаевой, современная политика занятости – это многоуровневый процесс, который реализуется на национальном, региональном и муниципальном уровнях. Значение регионального аспекта политики занятости постоянно возрастает, что в первую очередь обусловлено

---

<sup>52</sup> О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 // Собр. законодательства РФ. – 1996. — № 17. – Ст. 1915. (ред. от 30.11.2011, с изм. от 23.04.2012).

<sup>53</sup> О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 // Собр. законодательства РФ. – 1996. — № 17. – Ст. 1915. (ред. от 30.11.2011, с изм. от 23.04.2012).

увеличением разрыва между регионами в темпах экономического развития, уровне занятости и безработицы, а также качестве жизни населения<sup>54</sup>.

Региональные неравенства в уровне и структуре занятости и незанятости населения являются объектом региональной политики занятости, а основной целью ее реализации – минимизация региональных различий в сфере занятости для сокращения имеющегося разрыва в социально-экономическом развитии регионов и, как следствие, сохранение стабильной, прогнозируемой и управляемой ситуации на рынке труда<sup>55</sup>.

В настоящее время регионы обладают достаточными юридическими полномочиями, а также инвестиционными и трудовыми ресурсами для разработки и проведения политики занятости, отвечающей интересам развития региона. С 1 января 2007 года внесены изменения в закон «О занятости населения...» в части распределения полномочий, переданных субъектам Российской Федерации (Приложение 1). Каждый регион имеет свою Стратегию социально-экономического развития, в которой определены: главная цель развития региона, цели, задачи, приоритеты и механизмы решения по всем основным направлениям социально-экономического развития, а также целевые показатели, характеризующие количественные и качественные результаты их реализации. Цель политики занятости региона - формирование такой структуры и уровня занятости населения, которые соответствуют Стратегии социально-экономического развития региона, а ее объект – устранение дисбаланса спроса и предложения на рабочую силу на региональном рынке труда.

На территории Республики Коми государственная политика содействия занятости населения осуществляется на основании Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 г. №1032-1 и Закона Республики Коми «О некоторых вопросах в области

---

<sup>54</sup> Унагаева, И.И. Направления и инструменты политики занятости региона: дис.канд.экон.наук /И.И. Унагаева. - Омск, 2000.

<sup>55</sup> См. там же.

занятости населения на территории Республики Коми» от 06.10.2006 г. №70-РЗ.

Важность регионального аспекта политики занятости обусловлена тем, что именно на региональных рынках труда в основном происходит процесс реализации и согласования государственных, региональных и частных интересов в социально-трудовой сфере. Достижение баланса этих разнонаправленных интересов требует разработки концептуальной модели политики занятости региона<sup>56</sup>.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года<sup>57</sup>, утвержденной Правительством страны, определены задачи, решение которых приоритетно в государственной политике занятости населения.

В Концепции определено, что целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является «создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность».

Для достижения указанной цели в Концепции поставлены следующие задачи:

1. Повышение гибкости рынка труда и стимулирование сокращения нелегальной занятости.

2. Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности на основе реформирования системы профессионального образования с учетом определения государственных приоритетов развития экономики.

---

<sup>56</sup> Унагаева, И.И. Направления и инструменты политики занятости региона: дис. канд. экон. наук /И.И. Унагаева. - Омск, 2000.

3. Развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов.

4. Создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной деятельности.

5. Создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров.

Можно отметить, что приоритетами в решении проблем рынка труда являются создание всех условий для увеличения занятости населения (образование, миграция трудовых ресурсов), стимулирование к трудовой деятельности.

Концепцией также определены показатели реализации поставленных задач в течение 2008 – 2020 годов: снижение уровня нелегальной занятости с 35 до 5 – 10 %; повышение уровня легальной занятости мигрантов с 26 до 70–80 %; снижение уровня общей безработицы с 6 до 2 – 3 %.

В Концепции также подчеркнута, что обоснованности выбора наиболее эффективных мер политики на рынке труда будет способствовать внедрение системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда, в том числе профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения трудовых ресурсов с учетом изменения демографической ситуации и сложившейся структуры профессионального образования. Концепция также предлагает способы решения поставленных задач. Однозначно требуется комплексный подход к их решению не только со стороны органов государственной власти, регулирующих и определяющих политику

---

<sup>57</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р // Собр. законодательства РФ. – 2008. – № 47. – Ст.5489. (ред. от 08.08.2009).

занятости, но и тесное сотрудничество и других органов исполнительной власти (сферы экономики, образования, миграционной службы и пр.)<sup>58</sup>.

В Республике Коми разработан и реализуется ряд программных документов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере занятости населения и на рынке труда, предусматривающие меры по созданию и сохранению рабочих мест, обеспечению дополнительных гарантий трудоустройства гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы: Стратегия экономического и социального развития Республики Коми на период до 2020 года; Концепция развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года; Государственная программа Республики Коми «Содействие занятости населения» на период до 2020 года, которые сформированы исходя из ситуации на рынке труда и прогноза его развития.

Вектор реализации государственной политики занятости населения региона определен в Стратегии экономического и социального развития Республики Коми на период до 2020 года «О Стратегии...,2006» и в Концепция развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года, разработанной в соответствии со Стратегией экономического и социального развития Республики Коми на период до 2020 года.<sup>59</sup>

Для обеспечения максимально возможной занятости трудоспособного населения и реализация прав граждан в области социальной защиты от безработицы в Концепция развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года определены следующие задачи:

1. Развитие эффективно функционирующей структуры занятости, позволяющей оперативно и качественно удовлетворять потребности работодателей в рабочей силе и способствующей получению незанятыми

---

<sup>58</sup> О Концепции развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года: распоряжение Правительства Республики Коми от 18.11.2011 № 513-р. – (ред. от 05.10.2011).

<sup>59</sup> О Стратегии экономического и социального развития Республики Коми на период до 2020 года: постановление Правительства РК от 27.03.2006 № 45 // Республика. – 2006. – № 63. (ред. от 22.03.2013).

гражданами работы, в наибольшей степени соответствующей их потребностям и профессиональным возможностям.

2. Повышение конкурентоспособности, а также территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов, стимулирование легальной трудовой деятельности.

3. Повышение эффективности системы профессиональной ориентации населения.

4. Социальная поддержка безработных граждан в период поиска работы.

При непосредственном участии автора был разработан План мероприятий по реализации в 2011-2020 годах Концепции развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года, утвержденный Приказом Управления Республики Коми по занятости населения.

В Концепции развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года четко прописаны механизмы реализации политики занятости: разработка и реализация целевых программ по содействию занятости населения, совершенствование организационных форм занятости, меры минимизации продолжительности безработицы, мониторинг ситуации на рынке труда и пр.

Результатами реализации поставленных в Концепции задач станут: смягчение территориальных и профессиональных диспропорций в структуре занятости населения; рост конкурентоспособности на рынке труда и трудовой мобильности, в том числе отдельных категорий граждан (молодых людей, не имеющих практического опыта, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, и других); расширение сфер приложения труда в сельской местности, развитие

предпринимательства и самозанятости сельского населения; снижение уровня официально зарегистрированной безработицы к 2020 году до 0,8 %<sup>60</sup>.

Представляется важным, что при разработке Концепции были в достаточной мере учтены региональные особенности и проблемы в сфере занятости в республике. Был сделан акцент на менее защищенных от безработицы категориях граждан, которым особенно требуется содействие служб занятости, низкой мобильности трудовых ресурсов, решению вопросов, связанных с нелегальной занятостью и привлечению иностранной рабочей силы.

### **1.3. Совершенствование инструментария государственной политики занятости как фактора повышения эффективности использования трудовых ресурсов**

Концептуальная модель политики занятости региона представляет собой изложение в общих чертах принципов, определяющих выбор ее стратегических целей, приоритетных направлений и инструментов реализации в регионе<sup>61</sup>.

Таковыми принципами являются принципы системности, комплексности и адекватности экономической и социальной ситуации.

Принцип комплексности означает, что выбор приоритетных направлений и инструментов политики занятости, должны осуществляться на основании комплексной оценки социально-экономической ситуации в регионе.

Принцип системности предполагает, что, занимая важное место в системе социально-экономической политики региона, политика занятости находится в тесной взаимосвязи с другими ее элементами. Решению

---

<sup>60</sup> О Стратегии экономического и социального развития Республики Коми на период до 2020 года: постановление Правительства РК от 27.03.2006 № 45 // Республика. – 2006. - № 63. (ред. от 22.03.2013).

проблемы согласования направлений социально-экономической политики и политики занятости должна, по нашему мнению, способствовать организация системного мониторинга рынка труда, включающего исследование всех компонентов рынка труда и текущее и прогнозное состояние трудовых ресурсов, а также их количественную оценку, по результатам которых определяется состав участников и объемы финансирования региональных программ занятости.

Если выбор приоритетных направлений политики занятости должен осуществляться на основе комплексной оценки сложившейся социально-экономической ситуации, то выбор инструментов их реализации должен соответствовать возможностям и ресурсам региона. То есть, при разработке политики занятости должен учитываться принцип адекватности экономическим и социальным условиям. Его соблюдение предполагает оценку социальной и экономической эффективности как политики занятости в целом, так и ее отдельных направлений. Финансовые возможности региона находятся в прямой зависимости от состояния экономики, в развитии которой принято выделять этапы кризиса, спада, стабилизации и подъема.

Рассмотрим механизм осуществления государственной политики занятости населения.

Неотъемлемой частью механизма реализации государственной политики занятости являются целевые программы. «Они увязаны по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления с комплексом научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития»<sup>62</sup>.

Данные программы направлены на достижение поставленных органами

---

<sup>61</sup> Унагаева, И.И. Направления и инструменты политики занятости региона: дис. канд. экон. наук / И.И. Унагаева. - Омск, 2000.

<sup>62</sup> Козбаненко, В.А. Государственное управление: основы теории и организации / В.А. Козбаненко. - М., 2002. - 958 с.

государственной власти целей и являются основным инструментом структурных преобразований в экономике и при решении важных социальных проблем.

При выборе проблем, которые целесообразно решать программными методами, используются несколько критериев, в том числе: существенная значимость мероприятий для страны или региона; принципиальная новизна и высокая эффективность программных мероприятий; невозможность решения рассматриваемых проблем с использованием только рыночных механизмов; необходимость целевой координации межотраслевых связей в ходе реализации программных мероприятий.

Программа содействия занятости населения – один из основных инструментов активной политики занятости населения и социальной политики в целом, важный элемент механизма государственного регулирования занятости населения и воздействия на рынок труда на основе программно-целевого подхода<sup>63</sup>. Это – официальный документ, представляющий собой развернутый план деятельности государственной службы занятости определенного уровня на очередной календарный год. Программа включает совокупность взаимосвязанных долго– и краткосрочных мероприятий с их соответствующим финансовым, организационным и иным обеспечением, целью реализации которых является достижение эффективной, оптимальной занятости трудоспособного населения в регионе (или в национальных масштабах) в сочетании с необходимой социальной поддержкой безработных. В программе содержится обзор ситуации на рынке труда и анализ факторов, влияющих на динамику занятости, прогноз развития рынка труда и занятости, цели и программные задания, предусмотрена координация усилий заинтересованных органов управления, ведомств и организаций. По охвату территории и уровню

---

<sup>63</sup> Вередюк, О.В. Государственная политика занятости России (Федеральный и региональный аспекты): Дис. канд. экон. наук: 08.00.01. / О.В. Вередюк. – СПб., 2005. – 151 с.

принятия решений (разработки, утверждения и ответственности за реализацию) может быть: федеральной, региональной, муниципальной.

Так, для реализации в Республике Коми государственной политики в сфере занятости населения при непосредственном участии автора разработана и реализуется Государственная программа Республики Коми «Содействие занятости населения», утвержденная Постановлением Правительства Республики Коми от 28 сентября 2012 г. № 421 (см. Приложение 3). Согласно паспорту указанной программы целью политики занятости в регионе является обеспечение эффективной занятости населения Республики Коми с учетом приоритетов развития экономики Республики Коми в период с 2013 по 2020 годы.

При этом должны быть решены следующие задачи:

1) обеспечение максимально возможной занятости трудоспособного населения и реализацию прав граждан в области социальной защиты от безработицы;

2) развитие эффективно функционирующей структуры занятости, позволяющей оперативно и качественно удовлетворять потребности работодателей в рабочей силе и способствующей получению незанятыми гражданами работы, в наибольшей степени соответствующей их потребностям и профессиональным возможностям;

3) повышение конкурентоспособности, а также территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов, стимулирование легальной трудовой деятельности;

4) повышение эффективности системы профессиональной ориентации населения, психологической поддержки безработных граждан, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

Реализация названных направлений развития экономики будет сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест и высвобождением работников, в первую очередь, низкой квалификации, расширением сферы услуг, развитием инновационных направлений

деятельности, возникновением новых профессий, обострением конкуренции за квалифицированную рабочую силу.

Очевидно единство целей и задач и подходов к регулированию рынка труда, обозначенных в Государственной программе Республики Коми «Содействие занятости населения» и Концепции развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года<sup>64</sup>, в рамках которой предусмотрено:

- 1) содействие эффективной занятости населения;
- 2) обеспечение сбалансированности предложения рабочей силы и числа рабочих мест;
- 3) дальнейшее развитие инфраструктуры рынка труда;
- 4) предупреждение массового высвобождения и снижения уровня безработицы на локальных рынках труда;
- 5) повышение качественных характеристик кадрового потенциала путем совершенствования системы обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- 6) рост мобильности трудовых ресурсов;
- 7) создание необходимых условий для реализации потенциальных возможностей граждан с низкой конкурентоспособностью на рынке труда;
- 8) поддержку доходов безработных граждан;
- 9) повышение уровня и качества жизни занятого населения на основе развития предпринимательства и роста производительности труда;
- 10) создание равных возможностей для занятости населения всех муниципальных образований;
- 11) согласованность социально-экономических интересов органов государственной власти, профсоюзов и работодателей, повышение ответственности социальных партнеров при реализации принятых на себя обязательств;

---

<sup>64</sup> О Концепции развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года: распоряжение Правительства Республики Коми от 18.11.2010 № 513-р – [Не опубл.] (ред. от 05.10.2011).

12) активизацию деятельности территориальных трехсторонних комиссий, повышение их роли и влияния на регулирование социально-трудовых отношений как реальных инструментов, способствующих развитию механизмов социального партнерства и координации политики на рынке труда;

13) вовлечение в коллективно-договорные отношения наибольшего числа государственных учреждений, частных предприятий и некоммерческих организаций, повышение качества партнерских отношений на всех уровнях;

14) нацеленность целевых, инвестиционных, отраслевых и иных программ развития республики, схем территориального планирования на всесторонний учет ситуации в сфере занятости и решение проблем территориальных рынков труда;

15) усиление роли механизмов социального партнерства в решении проблем в сфере занятости, в том числе гендерных<sup>65</sup>.

Соответствие спроса и предложение на рынке труда, определение потребности работодателей в кадровых ресурсах можно выявить и достичь с помощью мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке. В этой связи важно отметить, что в Республике Коми при непосредственном участии автора разработан Прогноз баланса трудовых ресурсов с учётом перспективных направлений развития региона (Приложение 9). Баланс трудовых ресурсов Республики Коми – это система показателей, отражающая наличие трудовых ресурсов в регионе и их распределение по видам деятельности и формам собственности, по форме представляет собой таблицу, состоящую из двух взаимосвязанных частей – ресурсной и распределительной.

Анализ прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 гг. свидетельствует о том, что сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, в том числе резкое уменьшение выпускников

общеобразовательных школ, может стать существенным ограничением для формирования необходимого кадрового потенциала и, в конечном счете, экономического роста.

Усугублению проблемы дефицита трудовых ресурсов способствует сложившееся нерациональное распределение производительных сил в сочетании с локализацией местных рынков труда.

Решение указанных проблем предполагает разработку соответствующих инструментов регулирования сферы занятости и механизмов реализации государственной политики, направленной на формирование условий для более полного использования потенциала трудовой и деловой активности граждан, противодействующей обеднению населения и массовой безработице, стимулирующей продуктивное поведение личности в конкурентной рыночной среде, представленной в активной и пассивной форме<sup>66</sup>.

---

<sup>65</sup> О Концепции развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года: распоряжение Правительства Республики Коми от 18.11.2010 № 513-р – [Не опубликовано] (ред. от 05.10.2011).

<sup>66</sup> Юсупова И.В. О роли прогнозирования баланса трудовых ресурсов в оценке динамики рынка труда Республики Коми // Профессиональное образование в России и за рубежом. – 2013. – № 1 (9).

## **2. Разработка системы мер государственного регулирования регионального рынка труда с использованием балансовой модели**

### **2.1. Анализ состояния и использования трудовых ресурсов в российских регионах**

Устойчивые тенденции на рынке труда Республики Коми складываются под воздействием макроэкономических, демографических и миграционных процессов<sup>67</sup>. Их можно отследить путем:

- анализа изменения демографической ситуации и факторов, оказывающих своё влияние на данные процессы (естественное движение населения и миграционные процессы);

- анализа фактических данных о среднесписочной численности занятых в экономике по видам экономической деятельности в Республике Коми за последние годы;

- мониторинга ежемесячных данных выборочных обследований населения по проблемам занятости, проводимых Федеральной службой государственной статистики, о численности экономически активного населения в регионе, в том числе общей численности занятых и безработных, общем уровне безработицы и занятости;

- изучения данных ведомственной статистики Службы занятости и др.

На рынок труда влияют происходящие в регионе и в стране в целом макроэкономические, демографические и миграционные процессы.

Необходимым этапом оценки ситуации на рынке труда является анализ состояния и использования трудовых ресурсов. Важнейшими показателями использования трудовых ресурсов является уровень занятости населения и уровень безработицы.

---

<sup>67</sup> Юсупова И.В. Анализ показателей безработицы и состояние сферы занятости населения в Республике Коми / Юсупова И.В. // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: сб. докладов по материалам Девятой Всероссийской научно-практической Интернет-конференции (31 октября – 1 ноября 2012 г.). – Кн. 1. – Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2012.

Ситуация с занятостью в 1990-е годы в республике оказалась заметно хуже, чем по России в целом. Однако здесь также четко выделяются два периода: до 1998 г. и после<sup>68</sup>.

На протяжении первого периода произошло заметное – почти на 30% – сокращение численности занятых. В 1998 г. она составила 449,9 тыс. человек по сравнению с 656,3 тыс. в 1992 г., или 82,0% экономически активного населения. Общая численность безработных достигла 98,6 тыс. человек (18,0% экономически активного населения по сравнению с 3,8% в 1992 г.). А количество безработных, зарегистрированных в службе занятости, составило на конец 1998 г. 36,6 тыс. человек (6,7% численности экономически активного населения, то время как в 1992 г. на учете нуждающихся в работе состояли 1,2% экономически активного населения). В указанном году в республике был отмечен максимальный уровень и общей, и зарегистрированной безработицы<sup>69</sup>.

По уровню зарегистрированной безработицы в 1998 г. Республика Коми занимала 2 место в Северном экономическом районе и 25 в целом по стране. Для сравнения, на 1.01.1998 г. уровень безработицы составил в России 2,8% экономически активного населения, в Республике Коми – 6,7%, т.е. был выше более чем в два раза.

Начиная с 1999 г. наблюдается тенденция роста численности занятых в экономике Республики Коми. По материалам выборочных обследований по проблемам занятости населения, к 2006 г. доля занятых в составе экономически активного населения возросла до 87,6% (а абсолютный максимум уровня занятости был зафиксирован в 2002 г. – 90,8%), достигнув 479,7 тыс. человек. При этом уровень общей безработицы сократился до

---

<sup>68</sup> Попова, Л.А. Современные тенденции развития воспроизводства населения Республики Коми / Л.А. Попова // Северные регионы России: социально-экономические, демографические и этнические процессы: материалы межрегион. научн.-практ. конф., Сыктывкар, 12-13 октября 2000 г.- Сыктывкар, 2000. - С. 113-118.

<sup>69</sup> Попова, Л.А. Современные тенденции развития воспроизводства населения Республики Коми / Л.А. Попова // Северные регионы России: социально-экономические,

12,4% (минимальный уровень – 9,2%, соответственно, также наблюдался в 2002 г.), составив 67,6 тыс. человек. Для сравнения, по России в целом уровень общей безработицы составил в 2006 г. 6,8%, т.е. оказался ниже почти в два раза. В то же время уровень зарегистрированной безработицы, который за 1998-2006 гг. сократился в Республике Коми с 6,7% до 2,5%, в настоящее время практически соответствует общероссийскому: по России в целом уровень зарегистрированной безработицы составляет в 2006 г. 2,4%.

Кризисные явления в экономике России затронули региональные рынки труда. Глубокий спад производства, отмеченный с 2008 года, повлек за собой резкую коррекцию рынка труда. Ощутимое сокращение производства, особенно в промышленном секторе, оказало существенное воздействие на показатели занятости и безработицы. уровень безработицы в регионе в конце 2009 г. составил 3,2%, что на 1 % больше, чем в 2008 году.

Таблица 2.1.1

Уровень общей и зарегистрированной безработицы в Республике Коми  
безработицы в динамике, в процентах:

Год	Уровень общей безработицы	Уровень зарегистрированной безработицы
1992	3,8	1,2
1993	4,8	1,7
1994	9,5	4,6
1995	10,9	5,8
1996	10,7	5,1
1997	14,1	6,6
1998	18,0	6,7
1999	16,7	4,4
2000	12,0	2,9
2001	13,8	3,2
2002	9,2	3,0
2003	12,2	2,9

2004	12,4	3,4
2005	11,1	2,9
2006	12,1	2,5
2007	10,2	2,3
2008	7,1	2,2
2009	11,4	3,2
2010	10,1	2,5
2011	8,2	2,2
2012	6,4	1,7
2013	7,2	1,5

Как видно из данных таблицы 2.1.1 нарастание кризисных явлений в экономике региона как в 1998, так и в конце 2008-начале 2009 гг. оказало свое влияние на рынок труда и сказалось негативным образом на росте общей и зарегистрированной безработицы, а также оказало свое влияние на рост скрытой безработицы.

По данным Управления Республики Коми по занятости населения, с октября 2008 года по сентябрь 2010 года в мониторинге находились 224 предприятия республики, предоставивших информацию в Службу занятости о принятии решения о введении режимов неполного рабочего времени, временной приостановке работы (простое), предоставлении работникам отпуска без сохранения заработной платы. Анализ еженедельной отчетности в Роструд по форме 3-МВ «Информация о принятии работодателями решений о введении режимов неполного рабочего времени, временной приостановке работы (простое), предоставлении работникам отпуска без сохранения заработной платы в разрезе городов и районов Республики Коми» за период октябрь 2008 года- сентябрь 2010 года свидетельствует, что:

- причины введения нестабильного рабочего дня делятся на 4 основные группы: «сокращение объемов работ», «сокращение объемов производства», «отсутствие договоров», «снижение спросов на производимую продукцию»;

- 90,4% предприятий из числа принявших решение о введении нестабильного рабочего дня приходится на предприятия, работающие в режиме неполного рабочего времени; 3,2%-на предприятия, допускающие простои в работе; 6,4% - на предприятия, чьи работники находятся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы;

- наиболее подвержены кризисным явлениям в Республике Коми оказались предприятия строительной отрасли, а также лесозаготовительной и деревообрабатывающей отраслей – по 16% от общего количества предприятий, работающих в режиме нестабильного рабочего дня; 14% приходится на долю предприятий добычных отраслей; 11,7% – предприятия железнодорожного транспорта; 10,3%- предприятия автомобильного (автобусного) транспорта, подчиняющегося расписанию; по 7,5% – организации и учреждения, занимающиеся операциями с недвижимым имуществом и эксплуатацией и обслуживанием жилищного фонда; по 5,6% – предприятия сельскохозяйственного профиля и розничной торговли.

В связи с продолжительными остановками производства, организационно-штатными изменениями при проведении мероприятий по оздоровлению финансового положения организаций и по другим причинам «скрытая» безработица (режим неполного рабочего времени, простоя, предоставление отпусков без сохранения заработной платы) в 2010 году составила 18,5 тыс. человек при численности экономически активного 541,5 тыс.чел., что составило 3,3% от численности занятых экономической деятельностью в Республике Коми. В целом суммарное высвобождение работников из организаций в республике может составило 14 – 15 тыс. человек. Уменьшение численности работающих произошло практически во всех отраслях материального производства, а также в сфере обслуживания. Наиболее существенные негативные изменения, связанные с нарастанием явления безработицы в кризисный период 2008-2010 гг. и потерей ВРП, произошли в отраслях промышленности, строительства, транспорта.

Согласно данным Комистата, уровень общей безработицы в Республике

Коми в конце 2008 г. составил 7,1%, в 2009 году-11,4%, в 2010 г. – 10,1%, в 2011 г.- 8,2. Уровень зарегистрированной безработицы в Республике Коми в конце 2008 г. составил 2,2%, в 2009 г.– 3,2%, в 2010 г.-2,5%, в 2011 г.-2,2%.

Таким образом, динамика общей и зарегистрированной безработицы иллюстрирует проекцию кризисных явлений на рынок труда региона: рынок труда оперативно отреагировал на нарастание кризисных явлений в экономике в 2008-2010 гг. и отразил начавшуюся в 2011 году стабилизацию в экономике снижением показателей общей и зарегистрированной безработицы.

В течение 2012 года на рынке труда сохранялись позитивные тенденции. По результатам 2012 года уровень занятости составил около 80%, что существенно превысило докризисные значения. Рост спроса на труд был отмечен по большинству секторов экономики, в особенности в таких видах экономической деятельности, как строительство; гостиницы и рестораны; финансовая деятельность; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг; здравоохранение и предоставление социальных услуг. Снизилась численность занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве; добыче полезных ископаемых; обрабатывающих производствах; государственном управлении и обеспечении военной безопасности; социальном страховании.

Показатели безработицы были зафиксированы на минимальном уровне за всю историю наблюдений. Уровень общей безработицы в ноябре 2012 года составил 6,3% от численности экономически активного населения, уровень регистрируемой безработицы достиг беспрецедентного – 1,5%).

По данным Прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 гг., в течение 2013-2014 годах в связи с сокращением численности населения трудоспособного возраста ожидается снижение численности трудовых ресурсов (примерно на 8 тыс. человек ежегодно), что приведет к снижению численности занятых в экономике (Приложение 9). При этом негативные демографические тенденции будут смягчены ростом численности работающих лиц старше пенсионного возраста (их удельный вес в

численности трудовых ресурсов возрастет с 6,5% в 2012 году до 7,1% в 2014 году) и иностранных трудовых мигрантов с 0,7% до 0,8% соответственно). В результате численность занятых в экономике в 2013 году снизится на 3,4 тыс. человек, в 2014 году – на 2,8 тыс. человек.

За счет перераспределения трудовых ресурсов структура занятых в экономике изменится в сторону сокращения удельного веса занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесоводстве (с 9,7% в 2012 году до 8,6%) в 2014 году), обрабатывающих производствах (с 15,2% до 14,3%) соответственно). Возрастет удельный вес занятых в строительстве (с 8,1%) до 8,8% соответственно), операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг (с 8,1 % до 8,5% соответственно), оптовой и розничной торговле; ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (с 18,0% до 18,5%) соответственно). На 0,2-0,3 п.п. увеличится удельный вес занятых в следующих видах экономической деятельности: финансовая деятельность; гостиницы и рестораны; транспорт и связь.

На фоне роста экономики зафиксировано снижение численности безработных граждан до 38,0 тыс. человек в 2012 году и ожидается снижение ее уровня до 30,0 тыс. чел в 2014 году.

По данным переписи 2010 года население Республики Коми за последний межпереписной период в целом постарело. Численность жителей старше трудоспособного возраста в 2010 году составила 18% от общего количества жителей региона (в 2002г. - 14%), в трудоспособном возрасте - 65% (66%), моложе трудоспособного - 18% (20%). Средний возраст жителей республики увеличился на 2,2 года и составил 37,2 года (в 2002 году - 35 лет), мужчин - 34,8, женщин - 39,3 года.

За последние шесть (2007-2011 гг.) лет численность населения республики сократилась на 95 тысяч человек, или почти на 10%, городского населения – на 51 тыс. чел. или на 7% и сельского – на 35 тыс. чел. (15%), и на начало 2012 года составила соответственно: 687 тыс. чел. и 202 тыс. чел.

Причем снижение численности населения (по данным переписи населения 2010 г.) на 5% было обусловлено его естественной убылью и на 95% миграционным оттоком за пределы республики.

Республика Коми характеризуется как регион с интенсивным оттоком населения. На протяжении последних лет среди субъектов Российской Федерации она была одним из лидеров в миграционных потерях населения. В целом по России наблюдается миграционный прирост населения.

По данным Комистата, за десять лет численность населения Республики Коми сократилась на 127,8 тысячи человек, из них миграционные потери составили 119,7 тысячи, или 94%. В 2011- 2013 гг. естественный прирост населения частично компенсировал миграционную убыль населения<sup>70</sup>.

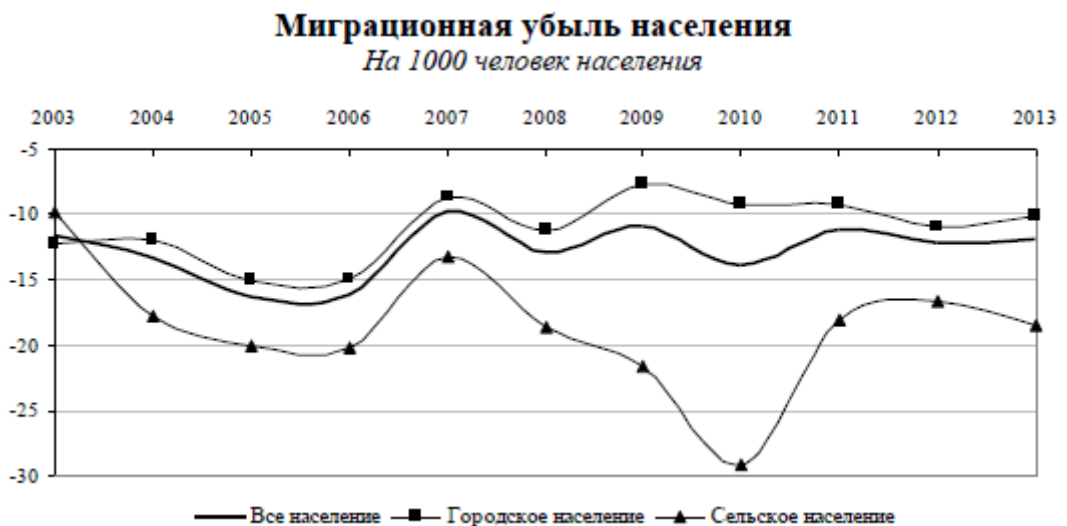


Рис.2.1.1 Миграционная убыль населения

За период с 2003 г. динамика миграционных потерь была неоднозначной. Наибольшая миграционная убыль населения в республике наблюдалась в 2005 и 2006 гг. (16,3 ‰ и 16,2 ‰ в расчете на 1000 человек населения), наименьшая - в 2007 г. (9,8 ‰). В сельской местности коэффициент миграционной убыли традиционно выше показателя городского населения (в 1,3 - 3 раза).

<sup>70</sup> Миграция населения Республики Коми за 2013 год.2014: стат. сб./Комистат.-Сыктывкар. 2014.

В 2013 г. республика потеряла за счет миграции в другие регионы страны и за ее пределы 10,5 тысячи человек. В 2012 году в республику прибыло 12,9 тысячи человек, из них 5,6 тысячи человек - на срок 9 месяцев и более, а выбыло за ее пределы 23,4 тысячи человек, из них 8,6 тысячи человек - на срок 9 месяцев и более.

По сравнению с 2012 г. миграционная убыль населения уменьшилась на 2,3%, в том числе в городской местности – на 7,6%, в сельской – увеличилась на 9,3%.

В 2013 г. более высокую активность в смене места жительства проявляли жители Усинска и Удорского района. Низкая миграционная подвижность отмечалась в Сыктывкаре, Ухте, Прилузском и Ижемском районах.

Интенсивность оборота миграции в сельской местности республики на 10,7 % выше, чем в городских поселениях: в 2013 г. в среднем из 1000 сельских жителей совершили миграционные перемещения 86,7 человека, из 1000 городских – 78,3.

В 2013 г. отрицательное сальдо миграции имело место практически во всех городах и районах республики, кроме Сыктывкара и Сыктывдинского района. Наиболее существенные миграционные потери (в расчете на 1000 населения) понесли Воркута (41,9 %), Вуктыл (39,2 %), Троицко-Печорский (34,6 %), Княжпогостский (29,7%) районы, Инта (29,2 %).

В потоках миграции существуют два основных направления: внутрирегиональная и внешняя для республики миграция. В структуре миграционных потоков внешняя миграция составила 51,6 %, в том числе с регионами России - 48,0 %. В миграционном обмене со странами СНГ участвовало 3,3 % мигрантов, 0,3 % выехали или приехали из стран дальнего зарубежья.

Внутрирегиональная миграция охватывает ежегодно около половины объема миграционных потоков. В 2013 г. в целом по республике на нее

приходилось 48,4 % оборота мигрирующего населения, в том числе для городского населения - 38,6 %, сельского - 79,0 %.

Внутренние перемещения населения характеризуются миграцией из села в город, обеспечивающей частичное замещение оттока городского населения за пределы республики.

Миграционный отток населения из республики определяет не только численные потери, но и оказывает влияние на качественный состав населения. Республику покидает в основном квалифицированная часть трудового потенциала.

В целом выбывшие за пределы Республики Коми мигранты отличались более высоким уровнем образования. За 2013 г. республику покинули вдвое больше мигрантов с высшим и неполным высшим профессиональным образованием, чем прибывшие из-за ее пределов с соответствующим уровнем образования. Со средним профессиональным образованием республику покинуло в 1,9 раза больше, чем прибыло в нее. Каждый четвертый мигрант трудоспособного возраста, покинувший республику, имеет высшее и незаконченное высшее профессиональное образование, каждый третий – среднее профессиональное образование.

При всем многообразии причин переезда чаще других в листках статучета указывались обстоятельства личного, семейного характера (40 % в обороте мигрантов в возрасте 14 лет и более). Также к главным причинам миграций относились перемена места работы (21 %), переезд в связи с учебой (17 %) и возвращение к прежнему месту жительства (5 %).

Влияние на экономическую активность населения оказали происходящие экономические процессы и структурные преобразования на рынке труда. Специфика территориального распределения занятого в экономике населения заключается в том, что его преобладающая доля – почти 80% трудится в городской местности, из них 55% сконцентрированы на территории трех муниципальных образований: городов Сыктывкара, Воркуты и Ухты.

Положительная динамика развития нефтедобывающей отрасли, рост объемов строительного и промышленного производства, реорганизация лесной отрасли за прошедший период требовала создания новых рабочих мест для квалифицированных специалистов, отсутствие которых на территориальном рынке труда приводило к притоку трудовых ресурсов из других регионов России, ближнего и дальнего зарубежья. Населением республики проявляется большой интерес к свободным рабочим местам, предусматривающим вахтовый метод работ или с предоставлением жилья. Все эти факторы оказывают значимое влияние на развитие рынка труда региона.

Наряду с показателями занятости и безработицы важными показателями, характеризующими рынок труда являются численность экономически активного населения и уровень экономической активности населения, а также определение того, как эти показатели меняются на протяжении нескольких лет (табл.2.1.2 и табл.2.1.3).

Таблица 2.1.2

Динамика численности экономически активного населения, тыс. чел.  
данные пересчитаны с учетом итогов ВПН 2010 года

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012 г. в % к 2011 г.
Численность населения в возрасте 15-72 лет	747,8	734,5	722,6	707,4	694,6	98,2
Численность экономически активного населения, в том числе	546,4	517,6	516,7	497,9	491,6	98,7
занятые в экономике	507,5	458,8	464,6	456,9	460,2	100,7
безработные	39,0	58,8	52,1	41,0	31,5	76,7
Численность экономически неактивного населения	201,4	217,0	206,0	209,5	202,9	96,9
в том числе в трудоспособном возрасте	...	128,5	114,2	122,4	112,5	91,9
в % от экономически неактивного населения	...	59,2	55,5	58,4	55,5	x
<i>По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости.</i>						

Таблица 2.1.3

Уровень экономической активности населения по Республике Коми и России) процентах; данные пересчитаны с учетом итогов ВПН 2010 года

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Уровень экономической активности					
Республика Коми	73,1	70,5	71,5	70,4	70,8
Россия	67,4	67,6	67,7	68,3	68,7
Уровень занятости					
Республика Коми	67,9	62,5	64,3	64,6	66,3
Россия	63,2	62,0	62,7	63,9	64,9
Уровень безработицы					
Республика Коми	7,1	11,4	10,1	8,2	6,4
Россия	6,2	8,3	7,3	6,5	5,5

Уменьшение численности занятых в экономике, а также рост уровня безработицы как в России, так и в Республике Коми наблюдается в 2009 г., что связано, в первую очередь, с последствиями глубокого структурного экономического кризиса. В целом же можно отметить, что динамика показателей занятых в экономике как в целом России, так и в Республике Коми имеет тенденцию к незначительному повышению.

Рассмотрим показатели общей и регистрируемой безработицы в Российской Федерации и в Республике Коми, а также напряженности на рынке труда (см. табл. 2.1.4 и 2.1.5).

Таблица 2.1.4

Динамика уровня общей безработицы в РФ и РК, в процентах

	Уровень общей безработицы						
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Российская Федерация	7,2	6,1	6,2	8,3	7,3	6,5	5,5
Республика Коми	12,4	10,0	7,1	11,4	10,1	8,2	6,4

Таблица 2.1.5

Динамика уровня зарегистрированной безработицы в РФ и РК (в процентах)

	Уровень зарегистрированной безработицы						
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Российская Федерация	2,3	2,1	2,0	2,8	2,1	1,7	1,4
Республика Коми	2,5	2,3	2,2	3,2	2,5	2,2	1,7

Данные таблиц 2.1.4 и 2.1.5 свидетельствуют о том, что в Республике Коми, как и в целом по стране, рынок труда отреагировал на кризисные явления в экономике, начавшиеся в октябре 2008 года, ростом общей и зарегистрированной безработицы, достигшим своих наибольших значений в 2009 году (пик кризиса).

Важным показателем безработицы является коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в расчете на одну вакансию) (таблица 2.1.6).

Таблица 2.1.6

Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда в 2008-2013 гг., чел.

год	Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в расчете на одну вакансию)
2008	2,5
2009	4,1
2010	2,6
2011	1,2
2012	0,9
2013	0,7

Пик роста коэффициента напряженности на регистрируемом рынке труда (4,1) в рассматриваемом периоде также пришелся на 2009 год<sup>71</sup>, что объективно привязано к пику экономического кризиса, когда предприятия и организации республики, лишившись заказов или кредитов, в массовом порядке высвобождали и сокращали численность работников, находились в нестабильных режимах рабочего времени и практически не осуществляли набор новых сотрудников. В 2010 г. наметилась стабилизация на рынке

<sup>71</sup> Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2010 году // <http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB0QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU->

труда, и, соответственно, коэффициент напряженности на рынке труда снизился до 2,6; в 2011-2013 гг.<sup>72</sup> продолжалось снижение данного показателя и в итоге он достиг беспрецедентно низкой отметки—0,7. чел. на одну вакансию из числа незанятых граждан<sup>73</sup>.

По данным 2.1.4-2.1.6 таблиц видно, что в 2011 году уровень безработицы, а также коэффициент напряженности на рынке труда почти вернулся к докризисному. Это стало возможным благодаря мерам государственной политики занятости населения, реализованным в регионах при координации федерального центра, в первую очередь, благодаря мероприятиям антикризисных и ведомственных целевым программам содействия занятости населения.

С целью нивелирования негативных последствий финансового кризиса в течение 2009-2011 гг. в Республике Коми были приняты три антикризисные программы: «Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Республики Коми» на 2009, 2010 и 2011 годы<sup>74</sup>. Вместе с тем были реализованы мероприятия Ведомственной целевой программы Республики Коми «Содействие занятости населения на 2009-2011 г.» и разработана Ведомственная целевая программа Республики Коми «Содействие занятости населения на 2012-2014 г.», прекратившая свое

---

[X\\_Lum\\_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt](http://www.komitrud.ru/attachment.axd?fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU-X_Lum_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt) Режим доступа – свободный.

<sup>72</sup> Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2011 году // [http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB0QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Ffid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU-](http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB0QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Ffid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU-X_Lum_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt)

[X\\_Lum\\_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt](http://www.komitrud.ru/attachment.axd?fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU-X_Lum_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt) Режим доступа – свободный.

<sup>73</sup> Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2013 году // [http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBsQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.gosuslugi.ru%2Fpgu%2Fsrfile%2F26054952%2Fdownload%3Fversion%3D1&ei=GFKwU8-VLqpyuO-x4DgCg&usg=AFQjCNGhJ0FdBR0aPn6WKRbN0-zY\\_z8DaA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt](http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBsQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.gosuslugi.ru%2Fpgu%2Fsrfile%2F26054952%2Fdownload%3Fversion%3D1&ei=GFKwU8-VLqpyuO-x4DgCg&usg=AFQjCNGhJ0FdBR0aPn6WKRbN0-zY_z8DaA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt) Режим доступа – свободный.

<sup>74</sup> <http://www.komitrud.ru/home/programm/dopmer.aspx> Режим доступа – свободный.

действие досрочно в связи с разработкой Государственной программы «Содействие занятости населения» до 2020 года.

Эффективность реализации мероприятий программ содействия занятости населения в 2009-2012 гг. заслуживает удовлетворительной оценки, поскольку они способствовали расширению возможностей занятости работников, находящихся под риском увольнения, ищущих работу и безработных граждан за счет трудоустройства на временные рабочие места, повышения уровня профессиональной компетентности и востребованности на рынке труда. Предпринятые в рамках программ меры позволили сдержать рост безработицы в Республике Коми: численность безработных граждан к концу 2009 года составила 16786 чел., уровень регистрируемой безработицы составил 2,9% от численности экономически активного населения против 3%, предусмотренных в целевых показателях Программы; в 2010 году - 13093 человек, уровень регистрируемой безработицы составил 2,4% против 2,5%, предусмотренных в целевых показателях Программы, а в 2011 году - 10742 человек, уровень регистрируемой безработицы составил 2,0% против 2,3%, предусмотренных в целевых показателях Программы, а в 2012 году – 8290 чел., уровень регистрируемой безработицы составил 1,7% против 2,2%, предусмотренных в целевых показателях Программы.

Уровень занятости и безработицы демонстрируют свою зависимость от целой совокупности факторов: демографической ситуации в регионе, состояния экономических, инвестиционных и миграционных процессов, а также эффективности реализации мероприятий государственной политики в области занятости населения.

По нашему мнению, анализ ситуации на рынке труда неполноценен без анализа уровня занятости населения, численности и состава как занятых, так и безработных граждан; без оценки занятых в разрезе различных форм собственности, а также в отраслевом разрезе; без оценки количества привлеченных трудовых мигрантов, а также «резерва», готового перейти из категории экономически неактивного населения в категорию экономически

активного населения (выпускники системы профессионального образования, занятые в домашних хозяйствах, лиц младше 15 лет, лиц, уволенных в запас из Вооружённых Сил Российской Федерации, институциональное население, не работающие и не ищущие работу). Все эти данные содержит прогноз баланса трудовых ресурсов .

Формирование прогнозного баланса трудовых ресурсов на федеральном и региональном уровнях имеет важное значение для инновационной экономики России. Помимо использования сведений о прогнозируемом состоянии трудовых ресурсов, необходимых для управления сферой занятости населения, прогноз баланса трудовых ресурсов содержит данные о прогнозируемом уровне занятости, а также общей и зарегистрированной безработицы.

Важно отметить, что меры регулирования сферы занятости населения в Республике Коми предпринимаются с учетом и на основе анализа ситуации на рынке труда Республики Коми, который, в свою очередь, опирается в том числе на показатели прогноза баланса трудовых ресурсов в Республике Коми.

Очевидно, что число безработных и причины их незанятости напрямую зависят от социально-экономической ситуации и политических решений в стране и в регионе.

Таким образом, на рынок труда Республики Коми влияют происходящие в регионе и в стране в целом макроэкономические, демографические и миграционные процессы.

Анализ сферы занятости и безработицы в Республике Коми показывает устойчивые тенденции, происходящие на региональном рынке труда, а также выявляет проблемы, на которые необходимо обратить первоочередное внимание при реализации государственной политики занятости населения.

## **2.2. Система показателей эффективности политики занятости как основного направления государственного регулирования рынка труда в регионе**

Решение проблем обеспечения полной и эффективной занятости предполагает разработку соответствующих инструментов регулирования сферы занятости и механизмов реализации государственной политики, направленной на формирование условий для более полного использования потенциала трудовой и деловой активности граждан, противодействующей обеднению населения и массовой безработице, стимулирующей продуктивное поведение личности в конкурентной рыночной среде, представленной в активной и пассивной форме.

На основании Закона Российской Федерации «О занятости...» и полномочиями, переданными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения<sup>75</sup> регионы осуществляют разработку и реализацию целевых программ содействия занятости населения – самого действенного, как было отмечено нами в первой главе, инструмента регулирования рынка труда.

Регулирование рынка труда и проведение эффективной политики занятости посредством программ содействия занятости, как составной части всей системы управления занятостью, ставит своей задачей целенаправленное и скоординированное регулирование рынка труда, расширение спроса на рабочую силу, поддержку эффективного ее предложения, достижение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы.

В целях комплексного регулирования ситуации на рынке труда, формирования политики эффективных действий учреждений службы занятости населения в Республике Коми были приняты ведомственная

целевая программа «Программа содействия занятости населения Республики Коми на 2009-2011 годы», утвержденная приказом Управления Республики Коми по занятости населения от 03 декабря 2008 года № 109-П, а также ведомственная целевая программа «Программа содействия занятости населения Республики Коми на 2012-2014 годы», утвержденная приказом Управления Республики Коми по занятости населения от 15 декабря 2011 года № 111-П. Целью обеих программ для обеспечения их преемственности определено повышение эффективности занятости населения и сбалансированности рынка труда Республики Коми.

Также в обеих программах были обозначены единые задачи:

- 1) содействие в трудоустройстве граждан, ищущих работу;
- 2) повышение конкурентоспособности рабочей силы путем профориентации, профессионального обучения, профессиональной переподготовки безработных граждан;
- 3) регулирование трудовой миграции, включая привлечение иностранной рабочей силы, переселение в другие регионы и в сельскую местность;
- 4) содействие в организации самозанятости безработных гражданам<sup>76</sup>.

С момента признания ситуации на рынке труда Республики Коми напряженной, были приняты три целевые республиканские программы «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Коми»: на 2009, 2010 и 2011 гг. для смягчения негативных последствий финансово-экономического кризиса, своевременного предоставления помощи предприятиям и организациям в

---

<sup>75</sup> О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 17. – Ст. 1915. (ред. от 30.11.2011, с изм. от 23.04.2012).

<sup>76</sup> Об утверждении «Программы содействия занятости населения Республики Коми (2009-2011 годы)»: приказ Управления Республики Коми по занятости населения от 03.12.2008 № 111-П // [http://www.prockomi.ru/explain/news\\_detail.php?ID=2807](http://www.prockomi.ru/explain/news_detail.php?ID=2807) Режим доступа – свободный.

вопросах сохранения трудового коллектива, оказания действенной помощи гражданам, оказавшимся под угрозой увольнения.

Подробнее рассмотрим эффективность реализации целевых программ занятости в регионе в 2009-2012 гг.

В 2009 год при содействии Службы занятости нашли работу (доходное занятие) 46,6 тыс. человек, из них безработных – 21,3 тыс. человек. Уровень трудоустройства обратившихся граждан составил 48,7%, а безработных – 35,8%, что на 11,6% и на 7,3% меньше, чем в 2008 году. Коэффициент напряженности (численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, на одну вакансию) с 31 декабря 2008 года по 31 декабря 2009 года возрос с 2,5 до 4,1.

Анализ ситуации, сложившейся к концу 2008 года, показал, что стабилизировать ситуацию на рынке труда мерами, предусмотренными ведомственной целевой программой «Программа содействия занятости населения Республики Коми на 2009 - 2011 годы», не удастся. Постановлением Правительства Республики Коми от 14 января 2009 г. №7 утверждена целевая республиканская программа «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Коми (2009 год)». Объем финансирования по Программе – 100 053,765 тысяч рублей, в том числе: субсидия из федерального бюджета – 95 051,076 тыс.руб., средства республиканского бюджета Республики Коми – 5002,689 тыс. руб.

Фактически в течение года направлены на опережающее профессиональное обучение – 2311 человек (115,5% от запланированных по Программе), трудоустроены на общественные и временные работы – 4952 человека (215,3% от планового показателя), стажировку прошли 427 человек (61%); содействие в развитии малого предпринимательства и самозанятости оказано 299 безработным гражданам (99,5%).

Кассовые расходы составили 98 126,9 тыс. руб. или 98,1% от объема финансирования по Программе, в том числе 16 177,7 тыс. руб. израсходовано

на опережающее профессиональное обучение; 63 830,1 тыс. руб. – на организацию общественных и временных работ, в том числе стажировку; 18 119,1 тыс. руб. – на содействие развитию малого предпринимательства и самозанятость.

Эффективность реализации мероприятий Программы заслуживает удовлетворительной оценки, поскольку она способствовала расширению возможностей занятости работников, находящихся под риском увольнения, ищущих работу и безработных граждан за счет трудоустройства на временные рабочие места, повышения уровня профессиональной компетентности и востребованности на рынке труда. Предпринятые в рамках программы меры позволили сдержать рост безработицы в Республике Коми: численность безработных граждан к концу 2009 года не превысила 17,0 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы составил 2,9% от численности экономически активного населения против 3%, предусмотренных в целевых показателях паспорта программы. В течение 2009 года программа претерпела три редакции применительно к меняющейся ситуации на рынке труда<sup>77</sup>.

Программой «Дополнительные мероприятия...»<sup>78</sup> в 2010 году было предусмотрено:

- опережающее профессиональное обучение 1602 граждан, находящихся под угрозой увольнения;
- создание временных рабочих мест в рамках общественных работ и временного трудоустройства для 4720 работников;
- содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости 718 безработных граждан;

---

<sup>77</sup> Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2010 году // <http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBsQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=-FKwU53yLMrmywOJ4YCIDw&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt> Режим доступа – свободный.

<sup>78</sup> <http://www.komitrud.ru/home/programm/dopmer.aspx> Режим доступа – свободный.

- организация стажировки в целях приобретения опыта работы 270 выпускников образовательных учреждений (в т.ч. наставники);
- оснащение специальным оборудованием 10 рабочих мест для инвалидов.

На реализацию Программы было предусмотрено 158024,3 тыс. рублей, в том числе: субсидии федерального бюджета – 127268,0 тыс. рублей (80,5% от общего объема финансирования); средства республиканского бюджета Республики Коми – 30756,3 тыс. рублей (19,5% от общего объема финансирования).

Кассовые расходы по программе составили 131323,5 тыс. руб., в том числе 11685,1 тыс. руб. израсходовано на опережающее профессиональное обучение; 85828,6 тыс. руб. - на организацию общественных и временных работ, в том числе стажировку; 33659,8 тыс. руб. – на содействие развитию малого предпринимательства и самозанятость; 150,0 тыс. руб.– на создание рабочих мест для инвалидов.

В 2010 года контрольные показатели программы содействия занятости населения выполнены по всем мероприятиям программы (за исключением трудоустройства граждан, ищущих работу – на 95,3 %; трудоустройства граждан на квотируемые (для инвалидов) и резервируемые (для граждан ИТПР) рабочие места – на 92,7%; организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые – на 94,7%).<sup>79</sup>.

---

<sup>79</sup> Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2011 году // [http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB0QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU-X\\_Lum\\_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwULFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt](http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB0QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU-X_Lum_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwULFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt) Режим доступа – свободный.

Необходимо отметить эффективность влияния реализации в 2010 году мероприятий региональной программы «Дополнительные меры...» на ситуацию на рынке труда<sup>80</sup>.

В течение 2010 года нашли работу или доходное занятие 20776 женщин (62,2% от общего числа обратившихся в органы службы занятости населения женщин). По установленной организациям квоте трудоустроено 304 женщины (или 46,8% от общего числа граждан, трудоустроенных на квотируемые (резервируемые рабочие места); на временные работы с трудоустроены 792 женщины, испытывающие трудности в поиске работы (53,6% от общего числа трудоустроенных), при содействии органов службы занятости населения трудоустроены 866 инвалидов.

В 2010 году в органы службы занятости обратились 1227 человек из числа граждан, уволенных с военной службы. Доходное занятие нашли 49,6% обратившихся, 14% отправлено на переобучение.

Для выполнения мероприятий указанной Программы в 2010 году были заключены: договоры с 166 предприятиями на организацию опережающего профессионального обучения 2115 работников, что составляет 132% от планового показателя; 635 договоров на организацию 6995 рабочих мест в рамках общественных и временных работ (148% от планового показателя); договора с 712 безработными гражданами в рамках содействия развитию малого предпринимательства и самостоятельной занятости (99,1% от планового показателя); 215 договоров для организации стажировки в целях приобретения опыта работы 486 выпускниками образовательных учреждений (180% от планового показателя); 8 договоров на трудоустройство 10 инвалидов (100% от планового показателя).

На реализацию Программы было предусмотрено 158024,3 тыс. рублей, в том числе: субсидии федерального бюджета – 127268,0 тыс. рублей (80,5% от общего объема финансирования); средства республиканского бюджета

---

<sup>80</sup> <http://www.komitrud.ru/home/programm/dopmer.aspx> Режим доступа – свободный.

Республики Коми – 30756,3 тыс. рублей (19,5% от общего объема финансирования).

Фактически в течение января – декабря 2010 года кассовые расходы по выполнению программы составили 157775,51 тыс. руб., или 99,8 % от объема предусмотренных средств<sup>81</sup>, т.е. показатели выполнения мероприятий Программы достаточно высоки.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1011 "О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» и от 27 декабря 2010 года № 1143 «О внесении изменений в Правила предоставления в 2010-2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» разработана и утверждена постановлением Правительства Республики Коми от 30 декабря 2010 года № 492 целевая республиканская программа «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Коми (2011 год)».

Программой была предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- опережающее профессиональное обучение и стажировка не менее 620 работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, проведение мероприятий по высвобождению работников), работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства в

---

<sup>81</sup> Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2011 году // <http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB0QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU->

соответствии с инвестиционными программами;

- опережающее профессиональное обучение и стажировка не менее 50 женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их вывода с вредного производства;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации не менее 100 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности;

- профессиональная переподготовка не менее 15 врачей в соответствии с программой модернизации здравоохранения;

- организация общественных работ, временного трудоустройства 420 работников системообразующих и градообразующих предприятий, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными граждан и граждан, ищущих работу, проживающих в монопрофильных населенных пунктах с напряженной ситуацией на рынке труда;

- стажировка 300 выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы;

- содействие трудоустройству 80 незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей;

- содействие самозанятости 746 безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;

- организация общественных работ, временного трудоустройства 1070 граждан, признанных в установленном порядке безработными, и граждан, ищущих работу, проживающих в сельской местности с напряженной ситуацией на рынке труда, и работников организаций (предприятий), находящихся под угрозой увольнения.

Основные результаты выполнения мероприятий целевых республиканских программ «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Коми» в 2009-2011 гг. приведены в Приложении 10.

Реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2011 году, заслуживает удовлетворительной оценки, поскольку позволила снизить уровень регистрируемой безработицы, обеспечить занятость работников, находящихся под угрозой увольнения, за счет трудоустройства на временные рабочие места, переобучения, повышения квалификации. Молодежи была предоставлена возможность повысить профессиональную компетентность, предприимчивым гражданам – организовать собственное дело.

Контрольные показатели мероприятий программы в 2011 году выполнены от 81,3% до 122,2% (Приложение 10). Самый низкий показатель по организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений НПО и СПО, ищущих работу впервые. Перевыполнены показатели по профориентации, психологической поддержке и адаптации, содействию самозанятости.

На сдерживание выполнения направлений мероприятий программы в 2009-2011 гг. оказали влияние следующие факторы:

- активизация процессов увольнения работников в связи с ликвидацией, сокращением численности или штата организаций;
- сокращение приема на работу на фоне спада производства, а также структура высвобождений и новой рабочей силы создало неравенство различных возрастных групп и категорий на рынке труда;
- несоответствие спроса и предложения на рынке труда при отсутствии опыта и стажа, которое существенно снижает возможности трудоустройства выпускников всех видов учебных заведений, вступающих на рынок труда впервые.

Контрольные показатели мероприятий Ведомственной целевой

программы «Содействие занятости населения в 2012-2014 гг.» в 2012 году выполнены от 85,4 % до 139,0 % (Приложение 11), в том числе по ряду причин не выполнены показатели по следующим направлениям:

- трудоустройство граждан, ищущих работу – на 85,4%;

В 4 городах из 8 (Сыктывкар, Воркута, Инта, Печора) и во всех районах республика (за исключением Усть-Цилемского района) показатель трудоустройства граждан, ищущих работу, выполнен менее чем на 100%.

Низкий уровень выполнения данного показателя программы обусловлен снижением численности граждан, обратившихся в Центры занятости населения с целью поиска работы, и ростом числа вакансий, что вызвало снижение нагрузки на одну вакансию до 0,9, то есть, очевидно, наблюдается проекция стабилизации ситуации в сфере экономики на стабилизацию ситуации на рынке труда региона.

Информация о ситуации на рынке труда, а также результатах реализации республиканских программ содействия занятости населения постоянно размещается и обновляется на официальном сайте Управления Республики Коми по занятости населения [www.komitrud.ru](http://www.komitrud.ru), на Интернет-ресурсах центров занятости населения.

В центрах занятости населения внедрены и используются информационно-справочные системы поиска работы, организована деятельность информационных киосков. Это позволяет посетителям без затрат времени на ожидание очереди, самостоятельно ознакомиться с информацией о наличии или отсутствии интересующих их вакансий в любом районе Республики Коми, а также других регионах Российской Федерации. Информационными киосками (их 21) в настоящее время оснащены все центры занятости населения республики.

Отдельно следует сказать о мероприятиях, направленных на содействие занятости жителей моногородов Республики Коми.

В регионе 4 моногорода – г. Воркута, г. Инта, г. Емва, пгт Жешарт. В них проживает 169,8 тыс. человек или 18 % от общей численности населения

республики (по данным за 2011 г.). Градообразующими предприятиями г. Воркута и г. Инта являются угольные объединения «Воркутауголь» и «Компания «Интауголь». Пгт Жешарт и г. Емва – небольшие городские населенные пункты, в экономике которых преобладают деревообрабатывающие виды экономической деятельности. ЗАО «Жешартский фанерный комбинат» и ООО «Княжпогостский завод ДВП» – их крупнейшие предприятия. В 2009-2010 годах в данных моноструктурных образованиях был зафиксирован спад производственно–экономической активности, что привело к росту числа высвобожденного трудоспособного населения<sup>82</sup>.

Согласно распоряжению Правительства Республики Коми от 29 марта 2010 года № 124-р сформированы межведомственные рабочие группы отдельно по каждому моногороду Коми. В их составе – представители органов местного самоуправления, органов исполнительной власти, градообразующих предприятий, науки. В результате работы таких рабочих групп разработаны проекты комплексных инвестиционных планов (КИПов) по диверсификации моногородов.

Система мероприятий КИПов предусматривает как первоочередные меры, так и меры долгосрочного, стратегического характера.

К первым относятся реализованные в 2009-2011 гг. в рамках ДРЦП «Дополнительные меры...» мероприятия по снижению напряженности на рынке труда (опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под риском увольнения; содействие развитию малого предпринимательства, самозанятости безработных граждан; организация общественных и временных работ и др.; по развитию малого и среднего

---

<sup>82</sup> Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2011 году // [http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB0QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU-X\\_Lum\\_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt](http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB0QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU-X_Lum_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt) Режим доступа – свободный.

предпринимательства; кадровой поддержке; подготовке и переподготовке трудоспособного населения и т.д.).

Второй блок мероприятий – инвестиционные проекты и предложения, направленные на диверсификацию экономики моногородов, создание новых производств, обеспечение трудоспособного населения моногородов рабочими местами.

Среди них: проект «Строительство керамического завода» в пгт. Жешарт, проект по обеспечению населения пгт. Жешарт тепловой энергией и горячим водоснабжением за счет модернизации градообразующего предприятия (ЗАО «Жешартский фанерный комбинат»); в г. Емва – проект по организации лесозаготовок и лесопереработки на базе Княжпогостского завода ДВП; проекты по организации производства топливных брикетов из отходов углеобогащения и по добыче блочного камня в г. Воркута; в г. Инта – проект по модернизации и техническому перевооружению производства, убоя и переработки мяса оленей ООО «Птицефабрика Интинская» и ряд других.

Благодаря мерам, реализованным в рамках «Программы содействия занятости населения Республики Коми на 2012-2014 годы» ситуация в сфере занятости населения моногородов в 2012 году стабилизировалась. Численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных, сократилась на 31,3%. За 2012 год при содействии Службы занятости нашли работу (доходное занятие) 38090 человек, приступили к профессиональному обучению – 2578 человек, закончили обучение 2556 чел.<sup>83</sup>.

Кроме того, в республике проводится мониторинг ситуации в населенных пунктах, имеющих черты монопрофильности (имеются

---

<sup>83</sup> Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2011 году // [http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB0QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU-X\\_Lum\\_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwULFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt](http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB0QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=s1GwU-X_Lum_ygOd7oLwAg&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwULFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt) Режим доступа – свободный.

предприятия только одного вида деятельности или большая часть работающего населения занята на одном предприятии), в которых проживает более 1000 человек. Для предупреждения негативных тенденций в экономике и социальной сфере таких населенных пунктов рекомендованы меры по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства, организована работа с органами местного самоуправления и органами занятости по переквалификации и обучению трудоспособного населения.

Стабилизация ситуации на рынке труда региона объясняется как улучшением социально-экономического положения в республике в целом, так и положительными результатами реализации программ занятости, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2009-2011 гг. Снижение численности зарегистрированных безработных также связано с увеличением в 2012 и последующие годы потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест, заявляемых предприятиями и организациями различных видов экономической деятельности, что повышало возможности поиска работы гражданам, ищущим работу, до признания их безработными.

Анализ результатов мероприятий, реализованных в 2012 году в сфере содействия занятости населения Республики Коми, свидетельствует о достаточно высоком уровне организации работы по оказанию содействия занятости населения, обеспечению единых стандартов качества, доступности услуг в сфере занятости. Большинство мероприятий активной политики занятости в регионе выполнены на 100 и более процентов. Эффективность реализации политики занятости отразилась на параметрах регистрируемого рынка труда следующим образом:

- прогноз уровня регистрируемой безработицы согласно целевым показателям ведомственной целевой программы «Программы содействия занятости населения Республики Коми (2012-2014 годы)», предполагался на отметке 2,2%, фактически уровень регистрируемой безработицы к концу 2012 года составил 1,6%;

- количество зарегистрированных безработных на рынке труда на конец 2012 года прогнозировался на уровне 10,2 тыс. человек, фактически численность безработных составила 8,3 тыс. человек.

Анализ эффективности программ занятости, реализованных в Республике Коми в 2009-2012 гг. продемонстрировал, что в политике занятости регионов на первый план выдвигаются задачи профессиональной адаптации населения к рынку труда, повышения конкурентоспособности граждан<sup>84</sup>. Учреждения профессионального образования медленно перестраиваются с учетом новых требований работодателей, негибко реагируют на изменения рынка труда в отношении соответствия структуры, объемов и профилей подготовки кадров, уровня их квалификации. Зачастую продолжается подготовка кадров для отраслей, переживающих спад, где происходит значительное высвобождение работников. Большая часть выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений не имеет реальной трудовой перспективы по месту жительства в небольших городах и сельских поселениях. Количество обращений в Службу занятости выпускников средних и высших учебных заведений, имеющих профессии бухгалтера, экономиста, техника, юриста, значительно превышает потребности в них работодателей, что практически не оставляет им шанса для трудоустройства по полученной специальности (получается, что заказчиками по этим профессиям выступают не предприятия и организации, а родители). Крайне негативную роль играет также отсутствие целевой системы трудоустройства выпускников учебных заведений по договорам с работодателями: имеющиеся договоры заключаются без взаимной ответственности за их выполнение. Мониторинг трудоустройства своих выпускников учебные заведения, как правило, не проводят.

Таким образом, основными факторами, препятствующими трудоустройству молодых специалистов и рабочих кадров, выходящих на

---

<sup>84</sup> Селезнева И.В. Важный фактор повышения конкурентоспособности граждан на рынке труда // Человек и труд. – 2008. - №5. - С.36-37.

рынок труда, являются: недостаточная информированность безработных граждан и выпускников учебных заведений о тенденциях и навыках поведения на рынке труда; несоответствие спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, структуры потребностей и выпуска специалистов; недостаточная обоснованность среднесрочных и долгосрочных прогнозов специалистов; отсутствие необходимого опыта и навыков работы, низкая квалификация выпускников, недостаточные знания и отсутствие опыта работы на компьютере; преобладающая ориентация выпускников на занятость в непромышленной сфере с установкой на высокую заработную плату; низкий уровень оплаты труда и отсутствие в большинстве организаций социальных гарантий (прежде всего перспектив обеспечения жильем).

Важным инструментом реализации государственной политики занятости выступают региональные целевые программы содействия занятости населения, позволяющие конкретизировать усилия для комплексного и системного решения среднесрочных и долгосрочных проблем, возникающих в сфере занятости.

Таким образом, на рынок труда Республики Коми влияют происходящие в регионе и в стране в целом макроэкономические, демографические и миграционные процессы. Анализ региональной политики в сфере занятости населения показал, что приоритетными задачами государственного регулирования на рынке труда Республики Коми являются: использование профессионального потенциала безработных и вовлечение их в трудовые отношения по востребованным профессиям и специальностям; проведение активной и целенаправленной профессиональной ориентации; организация профессиональной подготовки и переподготовки, повышение квалификации кадров в соответствии с потребностями рынка труда. Одним из важнейших приоритетов среди мер государственной политики занятости является содействие занятости, в т.ч. временной, граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалидов, выпускников учреждений

образований, граждан, уволенных с военной службы и др.). Вместе с тем, при невысоком уровне регистрируемой безработицы и снижении напряженности на региональном рынке труда, важной проблемой остается дифференциация локальных рынков труда по условиям обеспечения занятостью: сельское население по сравнению с городскими жителями оказалось в большей степени вытесненным с регионального рынка труда. Основными проблемами сегодня являются и качественные диспропорции и неудовлетворенный спрос работодателей на рабочую силу. По своему характеру зарегистрированная безработица является структурной, т.е. спрос и предложение не сбалансированы. Учитывая эти и другие проблемы, нельзя говорить о полной эффективности реализации государственной политики занятости населения, несмотря на то, что ситуация на рынке труда республики является достаточно стабильной и прогнозируемой. Необходимо совершенствование отдельных направлений регулирования рынка труда республики.

### **2.3. Роль целевых программ в системе государственного регулирования рынка труда занятости на федеральном и региональном уровнях**

В предыдущих главах нами уже была отмечена значимость антикризисных и ведомственных целевых программ в реализации государственной политики занятости населения. Однако антикризисные программы направлены на решение отдельных проблем экономики и социальной сферы Республики Коми, а ведомственные – на решение конкретной тактической задачи, стоящей перед данным государственным органом региона. Таким образом, несмотря на эффективность этих программ, этого было явно недостаточно для обеспечения комплексного подхода к решению проблем занятости населения в регионе. В этой связи очень важны произошедшие изменения, в том числе и для реализации политики занятости, а именно разработка государственной программы «Содействие занятости

населения».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р утвержден перечень государственных программ Российской Федерации, в соответствии с которым сегодня разрабатывается 40 государственных программ Российской Федерации.

Государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Разработка и реализация государственной программы осуществляется федеральным органом исполнительной власти, определенным Правительством Российской Федерации в качестве ответственного исполнителя государственной программы (далее – ответственный исполнитель), совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти – соисполнителями государственной программы<sup>85</sup>.

Государственная политика занятости не является исключением – важным механизмом ее реализации являются целевые программы, которые формируются исходя из ситуации на рынке труда и прогноза его развития. Они увязаны по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления с комплексом научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития<sup>86</sup>.

Государственная программа Российской Федерации «Содействие

---

<sup>85</sup> Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 № 588 // Собр. законодательства РФ. – 2010. – № 32.

<sup>86</sup> Козбаненко, В.А. Государственное управление: основы теории и организации /

занятости населения» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 2149-Р.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, основными задачами государственной политики в сфере реализации программы являются: повышение гибкости рынка труда; улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности; развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов; создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры; создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных кадров<sup>87</sup>.

С учетом приоритетов государственной политики сформулирована цель настоящей Государственной программы – создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

1. Предотвращение роста напряженности на рынке труда.
2. Привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики.
3. Содействие поддержанию высокой квалификации и сохранению здоровья работников, обеспечение защиты трудовых прав граждан.

---

В.А. Козбаненко. – М., 2002. – С. 47.

<sup>87</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р // Собр. законодательства РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489. (ред. от 08.08.2009).

Масштабность и функциональная неоднородность поставленных в рамках программы задач требует дифференцированного подхода к их решению, разработке комплекса специфических мероприятий для каждой задачи. В этой связи в программе сформированы три подпрограммы:

1. Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан;
2. Внешняя трудовая миграция;
3. Развитие институтов рынка труда.

Каждая подпрограмма предназначена для решения соответствующей задачи программы, которая в рамках подпрограммы рассматривается в качестве цели. Подпрограмма включает комплекс взаимосвязанных мероприятий, необходимых для достижения поставленной цели.

Основными макроэкономическими показателями, характеризующими результаты реализации программы, являются: уровень безработицы; уровень регистрируемой безработицы; уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках; удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, в списочной численности работников.

Значения данных показателей представляют краткую обобщенную характеристику состояния рынка труда и являются значимыми не только для специалистов, но и для общества в целом.

По итогам реализации программы ожидается достижение следующих результатов: создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда; предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы; создание в период с 2013 по 2015 год ежегодно до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов; удовлетворение не обеспеченного внутренними ресурсами спроса экономики на рабочую силу за счёт внешней трудовой миграции; снижение численности иностранных граждан, незаконно

осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации; создание основы для приведения содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда путем утверждения к 2015 году не менее 800 профессиональных стандартов; обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий их труда; обеспечение соблюдения трудовых прав граждан; поддержание социальной стабильности в обществе.

Общий вклад программы в социально-экономическое развитие Российской Федерации заключается в создании условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда<sup>88</sup>.

30 июня 2011 г. Правительством Республики Коми было принято постановление №288 «О государственных программах Республики Коми». Государственные программы обозначены в нем как основной инструмент решения стратегических задач региона. Государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов реализуемой в Республике Коми государственной политики, направленной на социально-экономическое развитие региона. Согласно указанному постановлению, Управление Республики Коми по занятости населения было определено разработчиком и ответственным исполнителем государственной программы «Содействие занятости населения».

Начиная с 2012 года, в регионе проведена работа по внедрению механизма государственных программ в бюджетный процесс и переходу на программный бюджет. В результате принято 18 государственных программ Республики Коми по всем основным направлениям социально-экономической политики, в том числе государственная программа «Содействие занятости населения» на период до 2020 года.

---

<sup>88</sup> Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»: распоряжение Правительства РФ от 22.11.2012 № 2149-р // Собр. законодательства РФ. – 2012. – № 48. – Ст. 6736.

Государственная программа «Содействие занятости населения» включает все инструменты государственной политики, реализуемые в республике в соответствии с Конституцией РФ и Конституцией РК, Законом о занятости населения РФ, Стратегией экономического и социального развития Республики Коми на период до 2020 года и другими нормативно-правовыми актами.

С 2013 года в состав государственной программы «Содействие занятости населения» вошли мероприятия долгосрочных республиканских целевых программ и подпрограмм, в том числе ведомственной целевой «Программа содействия занятости населения Республики Коми на 2012-2014 годы»<sup>89</sup>. В государственной программе «Содействие занятости населения» учтены все факторы, оказывающие влияние на рынок труда, определены приоритеты и цели развития сферы занятости с использованием унифицированной процедуры стратегического планирования (SWOT-анализа) в области социально-экономического развития Республики Коми. В ходе реализации Программы будут достигнуты сбалансированность и согласованность целей государственной программы «Содействие занятости населения» целям и задачам стратегии социально-экономического развития Республики Коми.

Программа является одним из инструментов в реализации мер и действий на региональном рынке труда и социальной политики в целом, важным элементом механизма государственного регулирования занятости населения и воздействия на рынок труда Республики Коми на основе программно-целевого подхода.

Программа разработана при непосредственном участии автора и включает совокупность взаимосвязанных долгосрочных мероприятий с их

---

<sup>89</sup> Программа содействия занятости населения Республики Коми на 2012-2014 годы  
// [http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBsQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3De9953728-8dc0-4200-a288-05b52f45a7f8&ei=TVawU9\\_3D6jj4QT6o4C4CA&usg=AFQjCNFacCE8T3EHgOWH\\_LVo\\_zT a9gecsw&bvm=bv.69837884,d.bGE&cad=rjt](http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBsQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3De9953728-8dc0-4200-a288-05b52f45a7f8&ei=TVawU9_3D6jj4QT6o4C4CA&usg=AFQjCNFacCE8T3EHgOWH_LVo_zT a9gecsw&bvm=bv.69837884,d.bGE&cad=rjt) Режим доступа - свободный

соответствующим финансовым, организационным и иным обеспечением, целью реализации которых является достижение эффективной, оптимальной занятости трудоспособного населения региона в сочетании с необходимой социальной поддержкой безработных (Приложение 4).

При разработке государственной программы разработчиками, в том числе автором, были учтены все факторы, оказывающее существенное влияние на развитие сферы занятости населения республики: продолжение процесса высвобождения работников и оптимизации персонала организаций в рамках реализации отложенных по причине финансово-экономического кризиса программ модернизации производства; необходимость перепрофилирования работников в связи с посткризисными изменениями в структуре экономики; профессиональный дисбаланс кадров, в том числе молодых специалистов-выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования; сокращение численности населения республики в трудоспособном возрасте в связи с обострением демографической проблемы.

В условиях посткризисной стабилизации, достигнутой рядом базовых отраслей экономики республики в 2010-2012 годах, основное внимание при разработке программы «Содействие занятости населения» было уделено: уменьшению диспропорции спроса и предложения рабочей силы за счет сокращения структурного дефицита кадров в ряде отраслей республики; повышению качества рабочей силы путем совершенствования системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации; содействию в трудоустройстве незанятого населения, прежде всего молодежи из числа выпускников образовательных учреждений профессионального образования всех уровней; стимулированию предпринимательской активности населения, в том числе оказание содействия безработным гражданам в организации самозанятости и создания дополнительных рабочих мест в сфере малого и среднего бизнеса; сокращению масштабов использования иностранной рабочей силы и замещению рабочих мест,

занимаемых иностранными работниками, гражданами Республики Коми; повышению качества вакансий государственной службы занятости за счет увеличения доли престижных и высокооплачиваемых вакантных рабочих мест и должностей; оказанию поддержки слабо защищенным категориям населения, испытывающим трудности в поиске работы.

Ожидаемым результатом реализации программных мероприятий будет являться снижение уровня зарегистрированной безработицы в пределах 1,9 к численности экономически активного населения к концу 2013 года (фактически он составил 1,6 %), к 2020 году он должен снизиться до 1,3 процентов, также запланировано снижение коэффициента напряженности на рынке труда к 2020 году до 0,8 чел. на одну вакансию.

Для достижения поставленной цели при реализации Программы будут решены следующие задачи:

- 1) содействие развитию прогнозируемого, эффективного и управляемого регионального рынка труда;
- 2) предупреждение роста безработицы незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей.

Выбор приоритетных направлений реализации государственной политики занятости в регионе предполагает необходимость формирования алгоритма определения эффективности инструментария государственного регулирования рынка труда. Он состоит из 5-ти основных этапов.

- 1) Оценка факторных условий возникновения устойчивых тенденции на рынке труда в регионе.

На этом этапе анализируются сложившиеся макроэкономические, демографические и миграционные процессы, которые можно отследить путем:

- анализа изменения демографической ситуации и факторов, оказывающих своё влияние на данные процессы (естественное движение населения и миграционные процессы);

- анализа фактических данных о среднесписочной численности занятых в экономике по видам экономической деятельности в Республики Коми за последние годы;

- мониторинга ежемесячных данных выборочных обследований населения по проблемам занятости, проводимых Федеральной службой государственной статистики, о численности экономически активного населения в регионе, в том числе общей численности занятых и безработных, общем уровне безработицы и занятости;

- изучения данных ведомственной статистики региональной Службы занятости и др.

Необходимым этапом оценки ситуации на рынке труда является анализ состояния и использования трудовых ресурсов, численности экономически активного населения и уровня экономической активности населения, а также динамика этих показателей на протяжении нескольких лет.

Также значимыми показателями использования трудовых ресурсов является уровень занятости населения и уровень безработицы.

Анализ перечисленных факторов позволяет провести оценку условий, влияющих на сферы занятости и безработицы в Республике Коми, позволяет определить устойчивые тенденции, происходящие на региональном рынке труда, а также выявляет проблемы, на которые необходимо обратить первоочередное внимание при реализации государственной политики занятости.

2) Определение эффективности реализации мероприятий программ содействия занятости населения.

Реализация мероприятий программ содействия занятости населения может быть признана эффективной, если критерии оценки эффективности превышает 0,8, и высокоэффективной, если более 1.

При разработке проекта Программы автором была предложена Методика оценки эффективности Программы с учетом объемов ресурсов, направленных на ее реализацию, и социально-экономических эффектов,

оказывающих влияние на изменение сферы занятости Республики Коми для определения эффективности реализации.

Методика оценки эффективности Программы учитывает необходимость проведения оценок:

Степени достижения целей и решения задач Программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) Программы и их плановых значений по формуле:

$$\text{Сдц} = (\text{Сдп1} + \text{Сдп2} + \text{Сдпn}) / \text{N},$$

где:

Сдц – степень достижения целей (решения задач);

С дп – степень достижения показателя (индикатора);

N – количество показателей (индикаторов).

Степень достижения показателя (индикатора) Программы может рассчитываться по формуле:

$$\text{Сдп} = \text{Зф} / \text{Зп},$$

где:

Зф – фактическое значение показателя (индикатора) Программы;

Зп – плановое значение показателя (индикатора) Программы (для показателей (индикаторов), желательной тенденцией развития которых является рост значений);

или по формуле:

Сдп = Зп / Зф (для показателей (индикаторов), желательной тенденцией развития которых является снижение значений);

Степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств республиканского бюджета региона.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств республиканского бюджета региона может определяться путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования Программы по формуле:

$$Уф = \Phiф / \Phiп,$$

где:

Уф – уровень финансирования реализации Программы;

Φф – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию Программы;

Φп – плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

Эффективность реализации Программы может рассчитываться по формуле:

$$Эгп = Сдп * Уф,$$

Сдп – степень достижения показателя (индикатора) Программы;

Уф – уровень финансирования реализации Программы.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации Программы может определяться на основе следующих критериев (табл.2.3.1):

Таблица 2.3.1

#### Оценка эффективности реализации Программы

Вывод об эффективности реализации Программы	Критерии оценки эффективности программы, Эгп
Неэффективная	мнее 0,5
Уровень эффективности удовлетворительный	0,5 - 0,79
Эффективная	0,8 - 1
Высокоэффективная	более 1

3) SWOT-анализ системы управления занятостью населения в регионе с целью выявления ее слабых и сильных сторон, резервов и возможностей, а также выявления проблем и «точек роста», выявления приоритетных факторов, определяющих возможности развития систем эффективной занятости и государственной поддержки незанятого населения;

4) Разработка Прогноза баланса трудовых ресурсов региона.

Неиспользование производственных возможностей общества поддается не только статистике, но и прогнозированию. Прогноз баланса трудовых

ресурсов региона, содержащий текущую и прогнозную оценки трудовых ресурсов, сформированный в разрезе видов экономической деятельности с учетом изменения демографической ситуации и структуры занятых, служит базой для детального прогноза спроса и предложения на рынке труда. Баланс трудовых ресурсов является основным носителем актуальных и обоснованных данных о текущем и прогнозном состоянии трудовых ресурсов в регионе. Источниками информации для его построения являются в том числе данные отраслей, формирующих занятость в регионе. Таким образом, баланс трудовых ресурсов может выступать в качестве наиболее прогрессивного механизма согласования потребностей рынка труда на перспективу и интересов различных отраслей, формирующих занятость в регионе и обеспечить их эффективное взаимодействие в обеспечении эффективной политики занятости в регионе.

Эффективность функционирования рынка труда будет достигнута путем внедрения новых методов государственного регулирования на рынке труда Республики Коми, в результате чего ожидается:

- 1) сохранение ситуации на рынке труда стабильной и управляемой;
- 2) предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- 3) смягчение территориальных и профессиональных диспропорций в структуре занятости населения;
- 4) рост конкурентоспособности на рынке труда и трудовой мобильности, в том числе отдельных категорий граждан (молодых людей, не имеющих практического опыта, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, и других);
- 5) расширение сфер приложения труда в сельской местности, развитие предпринимательства и самозанятости сельского населения.

Сложившаяся в Республике Коми нормативная база и практика ее применения достаточно четко обеспечивают процесс формирования программ от зарождения замысла и обоснования необходимости разработки

проекта программы до апробирования и утверждения разработанной программы и порядок последующей работы по реализации программных мероприятий.

Разработке Программы предшествовал SWOT-анализ системы управления занятостью населения в Республике Коми, проведенный при непосредственном участии автора.

Проведенный SWOT-анализ системы управления занятостью населения в Республике Коми выявил сильные стороны и возможности, а также проблемы и угрозы указанной системы и послужил основой для формирования Перечня основных мероприятий Программы.

Мероприятия Госпрограммы предусматривают обеспечение гражданам реализацию конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы и отражают основные приоритеты государственной политики в сфере труда и занятости.

Для создания условий роста занятости населения предусмотрены мероприятия по предоставлению государственных услуг по информированию граждан о положении на рынке труда, а также реализация мероприятий активной политики в области занятости населения.

В целях повышения качества и конкурентоспособности незанятого населения предусмотрены мероприятия по развитию системы профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных граждан, организации профессионального обучения по профессиям, востребованным на рынке труда Республики Коми.

Реализация мероприятий Программы будет содействовать получению незанятыми гражданами работы соответствующей их потребностям и профессиональным возможностям путем трудоустройства на временные и общественные работы.

Осуществление социальных гарантий безработным гражданам в период поиска работы осуществляется путем выплаты пособия по безработице, материальной помощи безработным гражданам, утратившим право на

пособие по безработице, выплаты стипендии в период профессионального обучения по направлению органов государственной службы занятости населения, возмещение расходов Пенсионному фонду Российской Федерации на выплату пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно.

В целях снижения дисбаланса спроса и предложения на рынке труда предусмотрено содействие трудоустройству безработных граждан в другой местности, в том числе путем информирования о вакансиях с предоставлением жилья. Для регулирования внешней трудовой миграции – мероприятия по регулированию привлечения иностранной рабочей силы.

Достижение цели и выполнение задач Госпрограммы обеспечивается путем реализации мероприятий, сгруппированных в три подпрограммы:

Подпрограмма 1. «Управление региональным рынком труда, регулирование процессов формирования и использования трудовых ресурсов»;

Подпрограмма 2. «Содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места»;

Подпрограмма 3. «Обеспечение реализации государственной программы» (Приложение б).

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы будет осуществляться за счет двух источников финансирования: средства республиканского бюджета Республики Коми и средства из федерального бюджета в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам.

На реализацию Программы в 2013-2015 годах потребуется 2158129,8 тыс. рублей, в том числе:

- средства из федерального бюджета – 1214267,5 тыс. рублей; из них: средства республиканского бюджета Республики Коми в виде субвенций на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти

субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными 1214267,5 тыс. рублей;

- средства из федерального бюджета в виде субсидий – 5184,8 тыс. руб. на содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в 2013 году;

- средства республиканского бюджета Республики Коми на реализацию мероприятий в области содействия занятости населения 938677,5 тыс. рублей.

Объёмы финансирования Программы будут ежегодно уточняться при принятии закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Программа обеспечивает реальную интеграцию политики занятости в общую схему социально-экономического развития Республики Коми. Реализация мероприятий, предусмотренных Госпрограммой, позволит существенно улучшить ситуацию на рынке труда Республики Коми:

- расширить возможности для реализации прав граждан на достойный труд по свободно выбранному роду деятельности и профессии;

- обеспечить работодателей рабочей силой в необходимом количестве и требуемой квалификации;

- повысить уровень трудоустройства ищущих работу граждан, в том числе за счет более полной обеспеченности населения и работодателей информацией о ситуации на рынке труда, об услугах государственной службы занятости населения;

- снизить уровень регистрируемой безработицы и напряженность на рынке труда республики;

- создать рабочие места для временного трудоустройства безработных и ищущих работу граждан, в том числе сельских жителей, для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, выпускников

начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, безработных граждан, испытывающих трудности в поисках работы;

- повысить конкурентоспособность безработных граждан, в том числе за счет совершенствования качества и структуры профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан;

- оказать информационно-консультационные услуги и финансовую помощь гражданам, ищущим работу по организации и ведению предпринимательской деятельности;

- содействовать интеграции в рынок труда и эффективной занятости безработных граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве;

- смягчить негативные последствия от потери работы, в том числе за счет оказания безработным гражданам социально-адаптационных услуг, а также обеспечения поддержания доходов безработных граждан в период активного поиска работы, выплаты им стипендий во время профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки.

Итоги выполнения Программы в 2013 году, оцененные согласно Методике оценки эффективности Программы с учетом объемов ресурсов, направленных на ее реализацию, и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение сферы занятости Республики Коми для определения эффективности реализации, приведены в Приложении 12. Таким образом, реализация мероприятий Программы признана высокоэффективной, поскольку  $Э_{гп}=1,6$ .

Ожидается, что в результате реализации мероприятий Программы республика получит социально-экономический эффект, который формируется из следующих составляющих: увеличение доходной части бюджетов за счет произведенных налоговых отчислений с фонда оплаты труда работников, участвующих в мероприятиях Программы; снижение

потенциального уровня бедности за счет трудоустройства безработных граждан<sup>90</sup>.

Таким образом, разработка и реализация целевых программ позволяет расширить применение программно-целевого метода для обеспечения достижения целей и задач экономического и социального развития региона, эффективного осуществления органами исполнительной власти Республики Коми государственной политики в установленных сферах деятельности, повышения результативности расходов республиканского бюджета Республики Коми.

---

<sup>90</sup> Об утверждении Государственной программы «Содействие занятости населения»: постановление Правительства РК от 28.09.2012 № 421 // Ведом. нормат. актов органов гос. власти РК. 2012. – № 54. – Ст. 1245.

### **3. Совершенствования государственной политики занятости населения в Республике Коми на основе использования баланса трудовых ресурсов**

#### **3.1. Методический подход к составлению прогноза баланса трудовых ресурсов**

При составлении первого пятилетнего плана под руководством и при непосредственном участии С.Г. Струмилина впервые в мире был разработан перспективный плановый баланс труда на 1927/28-1932/33 гг., принципиальное значение которого было сформулировано им в следующем положении: «Баланс рабочей силы в условиях расширенного социалистического воспроизводства, которое предопределяет планомерную перестройку в растущих масштабах всех производственно-трудовых пропорций народного хозяйства на каждом этапе его развития,— это не только составная часть народнохозяйственного плана, а гораздо больше. Это венчающее его завершение, в котором в многосложном единстве плановая мысль, как в туго сжатом кулаке, концентрирует в трудовых пропорциях все основные политические задачи и экономические замыслы предстоящего планового периода. Говоря иначе, в перспективном балансе рабочей силы мы усматриваем наиболее сгущенный концентрат любого плана. В его простых пропорциях заверстан весь сложный разум и, если можно так выразиться, сама незримая душа плана»<sup>91</sup>.

Точность и надежность долгосрочного прогнозирования в масштабах страны приобретает все более важное значение<sup>92</sup>. В бюджетном послании

---

<sup>91</sup> Струмилин, С.Г. Перспективы развертывания народного хозяйства СССР на 1926-27/1030-31 годы. Материалы центральной комиссии по пятилетнему плану. // Под ред. С.Г. Струмилина. М., «Госплан СССР», 1927, с.13.

<sup>92</sup> Сигова, С.В. Возможности составления прогноза баланса трудовых ресурсов России / С.В. Сигова, В.А. Гуртов // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докл. по материалам VII Всерос. науч.-практ. Интернет-конф. - Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2010. - Кн.1. - С.258-278.

Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2011–2013 гг.<sup>93</sup> указывается, что «...с нормализацией экономической жизни следует вернуться к разработке долгосрочных планов экономического развития...» Для разработки долгосрочной бюджетной стратегии потребуется расширение горизонта и повышение надежности экономических прогнозов, которые должны быть основаны на разумных оценках конъюнктурных параметров и макроэкономических показателей, зависящих от бюджетных расходов».

Модернизация и технологическое развитие экономики России невозможно без прогнозирования рационального использования и развития трудовых ресурсов. Рынок труда, не отвечающий современным требованиям, становится тормозом на пути развития инновационной экономики в результате отсутствия необходимого кадрового состава, способного обеспечить инновационную составляющую. Решить эти проблемы можно путем прогнозирования баланса трудовых ресурсов <sup>94</sup>(Сигова, Сб. докл., ПетрГУ, 2010).

В связи с этим в декабре 2011 года было внесено изменение в статью 7 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».<sup>95</sup> Целью данного изменения было закрепление положения, согласно которому к полномочиям субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения была отнесена в том числе разработка прогноза баланса трудовых ресурсов.

В Российской Федерации опыт и методология составления прогнозного баланса трудовых ресурсов на государственном уровне на протяжении 20 лет были забыты. Однако, понимая необходимость длительного прогнозирования спроса и предложения на рынке труда, Правительство Российской Федерации

---

<sup>93</sup> Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 28.06.2012. «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах».

<sup>94</sup> Сигова, С.В. Возможности составления прогноза баланса трудовых ресурсов России / С.В. Сигова, В.А. Гуртов // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докл. по материалам VII Всерос. науч.-практ. Интернет-конф. - Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2010. - Кн.1. - С.258-278.

<sup>95</sup> Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 30.12.2012) «О занятости населения в Российской Федерации».

приняло постановление от 03 июня 2011 года №440 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов»<sup>96</sup>, п.5 которого субъектам Российской Федерации было рекомендовано разрабатывать аналогичный прогноз по субъектам<sup>97</sup>.

Согласно поручению заместителя Главы Республики Коми-министра финансов Республики Коми от 25 июля 2011 года не позднее 20 сентября 2011 года следовало подготовить нормативно-правовой акт Республики Коми по вопросу разработки прогноза баланса трудовых ресурсов.

В установленные сроки соответствующий проект нормативно-правового акта Республики Коми был подготовлен автором, согласован в установленном порядке с заинтересованными органами власти и утвержден постановлением Правительства Республики Коми от 23 декабря 2011 года №612.<sup>98</sup>

Во исполнение п.3 указанного постановления автором была разработана и утверждена совместным приказом Управления Республики Коми по занятости населения и Министерства экономического развития Республики Коми от 01 февраля 2012 года №37/9-П<sup>99</sup> Методика формирования прогноза баланса трудовых ресурсов (Приложение 8).

Во исполнение постановления Правительства Республики Коми от 23 декабря 2011 года №612 в соответствии с утвержденной Методикой формирования прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми в установленные сроки автором был разработан прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 гг. с соответствующей

---

<sup>96</sup> Постановление Правительства РФ от 03.06.2011 №440 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов» (вместе с «Правилами разработки прогноза баланса трудовых ресурсов»).

<sup>97</sup> См.там же

<sup>98</sup> Постановление Правительства РК от 23.12.2011 № 612 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми» (вместе с «Правилами разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми»).

<sup>99</sup> Совместный приказ Управления Республики Коми по занятости населения и Министерства экономического развития Республики Коми от 01 февраля 2012 года №37/9-П «Об утверждении Методики по разработке прогноза баланса трудовых ресурсов прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми»

аналитической запиской, и согласован с Министерством экономического развития Республики Коми (Приложение 9).

Баланс трудовых ресурсов является средством оценки трудового потенциала и источником информации о его использовании. Он представляет собой комплексный метод изучения состава и использования трудовых ресурсов и благодаря этому служит полезным инструментом для объединения всей имеющейся информации о рынке труда. С помощью баланса трудовых ресурсов раскрываются источники формирования рабочей силы, связи и пропорции в распределении ее по отраслям экономики и видам экономической деятельности<sup>100</sup>.

Такого рода прогнозная деятельность сегодня особенно актуальна. Она позволяет выявлять перспективные направления формирования рынка труда с учетом стратегии развития отраслей экономики, учитывать новые формы и виды занятости, новые категории работающих, показатели безработицы, формы миграции и многие другие факторы, оказывающие влияние на действующие процессы<sup>101</sup>.

Цели разработки прогноза баланса трудовых ресурсов:

1. Оценка сбалансированности потенциальных предложения и спроса на рынке труда;
2. Определение структурных пропорций предложения и спроса на рынке труда;
3. Выявление перспективных направлений развития рынка труда;
4. Повышение эффективности регулирования рынка труда;
5. Формирование и использование трудовых ресурсов.

Рынок труда интересует, откуда будут поступать ему трудовые ресурсы, какого качества: трудоспособное в трудоспособном возрасте население, лица старших возрастов, подростки моложе трудоспособного

---

<sup>100</sup> Сигова, С.В. Возможности составления прогноза баланса трудовых ресурсов России / С.В. Сигова, В.А. Гуртов // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докл. по материалам VII Всерос. науч.-практ. Интернет-конф. - Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2010. - Кн.1. - С.258-278.

возраста, «маятниковые» мигранты, межрегиональные мигранты, иностранные трудовые мигранты. Также рынок труда интересуется резерв рабочей силы с целью определения доли участия в формировании трудового потенциала региона, для детального представления об использовании трудовых ресурсов по видам занятости: состава и численности подготавливаемых кадров, уровень их образования, трудоспособные граждане, не занятые в экономике на данный момент: могут ли эти категории и в каком качестве дополнительно задействованы в экономике региона.

Ответы на эти и другие вопросы при составлении баланса трудовых ресурсов можно получить только при детальной работе над балансом, исследуя состав трудовых ресурсов; рассчитывая, обосновывая расчёты, оформляя их в определённой последовательности, по удобочитаемым формам и таблицам.

Согласно Методике разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми, базой для расчёта баланса трудовых ресурсов, являются три укрупненные составляющие: демографические данные по региону, данные ведомственной статистики Службы занятости и данные отраслевых министерств о фактической и прогнозной численности занятых.

Данные профильных министерств и иных органов исполнительной власти, формирующих занятость в регионе, формируют большую и главную составляющую часть использования трудовых ресурсов – занятых в экономике, занятых на учёбе с отрывом от работы. Как следует из Методики, формирование контингента трудовых ресурсов должно строиться на базе численности постоянного населения, изменение количественных показателей и состава которого влечет за собой изменение в численности и составе трудовых ресурсов.

Аналогично, численность занятых, в основном, определяет численность и формы использования трудовых ресурсов (распределительная часть баланса трудовых ресурсов).

---

<sup>101</sup> См. там же

Следуя этой логике, в исследовании приведены прогнозные расчёты формирования и использования трудовых ресурсов на базе постоянного населения и занятых в регионе в 2012-2014 гг.

По данным Комистата, в Республике Коми сохранится тенденции убыли населения порядка 10-12 тысяч человек в год, и к 2026 численность населения составит 763 тысячи человек. При этом на 29% (на 189 тысяч) уменьшится численность населения в трудоспособном возрасте. Продолжится процесс «старения» рабочей силы населения: численность населения старше трудоспособного возраста увеличится на 50%, а населения моложе трудоспособного возраста станет меньше на 20%<sup>102</sup>.

В таких условиях возрастает актуальность развития рынка труда и рационального использования имеющихся трудовых ресурсов в регионе.

Соответствие спроса и предложение на рынке труда, определение потребности работодателей в кадровых ресурсах можно выявить и достичь с помощью мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке, а также путем анализа данных о текущем состоянии и перспективах движения трудовых ресурсов. В этой связи важно отметить, что в Республике Коми раньше, чем в Российской Федерации, разработан прогноз баланса трудовых ресурсов с учётом перспективных направлений развития региона (Приложение 10). Баланс трудовых ресурсов Республики Коми – это система показателей, отражающая наличие трудовых ресурсов в регионе и их распределение по видам деятельности и формам собственности, по форме представляет собой таблицу, состоящую из двух взаимосвязанных частей – ресурсной и распределительной.

Прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Коми был разработан в целях:

---

<sup>102</sup> О долгосрочной республиканской целевой программе «Развитие системы кадрового обеспечения экономики Республики Коми (2011 - 2013 годы)»: постановление Правительства Республики Коми от 10.10.2010 № 299 // Ведом. нормат. актов органов гос. власти РК. – 2010. - № 34. – ст. 800.

- а) оценки сбалансированности потенциального предложения на рынке труда Республики Коми и потенциального спроса на рабочую силу;
- б) определения структурных пропорций предложения и спроса на рынке труда;
- в) выявления перспективных направлений развития рынка труда с учетом стратегий развития отдельных сфер и отраслей экономики;
- г) повышения эффективности регулирования процессов формирования и использования трудовых ресурсов, а также принятия управленческих решений.

Можно сказать, что баланс трудовых ресурсов является одним из важнейших рычагов в решении проблем, связанных с рациональным размещением ресурсов труда. Он позволяет оценить потребность и возможное перераспределение рабочей силы между видами экономической деятельности вследствие происходящих структурных изменений в экономике. А значит, позволяет действовать на рынке труда «на опережение» проблемным явлениям.

При разработке прогноза баланса трудовых ресурсов за основу был принят умеренно-оптимистичный сценарий прогноза социально-экономического развития Республики Коми на 2013 год и плановый до 2020 года, разработанный Минэкономразвития Республики Коми (Приложение 5).

По нашему мнению, в связи с передачей функций прогнозных расчётов трудовых ресурсов в ведение Управления Республики Коми по занятости населения, заполнение раздела «Труд и занятость» по форме 2п «Стратегии социально-экономического развития Республики Коми до 2020 года» (далее-Стратегии) также должно перейти к Управлению.

Прогнозные величины численности трудовых ресурсов в Республики Коми определены с учетом происходящих демографических процессов.

Прогнозные демографические параметры, предусмотренные в сценарных условиях, пересчитаны с учётом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года (далее – ВПН-2010): расчёт численности трудовых

ресурсов в прогнозном периоде. Ниже приведен разработанный автором алгоритм расчёта.

Алгоритм расчёта численности трудовых ресурсов и оценки сбалансированности трудовых ресурсов представлен следующими шагами:

Расчёт прогноза численности постоянного населения по состоянию на 01.01 каждого прогнозного года и в среднегодовом исчислении;

Расчёт прогноза численности населения по возрастным группам: 0-15 лет; 16-49 года для женщин и 16-54 лет для мужчин; старше 50 лет для женщин и старше 55 лет для мужчин;

Расчёт сальдо остатка прогнозной численности мигрирующего в Республику Коми населения на жительство, распределённого по возрастным группам (моложе трудоспособного, в трудоспособном и старше трудоспособного возраста);

Расчёт прогнозной численности работающих и не работающих (не трудоспособных) граждан; из состава пенсионеров (пенсионеров-льготников и инвалидов) в трудоспособном возрасте;

Расчёт прогноза численности работающих лиц старше трудоспособного возраста (старше 50 лет для женщин и старше 55 лет для мужчин);

Расчёт прогноза численности работающих лиц в возрасте моложе трудоспособного (14-15 лет) возраста;

Расчёт прогноза численности иностранных трудовых мигрантов.

Расчётная формула прогноза формирования трудовых ресурсов выглядит следующим образом:

$$TR = ПНТСВ - ПННТР + ТРПН + ТРПД + ТРМ$$

где,

TR – прогнозная численность сформированных трудовых ресурсов;

ПНТСВ – прогнозная численность населения в трудоспособном возрасте;

ПННТР – прогнозная численность нетрудоспособного населения в трудоспособном возрасте;

ТРПН – прогнозная численность работающего населения в возрасте  
старше трудоспособного;

ТРПД – прогнозная численность работающих лиц моложе  
трудоспособного возраста;

ТРМ – прогнозная численность иностранных трудовых мигрантов.

При оценке сбалансированности трудовых ресурсов осуществляется сопоставление их численности с суммой численности занятых в экономике и численности населения, не занятого в экономике.

Трудовые ресурсы считаются сбалансированными, если их численность равна сумме численности занятых в экономике в прогнозном периоде и численности населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

Если численность трудовых ресурсов не равна сумме численности занятых в экономике в прогнозном периоде и численности населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде, то имеется дисбаланс трудовых ресурсов, требующий устранения.

Величина дисбаланса трудовых ресурсов рассчитывается по формуле:

$$Д = ТР - З - Н,$$

где:

Д - дисбаланс трудовых ресурсов;

ТР - численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде;

З - численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

Н - численность населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

При  $Д < 0$  имеется недостаток трудовых ресурсов, при  $Д > 0$  имеется избыток трудовых ресурсов, при  $Д = 0$  трудовые ресурсы сбалансированы.

Предложенный алгоритм расчёта численности трудовых ресурсов и оценки сбалансированности трудовых ресурсов необходим не только для формирования прогноза баланса трудовых ресурсов, но также для системной диагностики региональных проблем занятости населения.

Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми была разработана и утверждена раньше, чем Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Российской Федерации, и содержит целый ряд различий (табл. 3.1.1):

Таблица 3.1.1

Таблица отличий Методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми и Российской Федерации

1	Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми, утвержденная совместным приказом Управления Республики Коми по занятости населения и Министерства экономического развития Республики Коми от 01 февраля 2012 года № 37/9-П	Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Российской Федерации, утвержденная приказом Минздравсоцразвития России от 29 февраля 2012 г. № 178н
2	Дата утверждения Методики разработки Прогноза баланса трудовых ресурсов - 01 февраля 2012 года	Дата утверждения Методики разработки Прогноза баланса трудовых ресурсов - 29 февраля 2012 года
3	Алгоритм разработки прогноза включает: 1) расчет показателей ресурсной части баланса; 2) расчет показателей распределительной части баланса; 3) проверка правильности составления баланса 4) расчёт численности трудовых ресурсов и оценку сбалансированности трудовых ресурсов.	Алгоритм разработки прогноза включает: 1) расчет численности трудовых ресурсов в прогнозном периоде; 2) расчет распределения трудовых ресурсов в прогнозном периоде; 3) оценку сбалансированности трудовых ресурсов в прогнозном периоде.
4	Структура макета прогноза баланса трудовых ресурсов состоит из 64 строк (детализация больше)	Структура макета прогноза баланса трудовых ресурсов состоит из 21 строки
5	Наличие таблицы со сведениями о численности инвалидов и льготных пенсионеров по Республике Коми (как самостоятельная часть прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми)	нет
6	Наличие проверочного алгоритма (схемы расчета) численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте по Республике Коми	нет
7	нет	Наличие схемы в виде рисунка «взаимосвязь показателей прогноза баланса трудовых ресурсов»

8	Оценка сбалансированности совмещена в Методике в отдельном разделе с расчётом численности трудовых ресурсов	Оценка сбалансированности трудовых ресурсов представлена отдельным разделом в Методике
9	Детализированы (развернуты) показатели прогноза баланса трудовых ресурсов по таким видам экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства	нет
10	Наличие в Методике раздела по информационному обеспечению разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми, где определены основные понятия, что относятся к трудовым ресурсам, их состав, определены ведомства и сроки представления данных в Управление по занятости населения Республики Коми	Ведомства-поставщики информации для разработки Прогноза баланса трудовых ресурсов и сроки представления данных приведены в Правилах разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, а не в Методике
11	Источниками информации, помимо органов исполнительной власти, являются Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми, Пенсионный фонд Республики Коми, Управление Федеральной миграционной службы России по Республике Коми	Источниками информации, помимо органов исполнительной власти, являются государственные внебюджетные фонды и Центральный банк Российской Федерации
12	Макет прогноза баланса трудовых ресурсов состоит из двух основных частей: ресурсной и распределительной. Причем, распределительная часть состоит из трех разделов - распределение занятых по формам собственности, распределение занятых по видам экономической деятельности и раздел об экономически активном населении, включающем данные о численности безработных, рассчитанной по методологии, приближенной к методологии МОТ, в т.ч. численность лиц, имеющих статус безработного; уровень общей безработицы, рассчитанный по методологии, приближенной к методологии МОТ; уровень регистрируемой безработицы; удельный вес численности экономически активного населения в общей численности населения и уровень экономической активности трудоспособного населения. В структуре прогноза баланса трудовых	Макет прогноза баланса трудовых ресурсов состоит из трех основных частей: расчет численности трудовых ресурсов, распределение трудовых ресурсов, в том числе на занятых и незанятых в экономике с детальной разбивкой последних по категориям, распределение занятых в экономике по разделам ОКВЭД

ресурсов также присутствует детальная разбивка незанятого населения на категории
--

**Таким образом, в Методике разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми и Методике разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Российской Федерации имеются 12 принципиальных отличий, систематизированных в таблице 3.1.1 и заключающихся в степени детализации данных Прогноза баланса трудовых ресурсов, наличии в алгоритме составления Прогноза стадии проверки правильности его составления, сведений о численности инвалидов и льготных пенсионеров и др.**

### **3.2. Подходы к оценке состояния и перспектив развития регионального рынка труда**

Обеспечение рационального использования трудовых ресурсов составляет одну из важнейших задач социально-экономического развития Республики Коми. Для ее решения требуется объективная оценка трудовых ресурсов, которыми располагает республика.

Наличие достаточного количества трудовых ресурсов, обладающих соответствующими профессиональными навыками, является главной предпосылкой устойчивого развития региональной экономики.

В составе трудовых ресурсов Республики Коми 93% составляют трудоспособное население в трудоспособном возрасте, включая иностранных трудовых мигрантов. Остальные 7% составляют работающие пенсионеры и лица моложе 16 лет.

Согласно данным обследования населения по проблемам занятости численность занятого населения в 2013 году составила 464,9 тыс. человек, что на 4,7 тыс. человек больше, чем в 2012 году. Из них 378,5 тыс. человек

являлись работниками списочного состава организаций, остальные составляли занятые индивидуальным трудом и по найму у физических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации, работающие по договорам гражданско-правового характера в организациях и другие категории граждан.

Прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 гг. сформирован в разрезе видов экономической деятельности с учетом изменения демографической ситуации и структуры занятых и послужил базой для детального прогноза спроса и предложения на рынке труда. В этом процессе было задействовано 14 ведомств, которые формируют занятость в различных отраслях.

Данные прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми согласуются с данными раздела 9 «Труд и занятость» формы 2П «Основные показатели, представляемые для разработки параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (для субъектов Российской Федерации) (Приложение 5).

При формировании баланса трудовых ресурсов региона на 2012-2014 гг. было учтено, что в течение 2012 года на рынке труда сохранялись позитивные тенденции. По результатам 2012 года уровень занятости составил около 80%, что существенно превышает докризисные значения. Рост спроса на труд был отмечен в большинстве секторов экономики: строительство; гостиницы и рестораны; финансовая деятельность; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг; здравоохранение и предоставление социальных услуг. Отмечена динамика снижения численность занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве; добыче полезных ископаемых; обрабатывающих производствах; государственном управлении и обеспечении военной безопасности; социальном страховании.

Следует отметить, что показатели безработицы зафиксированы на минимальном уровне за всю историю наблюдений. Уровень общей безработицы на конец 2013 года составил 6,4%) от численности экономически активного

населения, уровень регистрируемой безработицы достиг беспрецедентно низкого – 1,5%).

В 2013-2014 годах в связи с сокращением численности населения трудоспособного возраста было спрогнозировано снижение численности трудовых ресурсов (примерно на 8 тыс. человек ежегодно), что обусловило снижение численности занятых в экономике. При этом ожидалось, что негативные демографические тенденции будут смягчены ростом численности работающих лиц старше пенсионного возраста (прогнозировалось, что их удельный вес в численности трудовых ресурсов возрастет с 6,5% в 2012 году до 7,1% в 2014 году) и иностранных трудовых мигрантов с 0,7% до 0,8% соответственно). В результате численность занятых в экономике в 2013 году должна была снизиться на 3,4 тыс. человек, в 2014 году – на 2,8 тыс. человек.

Ожидалось, что за счет перераспределения трудовых ресурсов структура занятых в экономике изменится в сторону сокращения удельного веса занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесоводстве (с 9,7% в 2012 году до 8,6%) в 2014 году), обрабатывающих производствах (с 15,2% до 14,3%) соответственно) и при этом возрастет удельный вес занятых в строительстве (с 8,1% до 8,8%) соответственно), операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг (с 8,1 % до 8,5% соответственно), оптовой и розничной торговле; ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (с 18,0% до 18,5%) соответственно). На 0,2-0,3 п.п. ожидалось увеличение удельного веса занятых в следующих видах экономической деятельности: финансовая деятельность; гостиницы и рестораны; транспорт и связь.

На фоне роста экономики ожидалось снижение численности безработных граждан до 34,0 тыс. человек в 2013 году и снижение ее уровня до 30,0 тыс. чел в 2014 году.

По данным переписи 2010 года население Республики Коми за последний межпереписной период в целом постарело. Численность жителей

старше трудоспособного возраста в 2010 году составила 18% от общего количества жителей региона (в 2002г. – 14%), в трудоспособном возрасте – 65% (66%), моложе трудоспособного – 18% (20%). Средний возраст жителей республики увеличился на 2,2 года и составил 37,2 года (в 2002 году – 35 лет), мужчин – 34,8, женщин – 39,3 года.

При составлении прогноза баланса трудовых ресурсов было учтено, что за последние шесть (2006-2011 гг.) лет численность населения республики сократилась на 95 тысяч человек, или почти на 10%, городского населения – на 51 тыс. чел. или на 7% и сельского – на 35 тыс. чел. (15%), и на начало 2012 года составила соответственно: 687 тыс. чел. и 202 тыс. чел. Причем снижение численности населения (по данным переписи населения 2010 г.) на 5% было обусловлено его естественной убылью и на 95% миграционным оттоком за пределы республики.

При формировании данных прогноза баланса трудовых ресурсов было учтено, что республика продолжает терять наиболее мобильное население трудоспособного возраста и что данные потери оценочно составляют порядка 10-10,5 тыс.чел. По данным Комистата<sup>103</sup>, доля лиц трудоспособного населения в общей миграционной убыли составляет почти 80%. Каждый четвертый мигрант трудоспособного возраста, покинувший республику, имеет высшее и незаконченное высшее профессиональное образование, каждый третий – среднее профессиональное образование.

По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости по состоянию на конец 2012 г. в Республике Коми численность экономически активного населения в возрасте от 15 до 72 лет составила 491,6 тыс. чел. или 69,6% общей численности населения этого возраста. В их числе 460,1 тыс. чел. классифицировалось как занятое население, 31,5 тыс. чел. – как безработные с применением критериев Международной Организации Труда. Для сравнения: в 2006 г. численность занятого населения составляла

---

<sup>103</sup> <http://komi.gks.ru/> Режим доступа - свободный

475,4 тыс. чел. (к 2012 г. увеличилась на 2,7%). Уровень общей безработицы в 2012 году. – 6,4 %, в 2006 г. - 12,4%.

На конец 2013 года численность официально зарегистрированных безработных в Республике Коми составила 8,1 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 1,5 %.

Влияние на экономическую активность населения оказали происходящие экономические процессы и структурные преобразования на рынке труда. Специфика территориального распределения занятого в экономике населения заключается в том, что его преобладающая доля – почти 80% трудится в городской местности, из них 55% сконцентрированы на территории трех муниципальных образований: городов Сыктывкара, Воркуты и Ухты.

Развитие малого бизнеса и создание в нем рабочих мест за последние 5 лет не компенсировало их сокращение в реальном секторе экономики, по-прежнему сфера занятости определяется деятельностью крупных и средних предприятий.

Положительная динамика развития нефтедобывающей отрасли, рост объемов строительного и промышленного производства, реорганизация лесной отрасли за прошедший период требовала создания новых рабочих мест для квалифицированных специалистов, отсутствие которых на территориальном рынке труда приводило к притоку трудовых ресурсов из других регионов России, ближнего и дальнего зарубежья. Населением республики проявляется большой интерес к свободным рабочим местам, предусматривающим вахтовый метод работ или с предоставлением жилья. Все эти факторы оказывают значимое влияние на развитие рынка труда региона.

Для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 годы и корректировки прогнозных значений на 2013 и 2014 годы использованы прогнозные материалы, представленные органами исполнительной власти Республики Коми, Территориальным органом

Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми, УФМС по Республике Коми, ОПРФ по Республике Коми в соответствии с Правилами разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми, утвержденными Постановлением Правительства Республики Коми от 23.12.2011г. №612.

Для составления прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 гг. и корректировки его прогнозных значений на 2014-2016 гг. была использована Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми, разработанная автором и утвержденная совместным приказом Министерства экономического развития Республики Коми и Управления Республики Коми по занятости населения от 01 февраля 2012 г. №37/9-П (далее-Методика) (Приложение 8).

В соответствии с Методикой, были систематизированы данные, полученные от министерств и ведомств, УФМС по Республике Коми, ОПРФ по Республике Коми и сопоставлены с данными, представленными Комистатом для составления прогноза баланса трудовых ресурсов.

Анализ показателей прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 гг. на предмет достижения его оценочных и прогнозных значений, осуществленный в марте 2014 г., показал следующее (попозиционный анализ оценочных, прогнозных и фактических значений Прогноза приведен в Приложении 9).

В 2012 году отклонения ряда показателей рынка труда значительно превысили оценочный уровень. К концу 2012 года показатели безработицы достигли минимального уровня. За 2012 год численность безработных, состоящих на регистрационном учете в Службе занятости Республике Коми, снизилась на 2,5 тысячи человек или на 22,8% и составила на конец года 8,3 тысячи человек или 1,7% от численности экономически активного населения (на 1 января 2012г. – 2,0%).

По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» в Рейтинге инвестиционной привлекательности 2012-го года по трудовому потенциалу

со значением в 0,566% Республика Коми заняла 55-е место среди субъектов Российской Федерации. Этот уровень в Рейтинге обусловлен как небольшой долей в общей численности занятых в Российской Федерации, так и пониженной долей в их структуре лиц с высшим и средним профессиональным образованием.

По численности занятого населения в Рейтинге инвестиционной привлекательности 2012 года Республика Коми находилась на 51-м месте в России с показателем 485,8 тыс. человек (средний показатель за 2011 год, используемый в 2012 году для расчетов уровня зарегистрированной безработицы). По данному критерию среди регионов СЗФО Республика находилась на 5-м месте.

В 2012 году Службой занятости республики получена информация от работодателей о наличии более 86 тыс. свободных рабочих мест (вакантных должностей), что на 99% соответствует уровню 2011 года.

Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, в расчёте на одну вакансию) в целом по Республике Коми снизился с 1,2 на начало 2012 года до 0,9 на конец 2012 года.

Высокий коэффициент напряженности на рынке труда отмечен в сельских районах республики, и на 01 января 2013 года он составил в Ижемском районе – 20,7; в Койгородском районе – 19,4; в Сысольском районе – 14,2 человек на одну вакансию.

Города Сыктывкар, Воркута, Сосногорск, Усинск и Ухта, наоборот, испытывали дефицит в рабочей силе – на одного незанятого гражданина приходилось от 2 до 7 свободных вакансий.

В 2013 году уровень зарегистрированной безработицы был запланирован на отметке 1,7% в соответствии с аналогичным показателем на 2013 год из Государственной программы «Содействие занятости населения». При этом указанный показатель был зафиксирован на 01.01.2014г. на отметке 1,4%. Снижение значения данного показателя обусловлено стабилизацией в

экономике республики и, как следствие, на рынке труда, а также в результате реализации комплекса мер активной политики занятости населения. С целью решения проблемы трудоустройства в сельских районах, где безработица сохранялась на критической отметке – то есть выше 4% (Ижемский, Койгородский, Прилузский, Сысольский, Троицко-Печорский, Усть-Цилемский,) в апреле 2013 года в рамках государственной программы Республики Коми «Содействие занятости населения» дополнительно были перераспределены финансовые средства в размере 2 млн. руб.: на организацию общественных работ – 1400 тыс. руб. (на 350 мест), на организацию содействия самозанятости безработных граждан (на открытие собственного дела) – 600 тыс. руб. (для 10 рабочих мест). В результате принятых мер уровень зарегистрированной безработицы во всех указанных районах к концу 2013 года значительно снизился, составив на 31 декабря 2013 года в Троицко-Печорском районе 4,6% (против 5,7% на начало года), в Ижемском районе – 3,3% (4,7%), в Койгородском районе – 4,0% (5,2%), в Прилузском районе – 4,3 (5,5%), в Сысольском районе – 4,0% (6,0%), в Усть-Цилемском районе – 3,6% (4,5%);

Численность лиц, имеющих статус безработного прогнозировалась на уровне 8,1 тыс. человек, фактически численность безработных на 01 января 2014 года составила 6,8 тыс. человек. Уменьшение численности безработных во многом связано с увеличением потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест, заявляемых предприятиями и организациями различных видов экономической деятельности. На 01 января 2014 года в базе вакансий Республики Коми размещена информация о 12624 вакансиях;

Численность безработных, рассчитанная по методологии, приближенной к методологии МОТ, планировалась на отметке 30,4 тыс. человек. Фактически данный показатель составил по итогам 2013 года 35,3 тыс. человек. При этом соответственно уровень общей безработицы, рассчитанный по методологии, приближенной к методологии МОТ, планировался на уровне 6,2%, а достиг 7,1%. Такой результат планирования

сложился в связи существующей методикой расчета показателей. Согласно методике обследования занятости населения, применяемой Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Республике Коми показатель «численность безработных» рассчитывается в соответствии с определениями Международной Организации Труда (МОТ), то есть безработными являются лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения (15-72 года), которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям: не имели работы (доходного занятия); занимались поиском работы в течение четырех недель, предшествующих обследуемой неделе, используя при этом любые способы; были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели. В связи с тем, что расчет значения данного показателя осуществляется на основании выборки населения, проживающих в разных районах республики (в каждом году определяется разный круг районов, подлежащих данному обследованию) однозначно определить и спланировать точно и объективно значение данного показателя не представляется возможным.

По результатам составления Прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 гг., численность трудовых ресурсов сбалансирована ( $D=0$ ), при этом существует резерв для их восполнения (рис.3.2.1).

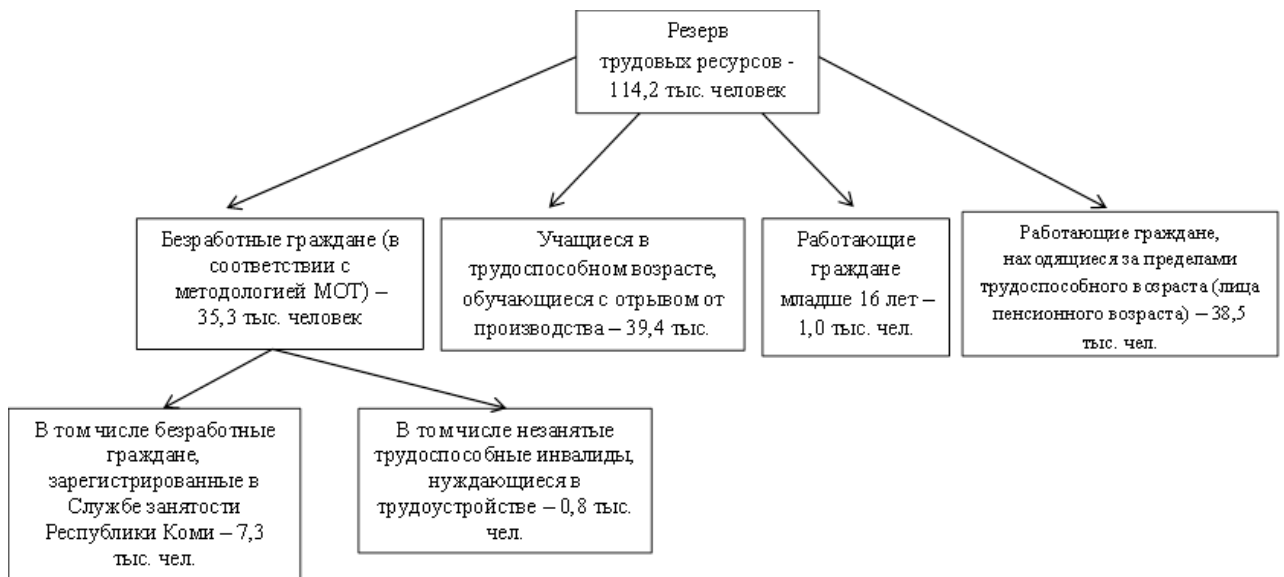


Рис. 3.2.1. Оценка резерва трудовых ресурсов Республики Коми на основании прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 гг.

Прогноз баланса трудовых ресурсов используется для: оценки сбалансированности потенциального предложения на рынке труда и потенциального спроса на рабочую силу; определения структурных пропорций предложения и спроса на рынке труда; выявления перспективных направлений развития рынка труда с учетом стратегий развития отдельных сфер и отраслей экономики; повышения эффективности регулирования процессов формирования и использования трудовых ресурсов, а также принятия управленческих решений, в том числе при определении годовой квоты на привлечение и использование иностранной рабочей силы и формировании контрольных цифр приема учреждениями образования.

В Республике Коми результаты прогноза баланса трудовых ресурсов используются: в рамках работы Министерства экономического развития Республики Коми по формированию прогнозных потребностей в квалифицированных кадрах на среднесрочную перспективу; при формировании прогнозных значений показателей кадровых потребностей экономики региона и оценке источников их восполнения Министерством экономического развития Республики Коми; при оптимизации

предоставления государственных и муниципальных услуг Управления Республики Коми по занятости населения при переводе их предоставления в электронный вид; при реализации Комитетом по информатизации и связи Республики Коми части проектов Государственной программы Республики Коми «Информационное сообщество»; при формировании контрольных цифр приема обучающихся в учреждениях профессионального образования Министерством образования Республики Коми; при формировании контрольных цифр государственного задания на подготовку кадров для учреждений здравоохранения Республики Коми в учреждениях высшего и среднего профессионального образования Республики Коми; при разработке прогноза баланса трудовых ресурсов в Кировской области; в учебном процессе в Сыктывкарском лесном институте при реализации образовательных программ ВПО по направлениям «Экономика» и «Менеджмент».

Использование результатов диссертационного исследования подтверждено справками о внедрении от органов исполнительной власти Республики Коми и Кировской области (Приложения 13-19).

Соответственно, реальное управление занятостью в регионе должно базироваться, в первую очередь на оценке состояния трудовых ресурсов, распределения занятых по отраслям экономики, данных анализа состояния рынка труда, показателей занятости и безработицы, а также анализе компонентов рынка труда и мониторинге программ занятости.

Предложенные в работе подходы, а также практические рекомендации по формированию прогноза баланса трудовых ресурсов в регионе позволят не только построить данный прогноз с целью оценки трудовых ресурсов региона, но и расширить сферу его применения, используя в процессе формирования прогнозных значений показателей кадровых потребностей экономики региона и оценке источников их восполнения.

Мы можем сделать вывод, что Прогноз баланса трудовых ресурсов региона, содержащий текущую и прогнозную оценки трудовых ресурсов,

сформированный в разрезе видов экономической деятельности с учетом изменения демографической ситуации и структуры занятых, служит базой для детального прогноза спроса и предложения на рынке труда. Баланс трудовых ресурсов является основным носителем актуальных и обоснованных данных о текущем и прогнозном состоянии трудовых ресурсов в регионе.

Таким образом, прогноз баланса трудовых ресурсов может выступать в качестве наиболее прогрессивного механизма согласования потребностей рынка труда на перспективу, а также интересов различных отраслей, формирующих занятость в регионе. Он необходим для обеспечения эффективной политики занятости в регионе, а также содержит информацию для принятия управленческих решений по формированию прогнозной потребности в квалифицированных кадрах на среднесрочную перспективу, для формирования прогнозных значений показателей кадровых потребностей экономики региона и оценке источников их восполнения, а также для формирования контрольных цифр приема обучающихся в учреждениях профессионального образования.

### **3.3. Направления повышения эффективности мер государственного регулирования регионального рынка труда**

Во исполнение Методических рекомендаций по разработке документов стратегического планирования в области социально-экономического развития, разработанных в рамках исполнения распоряжения Главы Республики Коми от 13.09.2011 №294-р и предназначенных для использования в системе органов исполнительной власти Республики Коми в рамках мероприятий проекта «Внедрение унифицированной процедуры стратегирования в органах исполнительной власти Республики Коми» при непосредственном участии автора был проведен SWOT-анализ государственной политики занятости Республики Коми.

Таблица 3.3.1

## SWOT-анализ государственной политики занятости Республики Коми

<p><b>Сильные стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие государственной политики в области содействия занятости населения;</li> <li>- наличие в республике реальных возможностей по удовлетворению потребностей всех участников рынка труда;</li> <li>- принятие мер по сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, в том числе разработка прогноза баланса трудовых ресурсов;</li> <li>- многообразие государственного инструментария регулирования рынка труда;</li> <li>- наличие высококвалифицированных специалистов, работающих в сфере занятости и способствующих реализации государственной политики занятости.</li> </ul>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- недостаточный уровень квалификации рабочей силы и возникающая (как следствие) структурная безработица;</li> <li>- дифференциация локальных рынков труда;</li> <li>- диспропорция спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;</li> <li>- низкие заработные платы предлагаемых вакансий;</li> <li>- низкая доля создания новых рабочих мест для квалифицированных специалистов;</li> <li>- недостаточное взаимодействие Службы занятости и работодателей;</li> <li>- недостаточная проработанность мер поддержки самозанятости и малого бизнеса.</li> </ul>
<p><b>Возможности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возрастание числа потенциальных работников с высоким уровнем квалификации;</li> <li>- равновесие спроса и предложения на рынке труда;</li> <li>- наличие потенциальных возможностей по сохранению и созданию новых рабочих мест;</li> <li>- организация новых рабочих мест через систему общественных работ;</li> <li>- развитие инновационных проектов на территории республики;</li> <li>- развитие системы профессиональной подготовке и переподготовке кадров, отвечающих требованиям экономики;</li> <li>- повышение мобильности трудовых ресурсов;</li> <li>- развитие социального партнерства.</li> </ul>	<p><b>Угрозы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- нестабильность экономики;</li> <li>- демографические процессы (убыль населения, миграции, «старение» населения);</li> <li>- угроза снижения мотивации занятости граждан;</li> <li>- угроза неспособности обеспечить рабочими местами в соответствии с квалификацией;</li> <li>- низкая трудовая мобильность;</li> <li>- административные барьеры.</li> </ul>

В результате применения SWOT-анализа выявлены критические стороны государственной политики занятости в Республике Коми, проблемы и «точки роста», а также приоритетные факторы, определяющие возможности развития эффективной занятости и государственной поддержки незанятого населения, поэтому представляется целесообразным

сформулировать предложения по совершенствованию реализации региональной политики занятости населения.

1. Для развития системы стратегического планирования и обеспечения взаимосвязи показателей в сфере занятости населения на региональном и муниципальном уровне необходима разработка прогноза баланса трудовых ресурсов на муниципальном уровне с трехлетним горизонтом планирования.

Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов на уровне муниципалитетов позволит осуществлять контроль и анализ за использованием трудовых ресурсов, регулировать пропорции по их распределению и перераспределению, а также отслеживать, какие отрасли хозяйства формируют занятость в муниципалитетах.

2. По нашему мнению, создание новых, эффективных рабочих мест с высокими зарплатными характеристиками позволит ощутимо снизить уровень безработицы и повысить уровень занятости населения. Так, для снижения уровня зарегистрированной безработицы в Республике Коми на 0,1 процентных пункта снять с учета по безработице в связи с трудоустройством 500 человек.

С учетом указанных тенденций особое внимание следует уделить продолжению разработки прогноза баланса трудовых ресурсов по Республике Коми, а также обучению и переобучению безработных граждан профессиям, пользующимся спросом на рынке труда. Как показал анализ эффективности программ занятости, реализованных в 2009-2013 гг., профессиональное образование и переподготовка кадров имеют приоритетное значение в системе мер развития экономики и противодействия безработице. В целях повышения качества рабочей силы необходимо последовательно развивать систему опережающей переподготовки персонала на производстве, обеспечить условия, чтобы значительная часть высвобождаемых работников проходила обучение и трудоустраивалась, не попадая в число безработных.

3. Важнейшим направлением уменьшения безработицы надо считать развитие самозанятости населения. Мероприятия в рамках программы «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Коми», реализованные в 2009-2011 гг., показали свою эффективность и результативность. В связи с этим предлагаем следующие мероприятия по поддержанию трудовой и предпринимательской инициативы безработных граждан: обеспечивать поддержку безработных граждан, желающих заниматься предпринимательской деятельностью, через оказание услуг по предоставлению информации общего, правового и организационного характера по предпринимательской деятельности; оказывать профконсультационные услуги, проводить профдиагностику, организовывать учебные курсы, готовить методические материалы и пособия по вопросам самозанятости и предпринимательства; предоставлять рекомендации по составлению бизнес-плана по конкретному направлению деятельности; проводить обучение по специальностям, позволяющим организовывать предпринимательскую деятельность; оказывать финансовую помощь при организации предпринимательской деятельности (в т.ч. предоставление субсидий и грантов на реализацию бизнес-проекта).

4. Негативным моментом, отражающимся на состоянии рынка труда, является неполное представление работодателями информации об имеющихся вакансиях, а также о предстоящей ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников организации. Обязательное информирование по данным вопросам предусмотрено Законом Российской Федерации «О занятости...»<sup>104</sup>, однако на практике не исполняется в полном объеме. В качестве рекомендации можно предложить следующее: разработать программу или предложить план работы, которые были бы направлены, в первую очередь, на активное взаимодействие с

потенциальными работодателями или разработать Положение о взаимодействии Управления Республики Коми по занятости населения с работодателями, поскольку от того, насколько своевременно, оперативно и полно работодатели представят информацию о вакантных местах или о возможности создания дополнительных рабочих мест, зависит, как скоро можно будет найти подходящую работу. Также необходимо осуществить совершенствование нормативно-регулирующих мер и предусмотреть возможность привлечения к ответственности недобросовестных работодателей за их неисполнение.

5. Нами уже было отмечено «старение» населения республики. Очевидно, что в ближайшие годы пенсионеры и люди предпенсионного возраста будут составлять значимую долю экономически активного населения. Важным для работодателей будет использование их трудового потенциала и «задержка» выхода на пенсию путем предложения выгодных условий (корпоративные пенсии, повышение возраста для выхода на пенсию). Фактором, способствующим возвращению пенсионеров на рынок труда, может стать переобучение за счет средств Службы занятости. Одним из возможных способов продления активной трудовой жизни лиц старших возрастных групп является использование гибких форм занятости (занятость в режиме неполного рабочего времени, сокращение продолжительности рабочего дня, дистанционная занятость и др.). Гибкие формы занятости также могут быть использованы, во-первых, для снижения безработицы среди «уязвимых» групп граждан. Во-вторых, программы гибких форм занятости могут способствовать перераспределению рабочего и нерабочего времени в силу различных причин. Кроме того, на решение пенсионера продолжать работать оказывает существенное влияние величина заработной платы. Представляется целесообразным, с одной стороны, снизить отток пенсионеров с рынка труда, а с другой – сохранить на рынке труда

---

<sup>104</sup> О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 17. – Ст. 1915. (ред. от

квалифицированных работников. Следует особенно отметить, что именно рабочая сила старших возрастных групп наделена качествами, которые выделяют ее на рынке труда (трудовой и профессиональный опыт, чувство ответственности, стремление к стабильности и, как правило, высокая мотивация).

6. Не теряет остроты проблема занятости молодежи. Прогноз экономического развития Республики Коми на ближайшие годы дает основания говорить о том, что обозначившаяся финансовая стабилизация и начавшийся экономический подъем, а также продолжающаяся структурная перестройка экономики неизбежно повлекут за собой увеличение количества рабочих мест и соответствующие изменения в профессионально-квалификационной структуре рабочей силы. Работодатель предъявляет все более жесткие требования к уровню квалификации нанимаемого работника. Поэтому сегодня все более актуальным становится проведение такой государственной политики в сфере занятости, которая бы способствовала развитию человеческих ресурсов, кадрового потенциала, отвечала перспективным потребностям общественной практики.

Реализация программ поддержки специалистов, впервые вступающих на рынок труда должна стать одним из приоритетных направлений государственной политики занятости населения. Проблемы занятости молодежи тесно переплетаются с проблемами образования и получения профессии, а вернее, их несоответствия. Наиболее эффективными в этом направлении будут меры профориентационного характера, а также активной образовательной политики и политики занятости, нацеленные на повышение конкурентоспособности выпускников учебных заведений. Таковыми могут стать:

- формирование государственного задания для образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального

образования (на основе мониторинга вакансий и анализа прогноза баланса трудовых ресурсов);

- разработка механизма привлечения молодых специалистов в государственные и муниципальные учреждения;

- оказание государственной поддержки в предоставлении и улучшении жилищных условий молодым специалистам;

- социальная поддержка молодых специалистов, заключивших трудовой договор на срок не менее 3-х лет и приступивших к деятельности в соответствии с полученной квалификацией;

- разработка механизма по предоставлению работодателям компенсации при трудоустройстве молодого специалиста;

- заключение целевых договоров с обучающимися старших курсов образовательных учреждений профессионального образования республики.

Предпринятые меры позволят увеличить долю трудоустроенной молодежи по отношению к общей численности молодых граждан республики, снизить долю выпускников образовательных учреждений профессионального образования в Республике Коми, не трудоустроившихся после выпуска. Также позволят добиться эффективных результатов в системе кадрового обеспечения региона.

7. Проблему безработицы на селе помогут решить следующие меры:

- развитие самозанятости, создание фермерских хозяйств;

- расширение возможностей работы вахтовым методом (в т.ч. финансовая помощь в оплате первичного проезда до места работы);

- привлечение безработных на селе к временным и общественным работам, в том числе и в других муниципалитетах;

- расширение спектра специальностей, востребованных на селе, в учреждениях профессионального образования, повышение качества такого обучения.

8. Следует упомянуть о такой категории, как мигранты. Мигранты оказывают на рынок труда неоднозначное действие: с одной стороны, это

заполнение рабочих мест, не пользующихся спросом у российских граждан, а также создание дополнительных рабочих мест в малом бизнесе, с другой стороны, это усиление теневой сферы экономики. Эти обстоятельства требуют комплексного решения проблемы использования иностранной рабочей силы с учетом интересов национального рынка труда (не стоит забывать о высоком миграционном оттоке из республики, поэтому создание новых рабочих мест и трудоустройство, в первую очередь, местных жителей является фактором, снижающим миграцию из республики). В использовании труда мигрантов важны два аспекта: соблюдение равных прав на труд граждан и препятствование, как избыточному притоку рабочей силы на региональный рынок, усиливающую социальную напряженность, так и нежелательному оттоку, создающему проблемы с обеспечением экономики трудовыми ресурсами.

Исходя из общепринятых международных норм, привлечение на территорию страны иностранной рабочей силы должно быть строго регламентированным. В Республике Коми выдача работодателям заключений о привлечении и об использовании иностранных работников осуществляется в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации. Однако действующая сегодня процедура, когда и сами квоты, и любые их изменения в течение года определяются Правительством Российской Федерации и другими федеральными органами – неэффективна.

Представляется необходимым пересмотреть порядок формирования квот для регионов и сократить временные рамки согласования, максимально упростив эту процедуру. Изменения позволят оперативно определять и объем квот и состав необходимых профессий, в частности, ограничивать приток рабочей силы со стороны, если местное население имеет проблемы с трудоустройством. Такое предложение будет актуальным для всех субъектов РФ.

9. По нашему мнению, также необходима разработка Комплексной целевой программы движения трудовых ресурсов, которая должна включать сбалансированную с возможностями и потребностями региона систему мер по эффективному регулированию демографической ситуации и ситуации с обеспечением занятости, первоочередные мероприятия которой должны быть направлены на стабилизацию численности постоянного населения, формирование необходимых для региона темпов воспроизводства (тенденций рождаемости и смертности), улучшение здоровья населения, прежде всего, детей, подростков, женщин репродуктивного возраста, снижение смертности мужчин в трудоспособном возрасте, создание новых рабочих мест.

Целью данной Программы должно стать формирование кадрового потенциала, обеспечивающего устойчивое развитие экономики в рыночных условиях, создание эффективного механизма управления формированием, развитием и размещением трудовых ресурсов на территории региона.

10. Нам также представляется необходимым усилить роль программ занятости, а также мониторинга рынка труда и состояния трудовых ресурсов в управлении безработицей. Всесторонний анализ рынка труда и комплексный подход к формированию программ занятости, учитывающий интересы участников и рынка труда и актуальное состояние рынка труда позволит создать модель политики занятости, способную обеспечить баланс интересов государства, работодателей и соискателей.

Совершенствование механизмов регулирования в сфере занятости предполагает:

- продолжение практики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов;
- разработку Комплексной целевой программы движения трудовых ресурсов, которая должна включать сбалансированную с возможностями и потребностями региона систему мер по эффективному регулированию демографической ситуации и ситуации с обеспечением занятости,

первоочередные мероприятия которой должны быть направлены на стабилизацию численности постоянного населения, формирование необходимых для региона темпов воспроизводства (тенденций рождаемости и смертности), улучшение здоровья населения, прежде всего, детей, подростков, женщин репродуктивного возраста, снижение смертности мужчин в трудоспособном возрасте, создание новых рабочих мест;

- всесторонний анализ рынка труда, мониторинг показателей занятости и безработицы в регионе;

- формирование программ содействия занятости, симметричных ситуации на рынке труда, потребностям рынка труда, способствующих повышению конкурентоспособности граждан на рынке труда.

- создание условий для инклюзивного рынка труда, то есть рынка труда с равными возможностями для соискателей независимо от их возраста и особенностей (в частности, инвалидности).

- активизацию информирования граждан и работодателей о возможностях региональных Служб занятости;

- заключение договоров о сотрудничестве и взаимодействии Службы занятости населения с крупными предприятиями и организациями, общественными объединениями.

Указанные меры позволят повысить эффективность государственной политики в решении ключевых проблем регионального рынка труда.

## **Заключение**

Решение проблем безработицы и занятости является важнейшим элементом комплексного преобразования экономики регионов. Колебания спроса и предложения рабочей силы на рынке труда демонстрируют свою зависимость от целой совокупности факторов: демографической ситуации в регионе, развития экономических, инвестиционных и миграционных процессов, реализация мероприятий государственной политики в области содействия занятости населения.

Последовательное проведение государственной политики в области содействия занятости населения в регионе является одним из приоритетов стратегии социально-экономического развития Республики Коми. В 2009 - 2011 годах в результате принятых Правительством Республики Коми антикризисных мер удалось стабилизировать ситуацию на региональном рынке труда, не допустить неконтролируемого роста численности безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения, добиться снижения напряженности на рынке труда, уменьшения объемов неполной занятости и обеспечения государственных гарантий гражданам, уволенным в порядке массового высвобождения.

Политика занятости – это совокупность мер прямого и косвенного воздействия на социально-экономическое развитие общества и каждого его члена. Целью государственной политики по регулированию занятости населения является содействие полной, продуктивной, эффективной и свободно избранной занятости населения. Под занятостью следует понимать деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую российскому законодательству и приносящую, как правило, им заработок, трудовой доход. Высокая численность занятых и низкий уровень безработицы – одни из важнейших показателей экономического и социального развития регионов и страны в целом.

Важной составляющей региональной политики занятости населения являются региональные программы содействия занятости населения и прогноз баланса трудовых ресурсов как средство оценки трудового потенциала и состояния занятости населения на текущий момент и на перспективу.

Анализ текущего состояния сферы содействия занятости населения Республики Коми (SWOT-анализ) выявил ее сильные и слабые стороны.

К сильным сторонам, в частности, относятся: наличие в республике реальных возможностей по удовлетворению потребностей всех участников рынка труда, в том числе наличие мотивации в самозанятости у населения; возрастающий интерес у работодателя, выражающийся в росте потребности в квалифицированных рабочих кадрах с высокой мотивацией к труду; реализация мер по выравниванию спроса и предложения рабочей силы; наличие государственной политики в области содействия занятости населения; многообразие государственного инструментария регулирования рынка труда; наличие высококвалифицированных специалистов, работающих в сфере занятости и способствующих реализации государственной политики занятости.

Среди слабых сторон можно отметить: недостаточный уровень квалификации рабочей силы и низкие зарплатные характеристики предлагаемых рабочих мест; отсутствие эффективных механизмов воздействия на работодателей; недостаточная проработанность мер поддержки самозанятости и малого бизнеса со стороны государства; излишняя детализация административных регламентов по предоставлению государственных услуг.

Выявление сильных и слабых сторон сферы содействия занятости республики важно, прежде всего, в контексте анализа возможностей и внешних факторов, которые могут оказать влияние на реализацию мероприятий по содействию занятости населения.

К возможностям следует отнести: развитие спроса и предложения на рынке труда, в том числе рост числа граждан, имеющих высокий уровень профессионального образования, высокую квалификацию, опыт работы и мотивации к труду, увеличение на рынке числа работодателей, испытывающих потребность в высококвалифицированных кадрах на эффективные рабочие места, обучение и переобучение за счет средств государственной службы занятости населения под конкретные рабочие места; наличие потенциальных возможностей по сохранению и созданию новых рабочих мест; развитие системы государственных услуг по стимулированию трудовой мобильности, самозанятости, содействия в трудоустройстве, профессиональной подготовке и переподготовке кадров, отвечающих требованиям инновационной экономики; устойчивые тенденции государственной политики, направленной на развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защита национального рынка труда.

Перечень внешних факторов (угроз), которые могут оказать влияние на реализацию Государственной программы Республики Коми «Содействие занятости населения»: возникновение кризисных ситуаций в экономике региона; снижение мотивации занятости граждан; неспособность обеспечения населения рабочими местами в соответствии с квалификацией; введение нормативно-правовых и финансовых ограничений в предоставлении государственных услуг в сфере занятости населения.

Анализ результатов мероприятий, реализованных в течение ряда последних лет в сфере содействия занятости населения Республики Коми, свидетельствует о достаточно высоком уровне реализации мероприятий государственной политики занятости, в т.ч. по оказанию содействия занятости населения, обеспечению единых стандартов качества, доступности услуг в сфере занятости.

Для обеспечения эффективной занятости граждан в регионе в 2008-2013 гг. были осуществлены следующие мероприятия: организован эффективный мониторинг состояния рынка труда; с целью текущей оценки и

перспектив состояния трудовых ресурсов региона разработан прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Коми; организована и обеспечена в полном объеме социальная поддержка граждан и предоставление государственных услуг в сфере занятости, в том числе в электронном виде; реализован комплекс мероприятий активной политики занятости, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в том числе моногородов, сельских поселений; разработана Концепция развития рынка труда в Республике Коми до 2020 года; разработана Государственная программа «Содействие занятости населения» до 2020 года;

Решение проблем безработицы и занятости является важнейшим элементом экономического развития региона. Принятие стратегических решений в области борьбы с безработицей и обеспечения полной и эффективной занятости в регионе невозможно без комплексного анализа ситуации на рынке труда, в том числе без формирования прогноза баланса трудовых ресурсов в регионе.

В ходе анализа прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми, а также состояния занятости в Республике Коми в период 2006-2013 гг. выявлено, что на региональном рынке труда наблюдается достаточно стабильная и управляемая ситуация. Анализ результатов мероприятий, реализованных в сфере содействия занятости населения Республики Коми, свидетельствует о достаточно высоком уровне организации работы органов занятости и муниципальных образований по оказанию содействия занятости населения, обеспечению единых стандартов качества, доступности услуг в сфере занятости. В последние 3 года региональный рынок труда функционировал в значительно более благоприятных условиях относительно предыдущих трех кризисных лет. Благодаря предпринятым мерам и методам, показатели занятости удалось привести к докризисным, а показатели безработицы снизить. Уровень регистрируемой безработицы находится на беспрецедентно низком уровне с начала регистрации данного явления в

регионе-в пределах 1,5%, уровень общей безработицы – 6,8%. Начиная с 2011 года, отмечен рост численности занятых в экономике.

Вместе с тем, в сфере особого внимания государства должен находиться ряд ключевых проблем в сфере занятости населения: диспропорция спроса и предложения рабочей силы; сохранение потенциала высококвалифицированных рабочих кадров (повышение конкурентоспособности безработных); неразвитость малого бизнеса, самозанятости; низкая конкурентоспособность отдельных категорий граждан; невысокая эффективность системы переподготовки безработных граждан; значительный уровень безработицы среди молодежи и сельского населения.

Для совершенствования механизма реализации государственной политики занятости населения Республики Коми принят ряд важных нормативных документов, в которых определены приоритетные направления политики занятости населения в регионе: Концепция развития рынка труда Республики Коми до 2020 года, а также Постановление Правительства Республики Коми от 28 сентября 2012 г. №421 «Об утверждении Государственной программы «Содействие занятости населения».

Государственная программа «Содействие занятости населения», построенная по программно-целевому принципу, является важным стратегическим инструментом регулирования рынка труда в республике.

Мероприятия Государственной программы «Содействие занятости населения», начавшей действовать в 2013 году, обеспечат гражданам реализацию конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы и отражают основные приоритеты государственной политики в сфере труда и занятости.

Для создания условий роста занятости населения необходимо активизировать и сделать более эффективной работу по предоставлению государственных услуг по информированию граждан о положении на рынке

труда, реализация мероприятий активной политики в области занятости населения.

Наиболее эффективными являются направления активной политики занятости по организации профессионального обучения по профессиям, а также самозанятость граждан.

Автором разработан ряд предложений по совершенствованию механизма реализации государственной политики занятости населения Республики Коми, которые нашли свое отражение в госпрограмме «Содействие занятости населения», «Концепции развития рынка труда Республики Коми до 2020 года» и Прогнозе баланса трудовых ресурсов Республики Коми на 2012-2014 гг.

По мнению автора, необходимо повысить уровень информированности населения о реализуемых программах занятости, проводимых мероприятиях Службы занятости; обеспечить условия для создания инклюзивного рынка труда путем трудоустройства и создания специально оборудованных рабочих мест для инвалидов, их обучения по специальностям, востребованным на рынке труда трудоустройства и переобучения лиц старше трудоспособного возраста; содействовать самозанятости населения, гибких форм занятости; мероприятия, направленные на активное и эффективное взаимодействие Службы занятости с работодателями; продолжить практику составления прогноза баланса трудовых ресурсов в Республике Коми.

Также представляется необходимым разработать Комплексную целевую программу движения трудовых ресурсов, которая должна включать сбалансированную с возможностями и потребностями региона систему мер по эффективному регулированию демографической ситуации и ситуации с обеспечением занятости, первоочередные мероприятия которой должны быть направлены на стабилизацию численности постоянного населения, формирование необходимых для региона темпов воспроизводства (тенденций рождаемости и смертности), улучшение здоровья населения, прежде всего, детей, подростков, женщин репродуктивного возраста,

снижение смертности мужчин в трудоспособном возрасте, создание новых рабочих мест.

Целью данной Программы должно стать формирование кадрового потенциала, обеспечивающего устойчивое развитие экономики в рыночных условиях, создание эффективного механизма управления формированием, развитием и размещением трудовых ресурсов на территории региона.

Государственная политика занятости в регионе должна исходить из того, что активная жизненная позиция, стремление к развитию и самоутверждению, присущая каждому субъекту рынка труда, должна возникать как следствие внутренних побуждений и решаться путем как самостоятельных действий, так и при поддержке уполномоченных государственных структур – Службы занятости. Одно из главных негативных последствий безработицы – нерабочее состояние трудоспособных граждан. Если экономика не в состоянии удовлетворить потребности в рабочих местах для всех, кто хочет и может работать, кто ищет работу и готов приступить к ней, то теряется потенциальная возможность производства товаров и услуг. Следовательно, безработица мешает обществу развиваться и двигаться вперед с учетом своих потенциальных возможностей. В конечном итоге, это приводит к снижению темпов экономического роста, отставанию в увеличении объемов валового национального продукта. Неиспользование производственных возможностей общества поддается не только статистике, но прогнозированию. Прогноз баланса трудовых ресурсов региона, содержащий текущую и прогнозную оценки трудовых ресурсов, сформированный в разрезе видов экономической деятельности с учетом изменения демографической ситуации и структуры занятых, служит базой для детального прогноза спроса и предложения на рынке труда. Баланс трудовых ресурсов является основным носителем актуальных и обоснованных данных о текущем и прогнозном состоянии трудовых ресурсов в регионе. Источниками информации для его построения являются в том числе данные отраслей, формирующих занятость в регионе. Таким

образом, баланс трудовых ресурсов может выступать в качестве наиболее прогрессивного механизма согласования потребностей рынка труда на перспективу и интересов различных отраслей, формирующих занятость в регионе и обеспечить их эффективное взаимодействие в обеспечении эффективной политики занятости в регионе.

Он используется для: оценки сбалансированности потенциального предложения на рынке труда и потенциального спроса на рабочую силу; определения структурных пропорций предложения и спроса на рынке труда; выявления перспективных направлений развития рынка труда с учетом стратегий развития отдельных сфер и отраслей экономики; повышения эффективности регулирования процессов формирования, распределения и использования трудовых ресурсов, а также принятия управленческих решений, в том числе при определении годовой квоты на привлечение и использование иностранной рабочей силы предприятиями региона, а также формировании контрольных цифр приема учреждениями образования.

В Республике Коми результаты прогноза баланса трудовых ресурсов используются в том числе в рамках работы по формированию прогнозной потребности в квалифицированных кадрах на среднесрочную перспективу.

Соответственно, реальное управление занятостью в регионе должно базироваться, в первую очередь на оценке состояния трудовых ресурсов, распределения занятых по отраслям экономики, данных анализа состояния рынка труда, показателей занятости и безработицы, а также анализе компонентов рынка труда и мониторинге программ занятости.

Предложенные в работе подходы, а также практические рекомендации по формированию прогноза баланса трудовых ресурсов в регионе позволят не только построить данный прогноз с целью оценки трудовых ресурсов региона, но и расширить сферу его применения, используя в процессе формирования прогнозных значений показателей кадровых потребностей экономики региона и оценке источников их восполнения.

Путем внедрения новых методов государственного регулирования рынка труда Республики Коми, а именно прогнозирования состояния трудовых ресурсов и реализации Государственной программы «Содействие занятости населения» будет достигнута эффективность его функционирования, в результате чего ожидается: сохранение ситуации на рынке труда стабильной и управляемой; предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы; смягчение территориальных и профессиональных диспропорций в структуре занятости населения; рост конкурентоспособности на рынке труда и трудовой мобильности, в том числе отдельных категорий граждан (молодых людей, не имеющих практического опыта, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, и других); расширение сфер приложения труда в сельской местности, развитие предпринимательства и самозанятости сельского населения.

Способов снижения уровня безработицы и улучшения ситуации на рынке труда сегодня много. Но универсальный только один – развитие производства, экономический рост, причем устойчивый и значительный. Для этого необходимо, чтобы большая часть населения занималась производительным трудом.

## Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Рос. газ. - 1993.- 25 дек. (в ред. от 30.12.2008).
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 // Рос. газ. - 2001. - № 256. (в ред. от 23.04.2012).
3. Всеобщая декларация прав человека. [Электронный ресурс]. Режим доступа [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)
4. Копенгагенская декларация о социальном развитии. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=639](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=639)
5. Права человека. [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://www.un.org/ru/rights/>
6. О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон от 19.04.1991 N 1032-1 // Собр. законодательства РФ. - 1996. - № 17. - Ст. 1915. (ред. от 30.11.2011, с изм. от 23.04.2012).
7. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 28.06.2012. «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах».
8. Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости: постановление Правительства РФ от 30.06.2004. № 324 // Рос. газ. - 2004. - №144. (ред. от 02.04.2012).
9. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р // Собр. законодательства РФ. - 2008. - № 47. - Ст.5489. (ред. от 08.08.2009).
10. Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 11.11.2010 № 1950-р // Собр. законодательства РФ. - 2010. - № 47. - Ст. 6166. (ред. от 06.02.2012).

11. Конституция Республики Коми от 17.02.1994 // Ведомости Верхов. Совета РК. - 1994. – №2. - Ст.21.(в ред. от 05.10.2011).

12. О некоторых вопросах в области занятости населения на территории Республики Коми: закон от 06.10.2006 N 70-РЗ // Республика – 2006. - № 184. (ред. от 29.12.2011).

13. О Стратегии экономического и социального развития Республики Коми на период до 2020 года: постановление Правительства РК от 27.03.2006 № 45 // Республика. - 2006. - № 63. (ред. от 22.03.2013).

14. О межведомственной комиссии по вопросам кадровой политики, трудовых отношений, охраны труда и занятости населения при экономическом совете Республики Коми: постановление Правительства Республики Коми от 27.09. 2006 № 246 // Республика. - 2006. - № 188. (ред. от 05.04.2012).

15. О целевой республиканской программе «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Коми (2010 год)»: постановление Правительства РК от 11.11.2009 № 329 // Ведом. нормат. актов органов гос. власти РК. - 2009. - № 41. - Ст. 781.

16. О долгосрочной республиканской целевой программе «Развитие системы кадрового обеспечения экономики Республики Коми (2011 - 2013 годы)»: постановление Правительства Республики Коми от 10.10.2010 № 299 // Ведом. нормат. актов органов гос. власти РК. - 2010. - № 34. - ст. 800.

17. Об Управлении Республики Коми по занятости населения: постановление Правительства РК от 05.04.2012 № 128 // Ведом. нормат. актов органов гос. власти РК. 2012. - № 15. - Ст. 359.

18. О Концепции кадровой политики Республики Коми: распоряжение Правительства Республики Коми от 1.02.2011 № 18-р. (ред. от 01.12.2011).

19. Об утверждении Государственной программы Республики Коми «Содействие занятости населения»: постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 421.

20. Об утверждении Перечня государственных программ Республики Коми: распоряжение Правительства Республики Коми от 30.06.2011 № 252-р. - [Не опубликовано.] (ред. от 23.04.2012).

21. О Концепции развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года: распоряжение Правительства Республики Коми от 18.11.2011 № 513-р. - (ред. от 05.10.2011).

22. Об утверждении «Программы содействия занятости населения Республики Коми (2009-2011 годы)»: приказ Управления Республики Коми по занятости населения от 03.12.2008 № 111-П.

23. Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2010 году // [http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBsQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=SI2wU\\_K4G4HNygOsl4Ew&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt](http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBsQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=SI2wU_K4G4HNygOsl4Ew&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt) Режим доступа - свободный

24. Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2011 году // [http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBsQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=SI2wU\\_K4G4HNygOsl4Ew&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt](http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBsQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.komitrud.ru%2FAttachment.axd%3Fid%3D986fdc9b-8f4b-4a77-b74b-90d07d023d59&ei=SI2wU_K4G4HNygOsl4Ew&usg=AFQjCNFjcXmnKQtSEW4iDGGwuLFvemORuA&bvm=bv.69837884,d.bGQ&cad=rjt) Режим доступа - свободный.

25. Отчет об осуществлении органами государственной власти Республики Коми переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в 2012 году //

<http://www.komitrud.ru/Attachment.axd?id=9c0ecd41-b99d-44b9-a50c-2cf4b1164fcb> Режим доступа - свободный

26. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 № 588 // Собр. законодательства РФ. – 2010. – № 32.

27. Авилова, М.В., Белокрылова, О.С. Реализация экономических интересов субъектов налогового регулирования // Модернизация экономических систем: опыт и перспективы: материалы Междунар. научно-практ. конф., 21-23 апреля 2011 г. / [редкол.: Н.С. Аскеров (отв.ред.), Р.О. Богучаренко и др.).] - В 3-х т.; Т.1. - Махачкала: Изд-во Дагест. гос. ун-та, 2011. - 384 с.

28. Агафонов, П. Т., Лавров, С. Б., Павчиискии, Б. Р. Современные формы общественной организации производства и развитие городов. — В сб.: Проблемы урбанизации в СССР. М., 1971.

29. Аганбегян, А.Г. Экономика России на распутье... Выбор посткризисного пространства. - М.: АСТ: Астрель; Владимир: ВКТ, 2010.

30. Адамчук, В.В. Экономика и социология труда / В.В. Адамчук, О.В. Ромашов, М.Е. Сорокина. - М., 2002. – 407 с.

31. Алаев, Э.Б. Социально-экономическая география. Понятийно-терминологический словарь. – М.: Мысль, 1983.

32. Алампиев, П.М. Ликвидация экономического неравенства народов советского Востока и социалистическое размещение промышленности (ист. опыт Казах. ССР) / П. М. Алампиев ; Акад. наук СССР, Ин-т экономики. - М. : Изд-во Акад. наук СССР, 1958. - 450 с.

33. Албегов, М.М. Оптимизация регионального развития. – М.: ЦЭМИ, 1990. – 128 с.

34. Арсентьева, Н.М. Роль дополнительного профессионального образования в подготовке кадров инновационных предприятий // Проблемы и перспективы инновационного развития экономики: материалы XVII

международ. науч.-практ. конф. г. Алушта, Украина, 10-15 сент. 2012 г. / [ред. совет сб. Б.А. Малицкий и др.] ; Нац. акад. наук Украины, Центр исслед. науч.-тех. потенциала и истории науки им. Г.М. Доброва НАН Украины, Творческий союз НИО Крыма. - Киев-Симферополь-Алушта : АРИАЛ, 2012. - С. 392-395.

35. Балашов, Ю.К., Коваль, А.Г. Мотивация и стимулирование персонала: основы построения системы стимулирования. // Кадры предприятия, 2000. - № 7.

36. Баранский Николай Николаевич (1881—1963) // Институт географии и его люди: К 90-летию со дня образования / Ред.-сост. Т. Д. Александрова; Отв. ред. В. М. Котляков; Рецензенты: В. А. Снытко, А. Л. Чепалыга; Институт географии РАН. — М.: Наука, 2008. — С. 131-132. — 680 с

37. Береговая, Д.А. Оценка потенциала занятости представителей социально незащищенных категорий населения / Д.А. Береговая, С.А. Константинов, А.А. Круглова. - Саратов, 2002. - 35 с.

38. Блауг, М. 100 великих экономистов до Кейнса . - СПб.: Экономикс, 2008. - 352 с

39. Блауг, М. Лаунхардт, Карл Фридрих Вильгельм // 100 великих экономистов до Кейнса. - СПб.: Экономикс, 2008. - С. 160-163

40. Блауг, М. Айзард, Уолтер // 100 великих экономистов после Кейнса. — СПб.: Экономикс, 2009. — С. 18-20

41. Борисов, Е.Ф. Хрестоматия по экономической теории /Е.Ф. Борисов. - М., 2000. - 536 с.

42. Браччи, Дж. Новые формы занятости и информационные технологии / Дж. Браччи // Вопросы экономики. - 1998. - №2. - С. 153-158.

43. Бреев, Б.Д. Особенности политики занятости в переходный период / Б.Д. Бреев, Т.Н. Костенко, А.М. Нанавян // Проблемы прогнозирования. - 1998. - № 5. - С. 52-62.

44. Бреев, Б.Д. О характере причин безработицы (регионы России, 2000 г.) / Б.Д. Бреев, Н.Н. Пилипенко // Вестник Российского гуманитарного научного фонда. - 2001. - № 1. - С.198-205.
45. Буланов, В.С. Труд как фактор социально-экономического развития. Монография. - М.: Изд-во РАГС, 2008.
46. Варшавская, Е. Я. Непостоянная занятость: российский вариант / Е. Я. Варшавская, И. П. Поварич // Управление персоналом. - 2008. -13. - С. 44-46.
47. Ведищев, А. И. Проблемы размещения производительных сил СССР/А. И. Ведищев. - 1963
48. Вередюк, О.В. Государственная политика занятости России (Федеральный и региональный аспекты) : дис. канд. экон. наук : 08.00.01. / О.В. Вередюк. - СПб., 2005. - 151 с.
49. Вишневская, Н. Рынок рабочей силы – новые тенденции / Н. Вишневская // Мировая экономика и международные отношения. - 1999. - №8. - С. 20-25.
50. Волгин, Н. Заработная плата – цена труда или рабочей силы? / Н. Волгин // Человек и труд. - 1999. - № 9. - С. 66.
51. Волков, А.И. Человеческое измерение прогресса / А.И. Волков. - М.: Политиздат, 1990. - 188 с.
52. Волгин, Н.А. Скрытая безработица: феномен, анализ, последствия / Н.А. Волгин, С.В. Дудников. - М.: РАГС, 1998. - С.43.
53. Вукович, Г.Г. Стимулирование труда персонала как основной вектор развития кадрового менеджмента // <http://journal-aael.intelbi.ru/main/wp-content/uploads/2013/11/%D0%93.%D0%93.%D0%92%D1%83%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87.pdf> Режим доступа - свободный.
54. Гаврилина, А. Трудоустройство работников в связи с прекращением трудового договора /А. Гаврилина // Трудовое право. - 2006. - №3. С. 57-66.

55. Генкин, Б.М. Экономика и социология труда / Б.М. Генкин. - М., 2007. - 448 с.
56. Гимпельсон В. Е., Монусова Г. А. Восприятие неравенства и социальная мобильность / Препринты. Высшая школа экономики. Серия WP3 «Проблемы рынка труда». 2014. № 3.
57. Глисин, Ф. Оценка состояния и тенденций теневой экономики на основе данных конъюнктурных обследований / Ф. Глисин, Ж. Лукашина // Вопросы статистики. - 1999. - № 12. - С. 17-25.
58. Гордон, Л.А., Социальные эффекты и структура безработицы в России / Л.А. Гордон, Э.В. Клопов // Социологические исследования. - 2000. - № 1. - С. 24-34.
59. Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. Кушлина В.И., Волгина Н.А. - М.: ОАО «НПО «Экономика», 2000. - 735 с.
60. Государственная и муниципальная социальная политика: Курс лекций. Под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: КНОРУС, 2011
61. Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики. - М.: ГУ ВШЭ, 2000
62. Дадашев, А.З. Регулирование занятости населения в Российской Федерации / А.З. Дадашев // Вопросы экономики. - 2007. - № 12. - С. 5-10.
63. Деменева, Н. Роль и значение частных агентств занятости в России / Н. Деменева // Вопросы трудового права. - 2011. - №8. - С. 22-26.
64. Джой-Меттьюз, Д., Меггинсон, Д., Сюрте, М. Развитие человеческих ресурсов. – М.: ЭКСМО, 2006
65. Дорнбуш, Р. Макроэкономика / Р. Дорнбуш, С.Фишер. - М.: ИНФРА - М. 1997. - 412с.
66. Доходы и занятость: мотивационный аспект: монография / Н.А. Волгин, В.И. Плакся; Рос. акад. управления. - М. : Луч, 1994. - 262 с.
67. Дубянская, Г.Ю. Реформы в России и заработная плата (1992-1999 гг.) / Г.Ю. Дубянская // Вестник Московского университета. - 2001. - №2. - С.33-56.

68. Емцов, Р. Г., Лукин, М. Ю. Микроэкономика. - М.: МГУ им.М.В.Ломоносова, 1997

69. Ершов, С.А. Мировые тенденции на рынке труда и проблемы его формирования в России / С.А. Ершов // Общество и экономика. - 1997. - №7-8. - С. 48-58.

70. Жиделева, В.В. Стратегия социально-устойчивого развития северных регионов / В.В. Жиделева // Север в экономике России. - Сыктывкар, 1998. - 184 с.

71. Жиделева, В.В. Специфика Севера и приоритетные направления социальной политики в его регионах / В.В. Жиделева, Л.Н.Фролова // Северные регионы России: социально-экономические, демографические и этнические процессы: материалы межрегион. научн.-практ. конф., Сыктывкар, 12-13 октября 2000 г.- Сыктывкар, 2000. - С. 198-204.

72. Задорожная, Л.И. Управление занятостью в регионе: теория, методология, инструменты: монография / Л. И. Задорожная. - Ростов н/Д : Изд-во Рост. ун-та, 2004. - 238

73. Занятость и поведение домохозяйств: адаптация к условиям переходной экономики России / Под ред. В. Кабашиной, С. Кларка. - М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 1999. - 311 с.

74. Занятость и рынок труда: новые реалии, национальные приоритеты, перспективы / Отв. ред. Л.С. Чиждова. - М.: Наука. - 2008. - 254 с.

75. Зайцева, О. Нетипичные формы занятости в России: вопросы теории и практики / О. Зайцева // Вопросы трудового права. - 2011. - № 8. - С. 8-21.

76. Кабашина, В. Неполная занятость в России / В. Кабашина, З. Рыжикова // Вопросы экономики. - 1998. - № 2. - С. 131-143.

77. Калашников, С. О приоритетных направлениях развития социально-трудовой сферы / С. О Калашников // Общество и экономика. - 1999. - № 9. - С. 57-63.

78. Калина, А. Управление рынком труда в нестабильной экономике / А. Калина // Проблемы теории и практики управления. - 1997. - № 6. - С. 69-81.
79. Капелюшников, Р.И. Российский рынок труда: адаптация без реструктуризации / Р.И. Капелюшников. - М., 2006. - 307 с.
80. Капелюшников, Р. Движение рабочей силы и рабочих мест в российской промышленности / Р. Капелюшников // Вопросы экономики. - 1998. - № 2. - С. 96-114.
81. Катульский, Е.Д. Основные направления государственной политики на российском рынке труда / Е.Д. Катульский // Человек и труд. - 2009. - № 1. - С.12-14.
82. Кашепов, А.В. Рынок труда в России: проблемы формирования и регулирования / А.В. Кашепов, В.В. Трубин, С.С. Устинова. - М.: Наука, 1995. - С. 41.
83. Кашепов, А. Об оценке эффективности политики на рынке труда / А. Кашепов // Общество и экономика. - 2001. - № 6. - С. 55-81.
84. Кашепов, А.В. Рынок труда России: некоторые проблемы исследования конъюнктуры / А. В. Кашепов // Общество и экономика. - 1995. - № 1. - С.21-35.
85. Кашепов, А.В. Российский рынок труда: проблемы формирования, перспективы / А.В. Кашепов // Общество и экономика. - 1997. - № 7-8. - С. 94-108.
86. Кашепов, А. Политика на рынке труда / А. Кашепов // Общество и экономика. - 2001. - № 5 - С. 68-108.
87. Кейнс, Дж. М. Избранные произведения / Дж. М. Кейнс. - М.: Экономика, 1993. - 340 с.
88. Кейнс, Дж. М. Общая теория занятости / Дж. М. Кейнс // Вопросы экономики. - 1997. - №5. - С. 3-21.
89. Кейнс, Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег / Дж. М. Кейнс. - М.: Гелиос АРВ, 1999. - 352 с.

90. Кетова, Н.П. Трансформация рынка труда Южного Федерального округа // Научная мысль Кавказа. 2002. - № 8
91. Клечковская, Л.Г. Трудовая миграция и занятость населения в Российской Федерации / Л.Г. Клечковская // Миграционное право. - 2010. - №3. - С. 19-21.
92. Князева, Г.А. Лесной комплекс Республики Коми: проблемы перестройки и формирование новой модели / Г.А. Князева. - М.: МГУ, 1996. - 187 с.
93. Козбаненко, В.А. Государственное управление: основы теории и организации / В.А. Козбаненко. - М., 2002. - С. 958.
94. Козаков, Е.М. Прогнозирование социально-экономического развития горнопромышленных районов / Е.М. Козаков В.Н. Попов, А.Г. Шеломенцев // Проблемы прогнозирования. - 2000. - №3. - С. 54-60.
95. Колосовский, Н.Н. Теория экономического районирования. М., 1969
96. Коровкин, А.Г. Согласование спроса на рабочую силу и ее предложение: федеральный и региональный аспект / А.Г. Коровкин, Т.Д. Лапина А.В. Полежаев // Проблемы прогнозирования. - 2000. - №3. - С. 73-88.
97. Косаев, А. Современный рынок труда в СССР: Проблемы равновесия / А. Косаев // Вопросы экономики. - 1991. - №9. - С. 39-54.
98. Костаков, В.Г. Прогноз занятости населения (Методологические основы) / В.Г. Костаков. - М.: Экономика, 1979. - 184 с.
99. Котляр, А. Э. О понятии рынка труда / А. Э. Котляр // Вопросы экономики. - 1999. - №1. - С. 33-42
100. Котляр, С. В. Политика занятости вместо мультипликации безработицы / С. В. Котляр // Человек и труд. - 2002. - № 9. - С. 33-34.
101. Котляр А.Э. Политика занятости в условиях спада производства / А.Э. Котляр // Материалы заседания научного совета по проблемам труда и социальной политики Министерства труда РФ от 31 мая 1995 г. - С. 1-16.

102. Кузнецова, Л.А. Рынок труда и занятость населения / Л.А. Кузнецова. - СПб. - 2010. - 91 с.
103. Кузьмин, С.А. Эффективная занятость населения / С.А. Кузьмин. - М., - 2008. - С. 144.
104. Кузьмин, С.А. Альтернативные стратегии социально-экономического развития / С.А. Кузьмин // Экономист. - 1998. - № 9. - С. 26-41.
105. Кузьмин С.А., Структурные изменения в экономике России и занятость / С.А. Кузьмин, Д.С. Кузьмин // Вестник Российского гуманитарного научного фонда, 1997. - № 9. - С. 35-52.
106. Кукушкина, Л. Е. Применение целевых программ в развитии социального обслуживания населения Владимирской области / Л.Е. Кукушкина // Социальное обслуживание. - 2010. - № 12. - С. 41-48;
107. Кучма, М. Меры, направленные на обеспечение занятости населения / М. Кучма // Человек и труд. - 2009. - № 9. С. 32-35.
108. Лаврищев, А.Н. Экономическая география СССР. – М.: Экономика, 1964. – 562 с.
109. Лаженцев, В.Н., География и практика территориального хозяйствования / В.Н. Лаженцев, Т.Е. Дмитриева. - Екатеринбург: УИФ «Наука», 1993. - 136 с.
110. Лапин, А.Е. Генеральная схема создания и сохранения рабочих мест как действенный инструмент проведения активной политики занятости в России / А.Е. Лапин // Федеральные отношения и региональная социально-экономическая политика. - 2000. - № 9. - С. 76-97.
111. Лапин, А.Е. Проблемы и перспективы государственного менеджмента рынка труда в России: взгляд из региона / А.Е. Лапин // Менеджмент в России и за рубежом. - 2000. - №4. - С. 61-71.
112. Левита, Р.Я. История экономических учений / Р.Я. Левита. - М.: Catallaxy, 1995.- 192 с.

113. Лексин, В.Н. Государство и регионы. Теория и практика. - М.: Эдиториал УРСС, 2002
114. Лексин, В.Н., Швецов А.Н. Региональная политика России: концепции, проблемы, решения. -М.: УРСС, 2000
115. Лесное хозяйство и лесные ресурсы Республики Коми / Под ред. Г.М. Козубова, А.Н. Таскаева. - М.: Дизайн. Информация. Картография, 2000.-512 с.
116. Лебедев, В.М. Трудовое право / В.М. Лебедев. - М., - 2008. - 464с.
117. Леш, А. Географическое размещение хозяйства. М., 1959. - 455 с.
118. Линдерт, П. Х. Экономика мирохозяйственных связей: монография / П. Х.Линдерт; Пер. с англ. О. В. Богачевой, О. В. Ивановой, А. А. Конопляник и др.; Общ. ред. и предисл. О. В. Ивановой. - М. : Прогресс, 1992. - 520 с.
119. Липпольд, Д. Особенности российского рынка труда / Д. Липпольд, Р. Торрес // Человек и труд. - 1995. - № 2. - С. 37-42.
120. Локтюхина, Н. Приступить к сотрудничеству! Государственная служба занятости и частные кадровые агентства на рынке труда / Н. Локтюхина // Кадровик. Рекрутинг для кадровика. - 2011. - № 9. - С.17-20.
121. Мазитова, Р.К. Заработная плата и проблемы ее взаимосвязи с экономическими интересами. (Вопросы теории и методологии). – Казань: Издательство Казанского университета, 1983. – 144 с.
122. Макконел, К.Р., Брю, С.Л. Экономикс.-М.,1992.Т.1.-С.158-159.
123. Матвеевко, В.Д. Рынок труда, структура экономики и перспективы экономического роста в России / В.Д. Матвеевко // Polemika. - 1999. - № 5. - 15-27.
124. Маркович, Д. Социология труда / Д. Маркович. - М.: Прогресс, 1988. - 632 с.
125. Маршалл, А. Принципы экономической науки / А. Маршалл. - М., 1993. - Т.2. - 594 с.
126. Мацкуляк, И.Д. Аграрная экономика. – М.: РАГС, 2010.

127. Мизес, Л. Социализм. Экономический и социологический анализ / Л. Мизес. - М.: Catallaxy, 1996. - С.310.
128. Микульский, К.И., Роговин, В.З., Шаталин, С.С. Социальная политика КПСС. - М.: Политиздат, 1987. – 351 с.
129. Мор, Т. Утопия. - М.: Наука, МСМLXXVIII. - 416 с.
130. Некрасов, Н.Н. Экономика СССР - взаимосвязанный народнохозяйственный комплекс. М., 1972.
131. Немчинов, В. С. Социалистическое хозяйство и планирование производства // Коммунист. — 1964. — № 5.
132. Низова, Л.М. Правовое регулирование занятости населения в условиях разграничения полномочий (региональный аспект на примере Республики Марий Эл) / Л.М. Низова // Трудовое право. - 2008. - № 1. С. 23-27.
133. Низова, Л.М. Проблема женской безработицы. Региональный аспект (на примере Республики Марий Эл) / Л.М. Низова, Е.О. Якимова // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докл. по материалам VI Всерос. науч.-практ. Интернет-конф. – Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2009. - Кн.2. - С.231-236.
134. Низова, Л.М. Теоретические основы безработицы / Л.М. Низова // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докл. по материалам VI Всерос. науч.-практ. Интернет-конф. - Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2009. - Кн.2. - С. 214-225.
135. Одегов, Ю.Г. Управление персоналом в структурно-логических схемах. - М.: Академический проект, 2005
136. Остапенко, Ю.М. Экономика труда / Ю.М. Остапенко.- М.:Инфра,2007.-С.44.
137. Оуэн, Р. Избранные сочинения в двух томах. - Москва, Ленинград: Издательство Академии наук СССР, 1950. - 768 с.
138. Панченко, Д.В. Кампанелла и «Утопия» Томаса Мора / История социалистических учений: сб.статей. - М.: изд-во АН СССР. 1984. С.241-251

139. Партон, Т. А., Чёрный Ю. Ю. Человек в потоке истории: введение в социологию культуры Альфреда Вебера. — М.: Наука, 2006
140. Пезенти, А. Очерки политической экономики капитализма / А. Пезенти. - М.,1976. Т.1 -С.362-363.
141. Плакся, В.И. Безработица: теория и современная российская практика (социально-экономический аспект). - М.:РАГС. 2004.-С.12-13.
142. Пигу, А. Экономическая теория благосостояния // <http://www.econlib.org/library/NPDBooks/Pigou/pgEW.html> Режим доступа – свободный.
143. Подоплелов, В.П. Динамика, структура и особенности формирования населения Республики Коми / В.П. Подоплелов, В.В. Фаузер, Г.В. Загайнова. - Сыктывкар, 1994. - 104 с.
144. Попова, Л.А. Современные тенденции развития воспроизводства населения Республики Коми / Л.А. Попова // Северные регионы России: социально-экономические, демографические и этнические процессы: материалы межрегион. научн.-практ. конф., Сыктывкар, 12-13 октября 2000 г.- Сыктывкар, 2000. - С. 113-118.
145. Попова, Л.А. Тенденции уровня и структуры занятости населения Республики Коми // Политические, экономические и социокультурные аспекты регионального управления на Европейском Севере: Матер. VII Всеросс. науч.-теор. конфер. (28 марта 2008 г., г. Сыктывкар): в 3 ч. – Сыктывкар, 2008. – Ч. I. – С.183-187.
146. Попова, Л.А. Демографический потенциал экономического развития Республики Коми // Известия Коми НЦ УрО РАН. 2010. №2.-С.19.
147. Пригожин, И., Стенгерс, И. Порядок из хаоса. - М.: Эдиториал УРСС, 2001. — С.312.
148. Пробст, А. Е. Проблемы размещения социалистической промышленности / А.Е. Пробст. - М.: Экономика, 1982. - 215 с.
149. Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь / Б.А., Райзберг. Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. - М., 2007. - 479 с.

150. Ракитский, Б.В., Ракитская, Г.Я. Новая научная постановка проблемы безработицы. - В кн.: «Социальная политика России. Актуальные проблемы и перспективы их решения». - М.: КНОРУС. 2005. Стр. 145-158.

151. Рикардо, Д. Начала политической экономии и налогового обложения // Режим доступа – свободный. <http://ek-lit.narod.ru/ricsod.htm>

152. Рофе, А.И. Экономика труда. - М.: КноРус, 2010. — 400 с.

153. Руденко, Г.Г. Политика вознаграждения как инструмент регулирования внутрифирменного рынка труда// Нормирование и оплата труда в промышленности. 2011. - №9.

154. Самусева, С.Б. Государственная политика занятости Новосибирской области в условиях кризиса / С.Б. Самусева // Научные записки НГУЭУ. - 2009. - № 3. - С. 45-53.

155. Селезнева, И.В. Активная политика на рынке труда-инструмент обеспечения эффективной занятости населения / И.В. Селезнева // Человек и труд. - 2008. - №8. - С.33.

156. Селезнева, И.В. Важный фактор повышения конкурентоспособности граждан на рынке труда / И.В. Селезнева // Человек и труд. - 2008. - № 5. - С.36-37.

157. Селезнева, И.В. Политика занятости: изменение роли субъектов Федерации в ее осуществлении / И. Селезнева // Человек и труд. - М., 2008. - №12. - С. 14.

158. Селигмен, Б. Основные течения современной экономической мысли / Б. Селигмен - М.:Прогресс, 1968. - С.23-26.

159. Сигова, С.В. Возможности составления прогноза баланса трудовых ресурсов России / С.В. Сигова, В.А. Гуртов // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докл. по материалам VII Всерос. науч.-практ. Интернет-конф. - Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2010. - Кн.1. - С.258-278.

160. Симанович, Л.Н. Основные направления политики государства в области занятости. Выплата пособий по безработице / Л.Н. Симанович // Налоги. - 2009. - № 26. - С. 5-7.
161. Слави, С.В. Промышленное и транспортные освоение Севера СССР. - М., 1961
162. Слезингер, Г.Э. Труд в условиях рыночной экономики / Г.Э. Слезингер. - М.: Инфра - М, 2003. - 272 с.
163. Смит, А. Исследование о природе и причинах богатства народа // Антология экономической классики. Т.1. М., 1991. - С. 383.
164. Смирнов, С. Н., Тарасова П. В. Методика оценки величины премии за риск ликвидности облигации на основе данных о CDS // Управление риском. 2011. - № 3. - С. 15-24.
165. Собелевская, А.А. Зарубежный опыт организации заработной платы и его изменение в России // Труд за рубежом. - 1999. - № 1. - С. 47-69.
166. Соболева, И. Политика занятости в России и мировой опыт / И. Соболева // Проблемы теории и практики управления. - 1997. - № 1. - С. 61-66.
167. Струмилин, С.Г. Перспективы развертывания народного хозяйства СССР на 1926-27/1030-31 годы. Материалы центральной комиссии по пятилетнему плану. // Под ред. С.Г. Струмилина. М., «Госплан СССР», 1927, с.13.
168. Сыроватская, Л.А. Трудовое право: учебное пособие для вузов / Л.А. Сыроватская. - М.: Высшая школа, 1995. - С.141.
169. Антология экономической классики. Трактат о налогах и сборах / У. Петти. - М., 1991. - 1 т.
170. Сочинения К. Маркса и Ф. Энгельса : 39 т. / ИМЭЛС. - 2-е изд. - М.: Госполитиздат, 1955. - 23 т.
171. Сочинения К. Маркса и Ф. Энгельса : 49 т. / ИМЛ. 2-е изд. - М.: Госполитиздат, 1974. - 49 т.

172. Струмилин, С.Г. Статистика и экономика. - М.: Наука, 1979. – 492 с.
173. Татаркин, А.И. Инновационная миссия модернизации общественного уклада – потребность устойчивого развития России // Экономическая наука современной России. 2011. № 2. С. 1-7.
174. Трунин, С.Н. Экономика труда. - М.: Экономика, 2009. - 496 с.
175. Туган-Барановский, М. И. Очерки из новейшей истории политической экономии: (Смит, Мальтус, Рикардо, Сисмонди, историческая школа, катедр-социалисты, австрийская школа, Оуэн, Сен-Симон, Фурье, Прудон, Родбертус, Маркс). - СПб.: Изд. журнала «Мир божий», 1903. - С.134-158. - X, 434 с.
176. Тюнен, И. Изолированное государство в его отношении к сельскому хозяйству и национальной экономике // <http://bibliotekar.ru/geografia-2/12.htm> Режим доступа - свободный.
177. Унагаева, И.И. Направления и инструменты политики занятости региона: дис.канд.экон.наук /И.И. Унагаева. - Омск, 2000.
178. Файнбойм, И. Б. Иван Гаврилович Александров. — М.- Л.: Госэнергоиздат, 1955. — 136 с.
179. Фаузер, В.В. Социальный менеджмент: учебное пособие для вузов / В.В. Фаузер. - Сыктывкар: Сыктывкарский университет, 2000. - 152 с.
180. Фаузер, В.В. Сельское население северного региона: проблемы воспроизводства и занятости / В.В. Фаузер, А.А. Парначев. - Сыктывкар, 1998. - 176 с.
181. Фаузер, В.В. Сельское население Республики Коми: численность, состав, расселение / В.В. Фаузер, А.А. Парначев, Г.В. Загайнова. - Сыктывкар, 1996. - 40 с.
182. Фаузер, В.В. Республика Коми в XX веке: демография, расселение, миграция / В.В. Фаузер, Е.Н. Рожкин, Г.В.Загайнова. - Сыктывкар, 2001.-124 с.

183. Федосеев, В.Н. Занятость, условия труда и доходы экономически активного населения России / В.Н. Федосеев // Менеджмент в России и за рубежом. - 1999. - № 6. - С. 37-63.
184. Фридман, М. Методология позитивной экономической науки // THESIS. — 1994. Вып.4. — С. 20-52.
185. Хайек, Ф. Безработица и денежная политика. Правительство как генератор «делового цикла» // Экономические науки. 1991. - № 11. - С.57.
186. Четвернина, Т.Р. Положение безработных и государственная политика на рынке труда / Т.Р. Четвернина // Вопросы экономики. - 2007. - № 2.- С. 31-35.
187. Четвернина, Т. Р. Напряженность на российском рынке труда и механизмы ее преодоления / Т.Р. Четвернина // Вопросы экономики. – 2008. - № 2. - С.115-130.
188. Четверикова, Л.В. Система органов государственной власти Российской Федерации и Республики Коми (в определениях, таблицах и схемах): учеб. пособие / Л.В. Четверикова. - Сыктывкар: КРАГСИУ. - 2004.- С. 139.
189. Чижова, Л. Политика занятости в контексте макроэкономического регулирования / Л. Чижова, Г. Сергеева, Н. Кулагина // Человек и труд.- 2000.- № 8.-С. 29-34.
190. Шарашников, Б.М. Рынок и занятость. Социальный аспект / Б.М. Шарашников. М., 2005. - 125 с.
191. Шарыгин, М.Д. Современные задачи социально-экономической географии // Изв. ВГО. – Т. 116. Вып. 2. 1984. – С. 97—104.
192. Шнипер, Р.И. Экономический риск начинается в сфере научной подготовки территорий // ЭКО. - 1995. - № 10. - С. 129-134.
193. Шохин, А. Рынок труда в СССР в переходный период / А. Шохин, В. Космарский // Вопросы экономики.- 1991. - № 9. - С. 3-9.
194. Шулус, А. Проблемы молодежного рынка труда / А. Шулус, Г. Мкртчян // Общество и экономика. - 2001. - № 10. - С. 142-154.

195. Шумпетер, Й. Глава 2. Мари Эспри Леон Вальрас (1834—1910). - М.: Институт Гайдара, 2011. — С. 117-124. — 400 с.
196. Эйхенгрин, Б. Германия: политика на рынке труда / Б. Эйхенгрин, А. Румлер // Человек и труд. - 1994. - № 1. - С.52-55.
197. Эклунд, К. Эффективная экономика – шведская модель / К. Эклунд - М.: Экономика, 1991. - С.315-316.
198. Эрроу, К. Информация и экономическое поведение / К. Эрроу // Вопросы экономики. 1995. № 5. С. 98-107.
199. Эрхард, Л. Благосостояние для всех / Л. Эрхард. - М., 1991. - С.315.
200. Экономикс: Принципы, проблемы и политика : учебное пособие: в 2 т. / К.Р Макконнелл, С.Л. Брю. - 11-е изд., - М.: Республика, 1992. - 1 т.
201. Юсупова, И.В. Анализ показателей безработицы и состояние сферы занятости населения в Республике Коми / Юсупова И.В. // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: сб. докладов по материалам Девятой Всероссийской научно-практической Интернет-конференции (31 октября – 1 ноября 2012 г.). – Кн. 1. – Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2012.
202. Юсупова, И.В. Роль и место прогноза баланса трудовых ресурсов в оценке процессов, происходящих и ожидаемых на рынке труда Республики Коми / И.В. Юсупова, А.В. Власова // Профессиональное образование и занятость молодежи- XXI век: материалы международной научно- практической конференции, Кемерово, 27–28 марта 2013 г. - Кемерово: КРИРПО, 2013. - С.128-133.
203. Ясонова, Т.П. Перспективы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения // <http://scilance.com/library/book/23444> Режим доступа – свободный.
204. Яцык, Ю. Использование гибких форм занятости для отдельных категорий трудоспособных граждан (молодежь, женщины, инвалиды, пенсионеры) / Ю. Яцык // Вопросы трудового права. - 2011. - № 6. С.42-46.

205. Базовый комплект методических рекомендаций по разработке документов стратегического планирования в области социально-экономического развития //ГАУ «Центр информационных технологий», Управление стратегических исследований. - Сыктывкар. - 2012.
206. Всероссийская перепись населения 2010 года (предварительные итоги): стат. сб. / Комистат. - Сыктывкар, 2011. - 23 с.
207. Миграция населения Республики Коми за 2013 год. 2014: стат. сб. / Комистат. - Сыктывкар. 2014. - 3 с.
208. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: стат. сб. / Росстат. - М., 2012. - 990 с.
209. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2011: стат. сб. / Росстат. - М., 2011. - 978 с.
210. Статистический ежегодник Республики Коми. 2012: стат. сб. / Комистат. - Сыктывкар. - 2012. - С. 69.
211. Статистический ежегодник Республики Коми. 2011: стат. сб. / Комистат. - Сыктывкар. - 2011. - 483 с.
212. Статистический ежегодник Республики Коми. 2010: стат. сб. / Комистат. - Сыктывкар. - 2010. - 502 с.
213. Статистический ежегодник Республики Коми. 2009: стат. сб. / Комистат. - Сыктывкар. - 2009. - 427 с.
214. Труд и занятость России. 2012: стат. сб. / Росстат. - М., 2012. - 637 с.
215. Труд и занятость России. 2011: стат. сб. / Росстат. - М., 2011. - С. 637.
216. Труд и занятость России. 2009: стат. сб. / Росстат. - М., 2009. - С. 623.
217. Социально-экономическое положение Республики Коми. Январь 2013: доклад / Комистат. - Сыктывкар. - 2013. - С. 88.
218. Республика Коми. Итоги 2011. Часть 1: стат. сб. / Комистат. - Сыктывкар. - 2012. - С. 275.

219. Численность занятых и оплата труда в организациях республики в 2012г.: Информац. матер./Комистат. - Сыктывкар. - 13.02.2013. - № 47-61-68/10. - С.1.

220. Официальный сайт Управления Республики Коми по занятости населения. - URL:<http://komitrud.ru> (дата обращения: 25.01.2013, 03.03.2013).

221. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. - URL:<http://gks.ru> (дата обращения: 24.01.2013).

222. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми. - URL:<http://komigks.ru> (дата обращения 20.01.2013).

223. Интернет-ресурс Министерства экономического развития Российской Федерации.- URL:<http://economy.gov.ru/minec/main> (дата обращения 01.02.2013).

224. Официальный сайт Министерства экономического развития Республики Коми. - URL:<http://econom.rkomi.ru> (дата обращения 09.10.2012).

225. Электронный журнал. - 2009. - URL:<http://laboureconomics.ru> (дата обращения 11.02.2013).

## Приложения

### Приложение 1

#### *Полномочия, переданные субъектам РФ*

<b>Исключенные полномочия федеральных органов (мероприятия по содействию трудоустройству населения)</b>	<b>Полномочия, переданные субъектам РФ (оказание государственных услуг в соответствии с законодательством о занятости населения)</b>
ярмарки вакансий и учебных рабочих мест	содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников
информирование населения и работодателей о положении на рынке труда	информирование о положении на рынке труда
общественные работы	организация проведения оплачиваемых общественных работ
временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые
социальная адаптация на рынке труда	социальная адаптация безработных граждан на рынке труда
содействие самозанятости безработных граждан	содействие самозанятости населения
профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан
психологическая поддержка безработных граждан	психологическая поддержка безработных граждан
профессиональная ориентация граждан	организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения
	осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными
	выдача работодателям заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации
	содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности
	осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения; приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты; регистрацией инвалидов в качестве безработных
	<p>разработка и реализация мероприятий по результатам проведенного контроля (проверка, выдача обязательных для исполнения предписаний и принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения)</p> <p>реализация территориальных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения</p>

Утверждена Постановлением  
Правительства Республики Коми  
от 28 сентября 2012 г. N 421

**ПАСПОРТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РЕСПУБЛИКИ КОМИ "СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ"**

Ответственный исполнитель Программы	Управление Республики Коми по занятости населения
Подпрограммы Программы	<a href="#">подпрограмма 1</a> "Управление региональным рынком труда, регулирование процессов формирования и использования трудовых ресурсов"; <a href="#">подпрограмма 2</a> "Содействие трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей"; <a href="#">подпрограмма 3</a> "Обеспечение реализации Государственной программы"
Цель Программы	обеспечение условий развития эффективного рынка труда и государственных гарантий по содействию реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость
Задачи Программы	содействие развитию прогнозируемого, эффективного и управляемого регионального рынка труда; предупреждение роста безработицы незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей
Целевые индикаторы и показатели Программы	уровень регистрируемой безработицы (на конец периода) (%); уровень занятости населения (среднегодовой) (%)
Этапы и сроки реализации Программы	1 этап: 2013 - 2015 годы 2 этап: 2016 - 2020 годы
Объемы бюджетных ассигнований Программы	общий объем финансирования Программы на 2013 - 2015 годы составляет 2152945,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Республики Коми на реализацию мероприятий в области содействия занятости населения - 938677,5 тыс. рублей (2013 год - 310364,5 тыс. рублей; 2014 год - 312853,1 тыс. рублей; 2015 год - 315459,9 тыс. рублей); за счет средств республиканского бюджета, поступивших из федерального бюджета в виде субвенций на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, - 1214267,5 тыс. рублей (2013 год - 387161,8 тыс. рублей; 2014 год - 407457,9 тыс. рублей; 2015 год - 419647,8 тыс. рублей)
Ожидаемые результаты реализации Программы	сохранение ситуации на рынке труда стабильной и управляемой; повышение качества и конкурентоспособности трудовых ресурсов; повышение степени сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда по профессионально-квалификационной структуре и территориям; сокращение доли иностранной рабочей силы на рынке труда Республики Коми; недопущение к 2020 году роста уровня общей безработицы более чем 5,4% к численности экономически активного населения; недопущение к 2020 году роста зарегистрированной безработицы более 1,3% к численности экономически активного населения; снижение коэффициента напряженности на рынке труда к 2020 году до 0,8 чел. на одну вакансию

**Перечень  
мероприятий Государственной программы Республики Коми "Содействие занятости населения"**

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок начала и окончания реализации	Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
1	2	3	4	5	6	7
<b>Подпрограмма 1. "Управление региональным рынком труда, регулирование процессов формирования и использования трудовых ресурсов"</b>						
<b><i>Задача 1. Совершенствование профессионально-квалификационной структуры и механизмов трудоустройства граждан</i></b>						
1.	Проведение активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Снижение уровня безработицы и напряженности на рынке труда	Риск напряженности на рынке труда	Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы
	- Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;			Обеспечение трудовой занятостью несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	Риск роста социальной напряженности на рынке труда	Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы
	- Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;			Получение информации о вакантных рабочих местах, характере и условиях работы на рынке труда Республики Коми	Риск роста напряженности на рынке труда	Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы

<p>- Информирование о положении на рынке труда в Республике Коми;</p>			<p>Получение информации о реальном положении на рынке труда Республики Коми</p>	<p>Ограничит возможности получения населением и работодателями информации о реальном положении на рынке труда Республики Коми</p>	<p>Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы</p>
<p>- Организация проведения оплачиваемых общественных работ;</p>			<p>Обеспечение временной занятостью незанятых трудовой деятельностью и безработных граждан</p>	<p>Риск роста напряженности на рынке труда</p>	<p>Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы</p>
<p>- Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;</p>			<p>Обеспечение временной занятостью безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы</p>	<p>Риск роста напряженности на рынке труда</p>	<p>Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы</p>
<p>- Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;</p>			<p>Получение безработными гражданами навыков самостоятельного поиска подходящей работы, составления резюме, проведения деловой беседы с работодателем, самопрезентации</p>	<p>Риск роста напряженности на рынке труда</p>	<p>Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы</p>
<p>- Содействие самозанятости граждан, признанных в установленном порядке безработными, и граждан, признанных в установленном порядке безработными и прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости;</p>			<p>Создание новых рабочих мест</p>	<p>Рост социальной напряженности среди безработных граждан</p>	<p>Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы</p>

	<p>- Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;</p> <p>- Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, включая обучение в другой местности;</p>	<p>Управление Республики Коми по занятости населения</p>	<p>2013-2020</p> <p>2013-2020</p>	<p>Обеспечение временной занятостью безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые</p> <p>Профессиональная подготовка, переподготовка или повышение квалификации безработных граждан, а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, включая обучение в другой местности</p>	<p>Риск роста социальной напряженности на рынке труда</p> <p>Риск роста напряженности на рынке труда, а также дисбаланса спроса и предложения рабочей силы</p>	<p>Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы</p> <p>Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы</p>
	<p>- Психологическая поддержка безработных граждан;</p>		<p>2013-2020</p>	<p>Получение безработными гражданами рекомендаций по повышению мотивации к труду, активизации позиции по поиску работы и трудоустройству, полному разрешению или снижению актуальности психологических проблем, препятствующих профессиональной и социальной самореализации, повышению адаптации к существующим условиям, реализации профессиональной карьеры путем оптимизации психологического состояния</p>	<p>Риск роста напряженности на рынке труда</p>	<p>Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы;</p>

	- Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения.		2013-2020	Получение гражданами заключения о возможных направлениях профессиональной деятельности, наиболее соответствующих личностным качествам, рекомендаций, содержащих перечень оптимальных видов занятости, профессий (специальностей) с учетом возможностей и потребностей гражданина, положения на рынке труда республики для трудоустройства, профессионального обучения, успешной реализации профессиональной карьеры	Риск роста напряженности на рынке труда	Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы;
	- Содействие безработным гражданам и членам их семей трудоустройству в другой местности:	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Обеспечение трудовой занятостью безработных граждан и членам их семей в другой местности	Риск роста напряженности на рынке труда	Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы;
2.	Оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными казенными учреждениями Республики Коми – центрами занятости населения	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Эффективное использование средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы	Риск неэффективного использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы	Доля граждан, удовлетворенных полнотой и качеством оказания государственных услуг

<b>Задача 2. Развитие трудовой мобильности населения</b>						
3.	Формирование и обновление банка данных вакантных должностей и свободных рабочих мест в пределах и за пределами республики	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Повышение возможностей трудоустройства граждан на имеющиеся вакантные рабочие места в регионе	Риск роста напряженности на рынке труда	- Количество собранных вакантных должностей и свободных рабочих мест с оплатой труда выше прожиточного минимума; - Доля востребованных вакансий на рынке труда
4.	Принятие согласованных решений по объемам и профессионально-квалификационной структуре привлечения иностранных работников в экономику республики	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Сбалансированность спроса и предложения рабочей силы на региональном рынке труда	Риск роста социальной напряженности, необоснованного использования иностранной рабочей силы	Доля иностранных работников в численности экономически активного населения региона
<b>Задача 3. Социальная поддержка безработных граждан</b>						
5.	Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Снижение социальной напряженности среди безработных граждан	Рост социальной напряженности среди безработных граждан	Доля граждан, признанных в установленном порядке безработными и получающими социальные выплаты
<b>Задача 4. Обеспечение готовности реагирования государственной Службы занятости населения, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Коми на динамические изменения на рынке труда</b>						
6.	Проведение мониторинга состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда:	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Подготовка оснований для достижения запланированных показателей или их корректировки с учетом развития ситуации на рынке труда и в сфере занятости населения	Затруднит подготовку рекомендаций и решений, адекватных ситуации на рынке труда и в сфере занятости населения	Коэффициент напряженности на рынке труда (на конец периода)
	- Формирование и корректировка прогнозных оценок рынка труда;	Управление Республики Коми по занятости населения				
	- Ежемесячный мониторинг регистрируемого рынка труда;	Управление Республики Коми по занятости населения				Обеспечение отслеживания выполнения запланированных мероприятий

	- Осуществление мониторинга реализации мероприятий активной политики занятости	Управление Республики Коми по занятости населения			ситуации на рынке труда и в сфере занятости населения	
7.	Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Обеспечивает выполнение контрольно-надзорных функций	Нарушение выполнения контрольно-надзорных функций	Средняя продолжительность безработицы
8.	Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Оценка сбалансированности и структурных пропорций потенциального спроса и потенциального предложения на рынке труда	Углубление дисбаланса спроса и предложения рабочей силы	Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости (среднегодовая)
<b>Задача 5. Совершенствование системы социального партнерства по снижению напряженности на рынке труда региона</b>						
9.	Участие Службы занятости в принятии решений по вопросам создания и сохранения эффективных рабочих мест	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Согласование мероприятий в сфере труда и занятости население, обеспечение взаимодействия по их реализации	Риск снижения взаимодействия Службы занятости с социальными партнерами в сфере занятости населения	Количество принятых решений в ходе заседаний трехсторонней комиссии по вопросам создания и сохранения эффективных рабочих мест
10.	Социально-трудовое партнерство (Служба занятости, работодатели, профсоюзы)	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Комплекс мероприятий, обеспечивающий функционирование институтов социального партнерства и взаимодействия Службы занятости, организаций работодателей и профсоюзов	Риск снижения взаимодействия Службы занятости с социальными партнерами в сфере занятости населения	Количество принятых программ содействия занятости населения на муниципальном уровне
<b>Подпрограмма 2. "Содействие трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей в Республике Коми"</b>						
<b>Задача 1. Расширение возможностей трудоустройства незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей</b>						

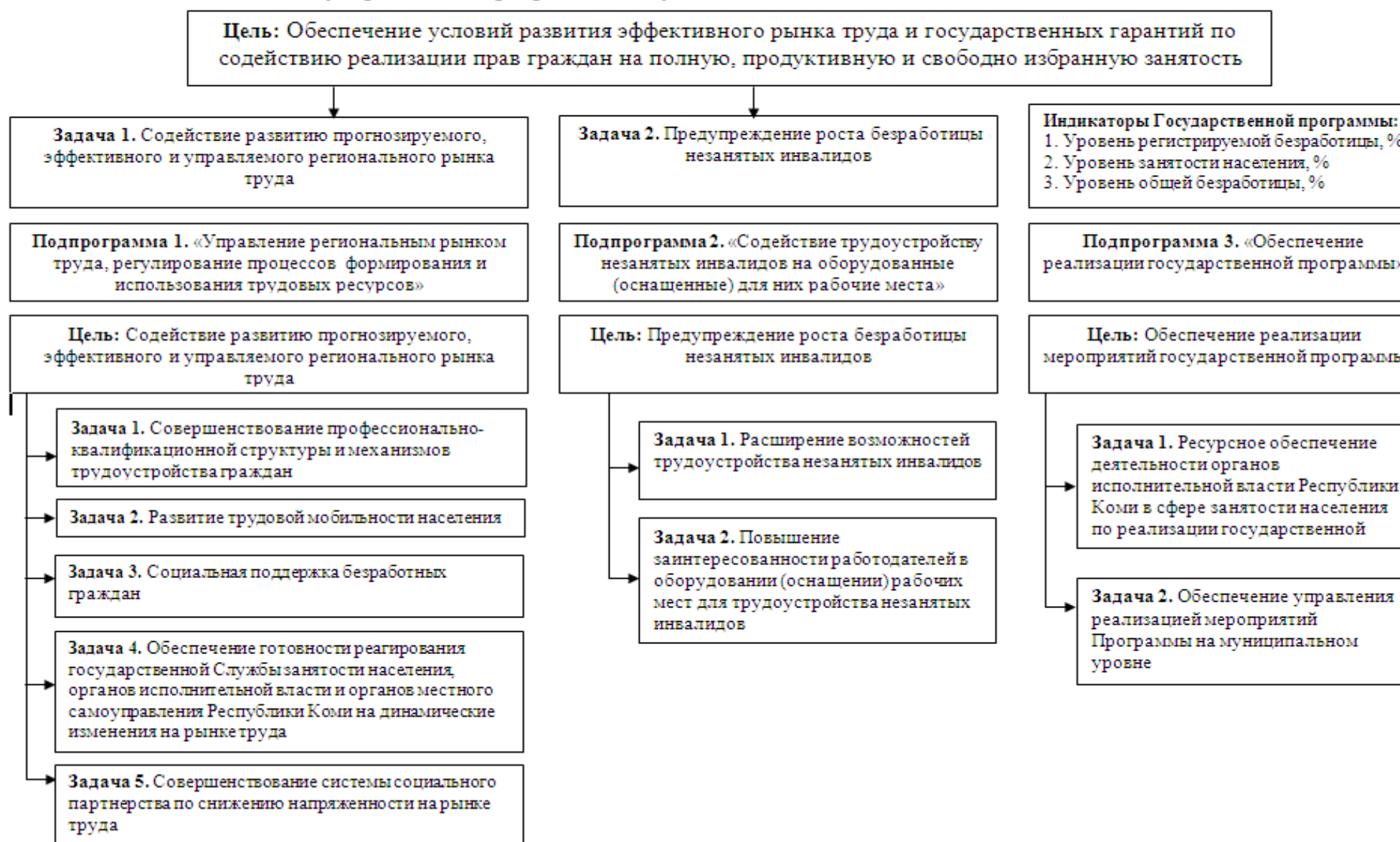
1.	Оказание информационных и консультационных услуг незанятым инвалидам, родителям, воспитывающим детей-инвалидов, многодетным родителям по вопросам трудоустройства на созданные рабочие места	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Получение информации о реальном положении на рынке труда Республики Коми	Ограничит возможности получения населением и работодателями информации о реальном положении на рынке труда Республики Коми	- Доля трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в численности граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся за содействием в поиске работы в органы службы занятости; - Доля трудоустроенных граждан, относящихся к категории родителей, воспитывающих детей-инвалидов и многодетных родителей, в численности граждан, относящихся к категории родителей, воспитывающих детей-инвалидов и многодетных родителей в обратившихся за содействием в поиске работы в органы службы занятости
2.	Подбор рабочих мест и направление на работу незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей в соответствии с заключенными договорами о сотрудничестве	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Расширение возможностей трудоустройства незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов и многодетных родителей на рынке труда	Ущемление прав граждан с ограниченными возможностями	
<b><i>Задача 2. Повышение заинтересованности работодателей в создании и оснащении имеющихся рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей</i></b>						
3.	Формирование перечня предприятий и заключение договоров о сотрудничестве между центрами занятости населения и работодателями по оборудованию (оснащению) работодателями рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Обеспечение устойчивого взаимодействия с работодателями	Сокращение численности трудовых ресурсов	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей

4.	Возмещение работодателям затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения дополнительного рабочего места для трудоустройства незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Повышение заинтересованности работодателей в создании новых и оснащении имеющихся рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов и многодетных родителей	Ущемление прав граждан с ограниченными возможностями	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей
<b>Подпрограмма 3. «Обеспечение реализации государственной программы»</b>						
<b><i>Задача 1. Ресурсное обеспечение деятельности органов исполнительной власти Республики Коми в сфере занятости населения по реализации государственной программы</i></b>						
1.	Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Республики Коми, государственных органов Республики Коми, образованных Главой Республики Коми или Правительством Республики Коми	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Эффективная организация и управление процессом реализации программных мероприятий	Риск неэффективности организации и управления процессом реализации программных мероприятий	- Уровень ежегодного достижения показателей (индикаторов) государственной программы и подпрограмм; - Доля освоения средств, выделенных на реализацию мероприятий активной политики в области занятости населения
<b><i>Задача 2. Обеспечение управления реализацией мероприятий Программы на муниципальном уровне</i></b>						
2.	Создание координационных структур Службы занятости и муниципальных образований Республики Коми по вопросам содействия занятости населения	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Обеспечение устойчивого взаимодействия Службы занятости с муниципальными образованиями Республики Коми	Риск снижения взаимодействия Службы занятости с муниципальными образованиями в сфере занятости населения	Доля принятых программ содействия занятости населения на муниципальном уровне в общем количестве муниципальных образований

3.	Заключение соглашений о взаимодействии Службы занятости населения и муниципальных образований Республики Коми в области содействия занятости населения, а также по формированию территориальных программ в сфере содействия занятости населения	Управление Республики Коми по занятости населения	2013-2020	Эффективная организация и управление процессом реализации мероприятий территориальных программ в сфере содействия занятости населения	Риск неэффективности организации и управления процессом реализации программных мероприятий	
----	---	---	-----------	---	--	--



## Государственная программа Республики Коми «Содействие занятости населения»



Основные показатели, представляемые для разработки параметров прогноза социально-экономического развития  
Российской Федерации на период до 2020 года (для субъектов Российской Федерации)  
Республика Коми

Показатели	Единица измерения	отчет	отчет	оценка	прогноз							
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>1. Демографические показатели</b>												
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	904,1	894,5	886,5	880,1	873,9	868,0	862,4	856,9	851,6	846,5	841,6
Темпы роста	% к предыдущему году	99,0	98,9	99,1	99,3	99,3	99,3	99,3	99,4	99,4	99,4	99,4
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек населения	12,9	13,1	13,8	13,9	14,0	14,1	14,1	14,1	14,2	14,2	14,3
Общий коэффициент смертности	число умерших на 1000 человек населения	13,1	12,4	12,3	12,2	12,1	11,9	11,8	11,8	11,7	11,6	11,5
Коэффициент естественного прироста населения	на 1000 человек населения	-0,2	0,7	1,6	1,7	1,9	2,1	2,3	2,3	2,5	2,6	2,7
Коэффициент миграционного прироста	на 10 000 человек населения	-96,0	-112,2	-89,8	-88,5	-88,2	-88,0	-87,0	-86,4	-85,7	-85,1	-84,4
<b>2. Валовой региональный продукт</b>												
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.	352334,5	413763,4	459042,4	511345,0	567017,4	629265,4	697644,5	771225,1	850145,3	933595,6	1022315,2

Индекс физического объема валового регионального продукта	% к предыдущему году в постоянных основных ценах	102,6	103,2	102,8	103,4	103,7	104,0	104,1	103,8	103,7	103,6	103,5
Индекс-дефлятор объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	113,5	113,8	107,9	107,7	106,9	106,7	106,5	106,5	106,3	106,0	105,8
<b>3. Промышленное производство</b>												
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	100,4	104,7	103,2	103,3	103,9	104,1	103,7	103,5	103,3	103,1	103,1
в том числе по видам экономической деятельности:												
<b>С. Добыча полезных ископаемых</b>												
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн. руб.	165526,7	193483,5	210653,7	227437,8	246787,9	267263,8	290873,9	315342,8	341197,7	368099,5	396038,2
Индекс производства	% к предыдущему году	100,5	102,0	102,1	102,3	102,5	102,5	102,0	101,7	101,5	101,3	101,5
Индекс-дефлятор	% к предыдущему году	124,4	131,0	106,6	105,6	105,8	105,6	106,7	106,6	106,6	106,5	106,0
<b>D. Обрабатывающие производства</b>												
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн. руб.	99782,0	145936,7	170590,9	194139,5	220124,2	244832,0	275864,9	310824,2	349222,2	390884,4	435454,6
Индекс производства	% к предыдущему году	101,0	113,1	106,1	104,7	105,6	106,0	105,6	105,4	105,2	105,0	104,8
Индекс-дефлятор	% к предыдущему году	111,3	117,1	110,2	108,7	107,4	105,0	106,7	106,9	106,8	106,6	106,3

<b>Е. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды</b>													
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн. руб.	34007,7	35008,7	36352,2	42133,1	48407,7	56126,1	63950,1	71796,7	79711,6	87676,2	95889,2	
Индекс производства	% к предыдущему году	98,6	104,6	97,5	103,3	103,6	103,8	103,3	103,0	102,8	102,7	102,5	
Индекс-дефлятор	% к предыдущему году	105,9	108,3	106,5	112,2	110,9	111,7	110,3	109,0	108,0	107,1	106,7	
Потребление электроэнергии	млн.кВт.ч.	7919,0	8034,6	8200,0	8327,6	8489,9	8659,7	8832,9	9009,6	9189,7	9346,0	9439,4	
<b>4. Рынок товаров и услуг</b>													
Индекс потребительских цен за период с начала года (на конец периода)	к соответствующему периоду предыдущего года, %	108,1	106,3	106,0	105,6	105,2	105,0	105,0	105,0	104,9	104,7	104,5	
Оборот розничной торговли	млн. руб.	110493,9	126605,2	140605,0	155305,5	172367,7	191484,5	210107,5	229659,7	251029,5	273605,1	297640,0	
	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,5	105,0	104,6	104,4	105,4	105,7	104,7	104,2	104,1	104,6	104,5	
Индекс-дефлятор оборота розничной торговли	% к предыдущему году	105,6	109,1	106,2	105,8	105,3	105,1	104,8	104,9	105,0	104,2	104,1	
Объем платных услуг населению	млн. руб.	34825,9	38124,0	41388,0	45672,0	50736,0	56203,0	61607,5	67337,8	73390,6	79757,3	86257,5	
	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,5	102,7	102,4	104,3	105,1	105,2	104,0	103,8	103,7	103,5	103,0	
Индекс-дефлятор объема платных услуг	% к предыдущему году	106,8	106,6	106,0	105,8	105,7	105,3	105,4	105,3	105,1	105,0	105,0	

индекс цен и тарифов на услуги	в % к предыдущему периоду	107,1	106,6	105,9	105,6	105,5	105,2	105,3	105,3	105,0	104,9	104,9
<b>5. Инвестиции</b>												
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования	млн. руб.	112313,5	192719,5	209300,0	216300,0	150700,0	155700,0	161600,0	168300,0	175500,0	184000,0	194000,0
Индекс физического объема	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	99,9	159,6	101,2	100,2	67,3	100,0	100,1	100,3	100,3	100,5	100,9
Индекс-дефлятор	% к предыдущему году	102,7	107,5	107,3	103,1	103,5	103,3	103,7	103,8	104,0	104,3	104,5
Государственные и муниципальные инвестиции (в основной капитал) всего, в т.ч.:	млн. руб.	5066,6	4560,7	6400,0	5700,0	5800,0	6300,0	6400,0	6240,0	6330,0	6400,0	6400,0
из бюджетов субъектов федерации	млн. руб.	2533,2	3036,1	5000,0	4200,0	4100,0	4400,0	4500,0	4550,0	4600,0	4650,0	4700,0
из местного бюджета	млн. руб.	1623,8	669,1	667,0	612,0	592,0	652,0	550,0	590,0	630,0	670,0	700,0
Ввод жилья	тыс. кв. м. общей площади	80,3	115,6	116,0	122,0	125,0	130,0	136,0	143,0	150,0	157,0	165,0
<b>6. Финансы</b>												
Доходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	млн.руб.	49551,0	58076,0	64797,0	59835,0	62238,0	66397,0	73767,1	82176,5	90887,2	100884,8	110166,2
в том числе:												
трансферты из федерального бюджета	млн.руб.	6704,0	9794,0	8638,0	3112,0	2215,0	2149,0	2149,0	2149,0	2149,0	2149,0	2149,0
Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	млн.руб.	48564,0	59331,0	72999,0	69050,0	70571,0	73543,0	80823,8	89229,4	97795,5	106597,0	115124,8
Профицит (+) / Дефицит (-) консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	млн.руб.	987,0	-1255,0	-8202,0	-9215,0	-8333,0	-7146,0	-7056,7	-7052,9	-6908,2	-5712,2	-4958,6

<b>7. Денежные доходы и расходы населения</b>												
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в % ко всему населению	% ко всему населению	15,6	16,6	16,0	15,0	14,0	13,0	12,0	11,0	10,0	9,0	8,5
<b>8. Труд и занятость</b>												
Численность экономически активного населения	тыс. человек	547,1	531,0	524,0	518,0	514,0	510,0	508,0	506,0	504,0	502,0	500,0
Численность занятых в экономике (среднегодовая) (в методологии баланса трудовых ресурсов)	тыс. человек	467,5	461,1	461,4	460,3	457,0	454,6	452,5	450,2	448,0	446,0	444,0
Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ	тыс. человек	56,3	45,2	38,0	29,0	27,0	25,5	25,0	24,0	23,0	23,0	22,0
Уровень безработицы (по методологии МОТ)	в % к занятым	10,3	8,5	7,3	5,6	5,3	5,0	4,9	4,7	4,6	4,6	4,4
Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости (в среднем за период)	тыс. человек	15,0	11,9	10,5	9,1	7,7	7,1	6,7	6,6	6,4	6,2	6,1
Уровень зарегистрированной безработицы	в % к экономически активному населению	2,4	2,0	1,9	1,5	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3	1,2	1,2
Фонд начисленной заработной платы всех работников	млн.руб.	120097,2	132868,0	153200,0	170820,0	186190,0	202020,0	222222,0	244888,6	270602,0	297662,1	326833,0
в том числе:												
фонд заработной платы в бюджетной сфере	млн. руб.	31857,7	36174,7	40454,0	45713,0	51884,0	59148,0	68020,2	77543,0	86072,8	94680,0	103201,2

Таблица  
целевых индикаторов, установленных для достижения целей  
Стратегии социально-экономического развития Республики Коми

(в ред. Постановления Правительства РК от 12.02.2014 N 65)

N п/п	Показатели	Единица измерения	2011 отчет	2012 отчет	2013 оценка	плановые значения целевых индикаторов						2020 к 2011	
						2014	2015	2016	2017	2018	2019		2020
	Экономическое развитие и переход к инновационному сценарию развития												
1	Темп роста/снижения валового регионального продукта (далее - ВРП) на 1 жителя Республики Коми (в сопоставимых ценах)	в процентах к предыдущему году	107,5	105,0	103,0	103,5	103,9	104,3	104,4	104,2	104,1	103,9	142,7
2	Производительность труда	в процентах	107,2	105,0	105,4	105,7	105,9	106,3	106,6	107,0	107,1	107,2	172,4
3	Индекс потребительских цен на товары и услуги, декабрь текущего года к декабрю предыдущего года	в процентах	106,3	106,0	106,0	105,8	105,3	105,0	105,0	104,9	104,7	104,5	-1,8 п.п.
4	Количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест (в промышленности, в сельском хозяйстве, в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, в связи)	единиц	649	1107	472	719	1204	1727	2048	2453	4758	7568	1166,1

	Институциональное развитие												
5	Объем инвестиций в основной капитал по отношению к ВРП	в процентах	46,6	47,7	34,6	25,5	25,0	25,1	25,2	27,0	27,1	27,2	-19,4 п.п.
6	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте	в процентах	1,57	1,71	1,77	1,83	1,89	1,97	1,99	2,07	2,15	2,23	+0,66 п.п.
		в процентах к уровню 2011 года	х	108,9	112,7	116,6	120,4	125,5	126,8	131,8	136,9	142,0	х
7	Общий объем финансирования фундаментальных научных исследований из республиканского бюджета Республики Коми	млн. рублей	1,2	1,2	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	200
8	Внутренние затраты на исследования и разработки в ВРП	в процентах	0,41	0,40	0,51	0,95	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	+1,36 п.п.
9	Доля образовательных учреждений высшего профессионального образования во внутренних затратах на исследования и разработки	в процентах	2,6	2,5	3,3	6,1	11,4	11,4	11,4	11,4	11,4	11,4	+8,8 п.п.
10	Доля публикаций ученых Республики Коми в престижных международных научных журналах в общем количестве публикаций в российских и международных научных журналах	в процентах	7,8	8,1	8,3	8,5	8,6	8,7	8,8	9,0	9,0	9,1	+1,3 п.п.

11	Удельный вес инновационных товаров (работ, услуг) в общем объеме отгруженных товаров (работ, услуг) организаций добывающих, обрабатывающих производств, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (по видам деятельности)	в процентах	7,9	5,6	5,7	6,0	6,3	6,6	6,9	7,2	7,5	7,9	0 п.п.
12	Удельный вес организаций, осуществляющих инновации в общем числе обследованных организаций (инновационная активность)	в процентах	6,1	7,0	7,3	7,5	7,7	7,9	8,1	8,3	8,5	8,7	+2,6 п.п.
13	Доля продукции, произведенной малыми предприятиями (без учета микропредприятий), в общем объеме ВРП	в процентах	8,0	8,1	8,2	8,3	8,4	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	+0,5 п.п.
14	Энергоемкость валового регионального продукта	килограммов условного топлива на 1 тыс. рублей	30,9	33,0	32,5	31,7	30,7	29,3	27,5	25,4	22,9	19,9	64,4
	Рациональное и эффективное природопользование												
15	Соотношение прироста запасов основных видов	в процентах	109,8	230	110	110	115	115	120	120	120	120	+10,2 п.п.

	полезных ископаемых и объемов ежегодной добычи												
16	Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины по лесным участкам, переданным в аренду	в процентах	50	50	50	54	55	56	57	58	59	60	+10,0 п.п.
17	Соотношение количества используемых видов охотресурсов к общему количеству видов охотресурсов	в процентах	80	80	81	81	82	82	83	83	85	85	+5 п.п.
18	Объем платежей в республиканский бюджет Республики Коми от использования лесов в расчете на 1 га лесных земель в эксплуатационных лесах (ежегодно)	руб./га	5,3	5,9	6,3	6,7	7,1	7,5	8,0	8,4	8,8	9,2	173,6
19	Отношение поступивших платежей в федеральный бюджет Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, к объему израсходованных средств федерального бюджета на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации	в процентах	127,0	154,0	172,0	171,0	171,0	160,0	150,0	140,0	130,0	120,0	-7,0 п.п.



	возраста (ежегодно)												
	Развитие инфраструктуры												
23	Транспортноемкость ВРП	тыс. тонн - км/руб.	0,041	0,039	0,036	0,033	0,030	0,027	0,026	0,024	0,023	0,022	53,7
24	Транспортная подвижность населения	тыс. пасс. - км/чел.	3,16	3,21	3,25	3,30	3,35	3,39	3,44	3,49	3,54	3,59	113,6
25	Количество пострадавших на транспорте на 10 тыс. транспортных средств	чел./10 тыс. транс. средств	79,85	77,19	75,46	73,88	73,86	73,86	73,84	73,82	73,80	73,80	92,4
26	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	в процентах	58,0	57,9	57,8	57,6	57,5	57,4	57,3	57,2	57,1	57,0	-1,0 п.п.
27	Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в структуре расходов консолидированного бюджета Республики Коми	в процентах	8,2	6,8	8,8	8,0	7,5	7,3	7,3	7,2	7,2	7,2	-1,0 п.п.
	Развитие промышленных комплексов												
28	Индекс промышленного производства	в процентах к предыдущему году	104,7	103,2	102,3	103,4	103,6	103,0	103,4	103,3	103,1	103,1	132,3
29	Доля обрабатывающих производств в структуре промышленного производства	в процентах	36,0	35,0	35,7	36,5	37,7	38,5	39,8	41,1	42,5	43,8	+7,8 п.п.
	Развитие строительного комплекса												
30	Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности "строительство"	в процентах к предыдущему году	110,7	135,3	78,5	96,8	100,2	100,4	102,2	102,5	102,8	103,0	114,7



	планирования												
	Социальное развитие и повышение качества жизни населения												
	Демографическое развитие												
37	Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи (доля от общего числа опрошенных в процентах)	в процентах	34,5	40,0	41,0	42,0	43,0	44,0	45,0	47,0	49,0	50,0	+15,5 п.п.
38	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	68,0	68,3	68,7	69,1	71,0	72,0	73,0	74,0	74,1	74,3	+6,3 лет
39	Смертность от болезней системы кровообращения	случая на 100 тыс. населения	561,1	559,5	526,4	515,0	509,0	504,1	502,4	501,0	499,3	496,1	88,4
40	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	случая на 100 тыс. населения	189,4	192,9	191,4	189,9	189,4	188,8	188,1	187,3	186,8	186,2	98,3
41	Смертность от туберкулеза	случая на 100 тыс. населения	14,2	14,3	13,7	13,3	12,9	12,5	12,1	11,8	11,6	11,4	80,3
42	Смертность от дорожно-транспортных происшествий	случая на 100 тыс. населения	13,6	16,3	13,0	12,7	12,3	11,8	11,2	10,6	10,3	10,0	73,5
43	Младенческая смертность	на 1 тыс. родившихся живыми	4,4	5,9	5,9	5,9	5,8	5,7	5,6	5,5	5,5	5,4	122,7
44	Обеспеченность врачами (физические лица) в учреждениях здравоохранения	человек на 10 тыс. населения	39,2	38,6	38,8	38,9	39,0	39,1	39,2	39,3	39,4	39,5	100,8
45	Общая смертность населения от внешних	случая на 100 тыс.	186,4	182,3	184,1	182,6	181,5	180,0	178,8	177	176,1	175,3	94,0

	причин	населения											
46	Суммарный коэффициент рождаемости	среднее число рождений у одной женщины	1,701	1,876	1,890	1,923	1,955	1,965	1,975	1,985	1,995	2,000	+0,299 рождений
47	Обеспеченность спортивными сооружениями в Республике Коми	в процентах	31,7	32,5	33,5	35,5	37,5	39,5	41,0	42,5	43,5	45,8	+14,1 п.п.
48	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	в процентах	23,9	24,4	25,0	25,6	27,3	28,1	29,5	32,0	34,0	36,0	+12,1 п.п.
49	Доля отдельных категорий граждан, получивших социальную поддержку, к общему количеству граждан, обратившихся и имеющих право на получение данной поддержки	в процентах	...	100	100	100	100	100	100	100	100	100	х
50	Доля граждан, обеспеченных социальным обслуживанием на дому, к общему числу обратившихся за таким обслуживанием	в процентах	...	100	100	100	100	100	100	100	100	100	х
51	Доля граждан, получивших социальные услуги в стационарных учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан,	в процентах	94,3	93,5	92,3	93,5	94,6	97,7	97,9	99	100	100	+5,7 п.п.

	обратившихся за получением социальных услуг в стационарные учреждения социального обслуживания населения												
	Жилищная политика												
52	Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту, выданному в рублях, по отношению к индексу потребительских цен	процентных пункта	5,4	6,4	4,8	4,5	4,2	3,8	3,0	2,2	2,2	2,2	-3,2 п.п.
53	Количество выдаваемых ипотечных жилищных кредитов (в год)	единиц	4821	5542	5600	5700	5800	5900	6000	6100	6200	6300	130,7
54	Снижение стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса дефлятора на соответствующий год по виду деятельности "строительство"	в процентах к уровню 2012 года	х	х	3,6	7,2	10,6	13,8	17	20	20	20	х
55	Объем ввода в эксплуатацию жилья экономического класса	тыс. кв.м	70,3	44,8	62,1	90,5	118,8	135,3	150,5	165,7	182,2	200,0	284,5
56	Удельный вес семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, получивших жилые помещения на конец предыдущего года	в процентах	5,2	6,0	8,0	10,0	14,0	20,0	30,0	40,0	50,0	60,0	+54,8 п.п.
57	Удельный вес введенной общей площади жилых	в процентах	0,52	0,52	0,54	0,68	0,79	0,89	0,98	1,07	1,16	1,26	+0,74 п.п.

	домов к общей площади жилищного фонда												
58	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	в процентах	16,5	16,6	19,6	22,7	25,8	28,1	30,0	30,0	30,0	30,0	+13,5 п.п.
59	Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами	в процентах от числа опрошенных	17,8	17,9	18,0	18,1	18,2	18,3	18,4	18,5	18,6	18,7	+0,9 п.п.
	Доходы и занятость населения												
60	Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников	в процентах к предыдущему году	101,7	112,5	102,2	103,5	104,9	104,0	104,0	103,7	103,6	103,5	150,2
61	Размер реальной заработной платы к уровню 2011 года	в процентах	х	112,5	115,0	119,0	124,9	129,9	135,0	140,0	145,1	150,2	х
62	Реальные располагаемые денежные доходы населения	в процентах к предыдущему году	96,4	102,3	99,9	102,2	103,0	103,0	103,3	103,2	103,8	104,0	127,5
63	Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения Республики Коми	в процентах	16,3	14,0	14,8	13,5	12,5	11,5	11,0	10,0	9,0	8,0	-8,3 п.п.
64	Соотношение среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы и	в процентах	79,7	80,1	84,0	84,0	84,6	88,2	94,1	95,5	95,7	96,0	+16,3 п.п.

	среднереспубликанского уровня заработной платы												
65	Соотношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования Республики Коми и средней заработной платы в Республике Коми	в процентах	81,4	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	+18,6 п.п.
66	Соотношение средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений Республики Коми и средней заработной платы в сфере общего образования в Республике Коми	в процентах	87,0	84,4	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	+13,0 п.п.
67	Соотношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования Республики Коми и средней	в процентах	81,9	83,5	85,0	85,0	85,0	90,0	95,0	100,0	100,0	100,0	+18,1 п.п.

	заработной платы в Республике Коми												
68	Соотношение средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства Республики Коми и средней заработной платы в Республике Коми	в процентах	40,7	40,3	56,1	64,9	73,7	82,4	91,2	100,0	100,0	100,0	+59,3 п.п.
69	Соотношение средней заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), и средней заработной платы в Республике Коми	в процентах	131,4	130,3	133,0	135,0	137,0	159,6	200,0	200,0	200,0	200,0	+68,6 п.п.
70	Соотношение средней заработной платы преподавателей государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования Республики Коми и средней заработной платы в Республике Коми	в процентах	81,0	141,1	141,5	142,0	145,0	150,0	175,0	200,0	200,0	200,0	+119,0 п.п.



	организаций, предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов												
75	Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы	в процентах	63,9	68,5	65,0	65,0	66,0	66,0	67,0	68,0	69,0	70,0	+6,1 п.п.
76	Уровень регистрируемой безработицы (в среднем за год)	в процентах	2,4	2	1,7	1,7	1,7	1,6	1,5	1,4	1,4	1,3	-1,1 п.п.
77	Уровень занятости населения (в среднем за год)	в процентах	64,6	66,3	64,0	64,1	64,2	65,0	66,0	67,0	68,0	70,0	+5,4 п.п.
78	Уровень общей безработицы (в среднем за год)	в процентах	8,2	6,4	6,5	6,3	6,2	6,1	6,0	5,9	5,8	5,7	-2,5 п.п.
	Образование и развитие кадрового потенциала												
79	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в дошкольных образовательных организациях, в общей численности детей от 3 до 7 лет	в процентах	91,5	93,8	99,5	99,8	99,9	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	+8,5 п.п.
80	Доступность	в процентах	95,7	97,6	97,9	98,1	98,3	98,5	98,6	98,8	99,0	99,2	+3,5 п.п.

	дошкольного образования (отношение численности детей 5 - 7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте 5 - 7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте 5 - 7 лет, обучающихся в школах)												
81	Удельный вес населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченных общим образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет	в процентах	77,7	77,7	77,8	77,8	77,9	77,9	78,1	78,2	79,0	80,0	+2,3 п.п.
82	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста	в процентах	63,4	64,5	65,0	66,0	67,0	68,0	68,5	69,0	69,5	70,0	+6,6 п.п.
	в том числе за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета	в процентах	6,0	6,0	6,0	13,0	20,0	27,0	34,0	40,0	45,0	50,0	+44,0 п.п.
83	Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, не сдавших	в процентах	1,40	3,14	2,97	3,09	3,04	2,99	2,94	2,89	2,84	2,79	+1,39 п.п.

	единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений												
84	Количество книг, в том числе по истории, литературе и культуре народа Республики Коми, рекомендуемых школьникам Республики Коми для самостоятельного прочтения	единиц	x	94	168	168	168	168	168	168	168	168	x
85	Удельный вес выпускников государственных образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности	в процентах	50	51	52	53	54	54	54	54	54	54	+4,0 п.п.
86	Удельный вес численности руководящих и педагогических работников организаций	в процентах	20,0	20,0	30,0	35,0	35,0	30,0	35,0	35,0	30,0	35,0	+15,0 п.п.

	дошкольного, общего и дополнительного образования, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в общей численности руководящих и педагогических работников организаций дошкольного, общего и дополнительного образования												
87	Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	в процентах	16,2	16,7	23,0	30,0	37,0	37,0	37,0	37,0	37,0	37,0	+20,8 п.п.
88	Переход к нормативно-подушевому финансированию образовательных программ высшего профессионального образования	в процентах	0	0	100	100	100	100	100	100	100	100	+100,0 п.п.
89	Доля профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего	в процентах	4	4	4	5	8	8	15	18	23	25	+21,0 п.п.

	образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья												
	Развитие культурного и духовного потенциала												
90	Доля изданий краеведческой литературы, включенных в Национальную электронную библиотеку Республики Коми, в общем количестве наименований краеведческой литературы, поступивших в архив национальной печати за текущий год	в процентах	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	0 п.п.
91	Количество межрегиональных и международных выставочных проектов, осуществляемых в Республике Коми	единиц	2	2	2	2	2	2	3	4	4	4	200,0
92	Количество государственных премий для выдающихся деятелей культуры и искусства и талантливых молодых авторов Республики Коми	единиц	9	9	10	15	15	15	15	15	15	15	166,7
93	Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего	в процентах	5,0	5,0	5,5	6,0	6,5	7,0	7,0	8,0	8,0	8,0	+3,0 п.п.



	эффективности государственного и муниципального управления												
99	Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов исполнительной власти Республики Коми (от общего числа опрошенных)	в процентах	32	35	40	45	50	55	60	62	65	70	+38,0 п.п.
100	Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления в Республике Коми (от общего числа опрошенных)	в процентах	57	58	59	60	61	61	62	62	63	65	+8,0 п.п.
101	Индекс доверия к государственным гражданским служащим Республики Коми и муниципальным служащим в Республике Коми (от общего числа опрошенных)	в процентах	-	-	30	35	40	45	50	50	50	50	x
	Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Коми												
102	Удельный вес расходов республиканского бюджета Республики Коми, представленных в виде государственных	в процентах	72,5	73,7	75	80	83	85	87	90	93	95	+22,5 п.п.

	программ												
103	Отношение дефицита консолидированного бюджета Республики Коми к доходам без учета объема безвозмездных поступлений	в процентах	3	3,4	15	15	15	15	15	15	14	14	+11,0 п.п.
104	Отношение объема государственного и муниципального долга Республики Коми к доходам консолидированного бюджета Республики Коми без учета объема безвозмездных поступлений	в процентах	17	21,7	41	50	65	78	81	80	78	76	59,0 п.п.
	Управление государственным имуществом Республики Коми												
105	Удельный вес объектов недвижимости, на которые зарегистрировано право собственности Республики Коми, по отношению к общему количеству объектов недвижимости, находящихся в реестре государственного имущества Республики Коми	в процентах	63,0	65,0	66,0	67,0	68,0	69,0	70,0	71,0	72,0	73,0	10,0 п.п.
106	Удельный вес земельных участков, на которые зарегистрировано право	в процентах	56,9	64,6	67,0	68,0	69,0	70,0	71,0	72,0	73,0	74,0	17,1 п.п.



	институтов информационного общества												
110	Уровень удовлетворенности населения, проживающего на территории Республики Коми, качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	в процентах	40	56,1	70	70	70	80	85	90	90	90	+50,0 п.п.
111	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг	в процентах	х	23	40	90	90	90	90	90	90	90	х
112	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	в процентах	1	8	30	35	40	50	60	70	70	70	+69,0 п.п.
113	Доля электронного документооборота между органами исполнительной власти Республики Коми в общем объеме межведомственного документооборота	в процентах	16,5	20	35	70	70	70	80	100	100	100	+83,5 п.п.
114	Среднее число	единиц	х	2	6	2	2	2	2	2	2	2	х



	количестве запланированных экспертиз по условиям труда												
118	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на 1000 работающих	в процентах	2,50	2,30	2,28	2,25	2,23	2,20	2,18	2,15	2,12	2,10	-0,4 п.п.
119	Доля площади Республики Коми, занятой особо охраняемыми природными территориями, в общей площади Республики Коми	в процентах	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	0,0 п.п.
120	Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме отходов, образовавшихся в процессе производства и потребления	в процентах	15,6	73,3	18,0	20,0	25,0	26,0	27,0	28,0	29,0	30,0	+14,4 п.п.
121	Доля уловленных и обезвреженных выбросов загрязняющих веществ по отношению к общему количеству загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников	в процентах	32,1	37,5	37,6	37,7	37,8	37,9	38,0	38,1	38,2	38,5	+6,4 п.п.
122	Доля населения, проживающего на	в процентах	11,5	14,7	23,5	24,4	26,7	28,4	29,4	29,4	29,7	30,0	+18,5 п.п.

	подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, от общего количества населения, проживающего на таких территориях													
123	Удельный вес населения Республики Коми, проживающего в зоне прикрытия пожарной охраной	в процентах	93,20	95,60	98,98	99,50	99,50	99,50	99,50	99,50	99,50	99,50	99,50	+6,30 п.п.
124	Уровень готовности сил и средств Коми республиканской подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению задач по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и проявлений терроризма (баллы, оценивается по 9 основным показателям в соответствии с приказом МЧС РФ от 3 марта 2005 г. N 125 "Об	балл	5,5	6,5	6,5	6,5	7,0	7,0	8,0	8,0	9,0	9,0	9,0	+3,5 балла

утверждении Инструкции по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций")												
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КОМИ****РАСПОРЯЖЕНИЕ****от 18 ноября 2010 г. N 513-р**(в ред. распоряжения Правительства РК  
от 05.10.2011 N 398-р)

В целях определения основных принципов и приоритетных направлений деятельности в сфере труда и занятости населения Республики Коми:

1. Одобрить **Концепцию** развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года (далее - Концепция) согласно приложению.

2. Управлению Республики Коми по занятости населения и Министерству экономического развития Республики Коми обеспечить реализацию задач, предусмотренных **Концепцией**.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы Республики Коми - министра финансов Республики Коми Тукмакова В.А.  
(п. 3 в ред. распоряжения Правительства РК от 05.10.2011 N 398-р)

Глава Республики Коми  
В.ГАЙЗЕР

Одобрена  
распоряжением  
Правительства Республики Коми  
от 18 ноября 2010 г. N 513-р  
(приложение)

**КОНЦЕПЦИЯ  
РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ  
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА****I. Введение**

Концепция развития рынка труда в Республике Коми на период до 2020 года (далее - Концепция) разработана в соответствии со **Стратегией** экономического и социального развития Республики Коми на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Республики Коми от 27 марта 2006 г. N 45, в рамках которой предусмотрено:

1) определение механизмов повышения эффективности использования производственных и трудовых ресурсов;

2) поиск наиболее эффективных инструментов активизации инновационной деятельности;

3) создание предпосылок для расширения занятости трудоспособного населения и снижения уровня безработицы, увеличения доходов населения и снижения масштабов бедности.

Повышение эффективности функционирования рынка труда планируется реализовать за счет совершенствования механизмов взаимосвязанных систем обеспечения:

- 1) регионального рынка труда - высококвалифицированными и конкурентоспособными кадровыми ресурсами;
- 2) трудоспособного населения - максимально возможным трудоустройством и социальной защитой от безработицы;
- 3) социальной стабильности - установлением общих принципов проведения согласованной социально-экономической политики на основе механизмов согласования позиций и интересов социальных партнеров;
- 4) работающих - безопасными условиями труда в целях сохранения их жизни и здоровья.

Настоящая Концепция определяет цели, задачи и приоритеты по обеспечению в долгосрочной перспективе (2010 - 2020 годы) значительного улучшения ситуации на рынке труда в Республике Коми.

Реализация Концепции предполагает осуществление последовательной (поэтапной) целенаправленной деятельности всех институтов социального партнерства на рынке труда на основе следующих принципов:

- 1) учета требований поступательного развития экономики Республики Коми;
- 2) формирования "активного общества", в котором создаются экономические возможности, позволяющие каждому трудоспособному человеку своим трудом и предприимчивостью обеспечивать благосостояние семьи;
- 3) равных возможностей для всех членов общества, главный смысл которого - проводить такие мероприятия, которые позволили бы устранить или минимизировать неравенство в получении и сохранении работы, возникающее по причинам инвалидности, семейных обстоятельств;
- 4) внедрения гибких режимов труда и занятости;
- 5) учета специфики отдельно взятых территорий.

## II. Обоснование необходимости разработки Концепции

### 1. Анализ ситуации на рынке труда в Республике Коми

Ситуация на рынке труда в Республике Коми складывается под воздействием макроэкономических, демографических и миграционных процессов.

В 2009 году республиканский рынок труда функционировал в условиях непростой финансово-экономической ситуации. Произошло сокращение объемов промышленного производства и инвестиций в основной капитал. Реализация значимых инвестиционных проектов была перенесена на более поздний период. По предварительным оценкам, объем валового регионального продукта по Республике Коми за 2009 год составил 314 млрд. рублей или 99 процентов к уровню 2008 года.

Демографическая ситуация характеризуется сокращением численности населения вследствие его миграционной убыли и превышения смертности над рождаемостью, ухудшением количественного и качественного состава населения. На ближайшую перспективу вследствие изменения возрастной структуры населения тенденция снижения численности населения трудоспособного возраста сохранится. Сокращение численности населения трудоспособного возраста, являясь причиной возникновения дефицита трудовых ресурсов, может стать существенным ограничением для ускорения темпов экономического роста.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, по Республике Коми численность постоянного населения республики на 1 января 2010 года составила 946,2 тыс. человек и по сравнению с соответствующей датой предыдущего года уменьшилась на 12,4 тыс. человек (на 1,3 процента). Причем это снижение на 4 процента было обусловлено его естественной убылью и на 96 процентов миграционным оттоком за пределы республики.

Миграционные процессы привели к потере специалистов с высшим профессиональным, неполным высшим и средним профессиональным образованием: в 2009 году - 4,1 тыс. человек (в 2008 году - 5,3 тыс. человек), или 62,7 процента миграционной убыли населения в возрасте 14 лет и более, с общим средним образованием - 2,0 тыс. человек (в 2008 году - 2,5 тыс. человек) или 30,8 процента.

Республика продолжает терять наиболее мобильное население трудоспособного возраста. Доля лиц данного возраста в общей миграционной убыли в 2009 году составила 80 процентов.

По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, проведенного в 2009 году Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми, численность экономически активного населения Республики Коми в возрасте от 15 до 72 лет составила 541,5 тыс. человек или 70 процентов от общей численности населения данного возраста. В их числе 477,6 тыс. человек (или 88 процентов) классифицировались как занятое население и 63,9 тыс. человек (12 процентов) не имели занятия, но активно его искали и в соответствии с методологией Международной организации труда классифицировались как безработные. По данным обследования, численность занятых в экономике мужчин на 6 процентов больше, чем женщин. Уровень экономической активности в 2009 году сократился с 73,1 процента до 70,2 процента.

В 2009 году численность занятых в экономике республики составила 477,6 тыс. человек, сократившись за год на 50,6 тыс. человек (или на 9,6 процента). В 2009 году уровень занятости (отношение численности занятого населения к общей численности населения в возрасте 15 - 72 лет) составил 61,9 процента и оказался ниже аналогичного показателя по России на 0,2 процентных пункта. Для большей части занятого населения основным местом работы оставались организации различных форм собственности. В организациях республики занято 0,8 процента от среднесписочной численности работников в целом по России. В 2009 году среднесписочная численность работников организаций всех форм собственности (без учета индивидуального предпринимательства) составила, по оценке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми, 386 тыс. человек или 81 процент от общей численности занятых в экономике республики. По сравнению с предыдущим годом она сократилась на 1,5 процента.

Наибольшее снижение численности работников отмечено в таких видах деятельности, как обрабатывающие производства (снижение численности работающих составило 1,7 тыс. человек или 5,3 процента), деятельность железнодорожного транспорта (1,0 тыс. человек или 8,1 процента), добыча полезных ископаемых (0,9 тыс. человек или 3,1 процента), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (0,8 тыс. человек или 4,4 процента).

В результате проявления кризисных явлений в мировой экономике в 2009 году ухудшились показатели безработицы в Республике Коми. Так, численность безработных граждан, рассчитанная по методологии Международной организации труда (МОТ), составила в 2009 году 63,9 тыс. человек, увеличившись на 53,6 процента или 22,3 тыс. человек.

В каждом муниципальном образовании республики было отмечено увеличение численности безработных. Наибольшее увеличение отмечено в Сыктывкаре (численность безработных составила 186,9 процента к уровню на 1 января 2009 года), Ухте (175,1 процента), Сосногорске (171,7 процента).

Уровень безработицы в республике в соответствии с методологией Международной организации труда в 2009 году составил 11,8 процента. Относительно предыдущего года он увеличился на 4,5 процентных пункта. Уровень зарегистрированной безработицы на 1 января 2010 года составил 2,9 процента к численности экономически активного населения.

В республике в целом сохраняется значительная территориальная дифференциация уровня зарегистрированной безработицы. Максимальный уровень регистрируемой безработицы (Троицко-Печорский район - 8,6 процента) в 8,6 раза превышает его минимальное значение (Ухта - 1,0 процента).

Кроме того, сложилась напряженная ситуация в населенных пунктах с монопрофильной структурой экономики - г. Инта, г. Воркута, г. Емва, пгт Жешарт.

На конец 2009 года в органы государственной службы занятости организациями республики были заявлены сведения о потребности в 4,1 тыс. работниках.

В течение 2009 года за содействием в трудоустройстве в органы государственной службы занятости обратились 80,6 тыс. человек (на 8,9 процента больше, чем в 2008 году); признаны безработными 47,7 тыс. человек (на 41 процент больше, чем в 2008 году); нашли работу (доходное занятие) 23 тыс. безработных (на 8,0 процента больше, чем в предыдущем периоде).

На 1 января 2010 года пособие по безработице было назначено 87,0 процента безработных (14,6 тыс. человек).

## 2. Перспективы развития рынка труда в Республике Коми

Экономическая и социальная ситуация в Республике Коми диктует необходимость усиления взаимодействия между социальными партнерами всех уровней, направленного на обеспечение социальной стабильности и недопущение нарушения трудовых прав работников, перенесение акцента на осуществление активной политики занятости населения (самозанятости), повышение конкурентоспособности трудовых ресурсов через профессиональное обучение и переподготовку.

Повышение эффективности функционирования рынка труда будет осуществляться путем внедрения новых методов государственного регулирования на рынке труда в Республике Коми, направленных на:

- 1) содействие эффективной занятости населения;
- 2) обеспечение сбалансированности предложения рабочей силы и числа рабочих мест;
- 3) дальнейшее развитие инфраструктуры рынка труда;
- 4) предупреждение массового высвобождения и снижения уровня безработицы на локальных рынках труда;
- 5) повышение качественных характеристик кадрового потенциала путем совершенствования системы обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- 6) рост мобильности трудовых ресурсов;
- 7) создание необходимых условий для реализации потенциальных возможностей граждан с низкой конкурентоспособностью на рынке труда;
- 8) поддержку доходов безработных граждан;
- 9) повышение уровня и качества жизни занятого населения на основе развития предпринимательства и роста производительности труда;
- 10) создание равных возможностей для занятости населения всех муниципальных образований;
- 11) согласованность социально-экономических интересов органов государственной власти, профсоюзов и работодателей, повышение ответственности социальных партнеров при реализации принятых на себя обязательств;
- 12) активизацию деятельности территориальных трехсторонних комиссий, повышение их роли и влияния на регулирование социально-трудовых отношений как реальных инструментов, способствующих развитию механизмов социального партнерства и координации политики на рынке труда;

13) вовлечение в коллективно-договорные отношения наибольшего числа государственных учреждений, частных предприятий и некоммерческих организаций, повышение качества партнерских отношений на всех уровнях;

14) нацеленность целевых, инвестиционных, отраслевых и иных программ развития республики, схем территориального планирования на всесторонний учет ситуации в сфере занятости и решение проблем территориальных рынков труда;

15) усиление роли механизмов социального партнерства в решении проблем в сфере занятости, в том числе гендерных.

Реализация Концепции предполагает достижение основных целей развития рынка труда в Республике Коми к 2020 году и предусматривает три этапа, которые будут носить дифференцированный характер:

I этап (2010 - 2011 годы);

II этап (2012 - 2015 годы);

III этап (2016 - 2020 годы).

На I этапе приоритетными направлениями действий всех партнеров на рынке труда должны стать смягчение негативных последствий высвобождения работников, недопущение сокращения доходов занятого населения, сохранение эффективных рабочих мест и кадрового потенциала.

С этой целью предполагается особое внимание уделять соблюдению работодателями трудовых прав и социальных гарантий высвобождаемым работникам, а также совершенствованию системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда.

На II этапе приоритетными направлениями должны стать переобучение и повышение квалификации работников, находящихся под риском увольнения, их временная занятость. Необходимо обеспечить сбалансированность профессионального образования и спроса на рабочую силу, стимулировать экономическую активность населения. Данные меры позволят снизить напряженность на рынке труда, сохранить и развить кадровый потенциал в соответствии с перспективными потребностями экономики.

На III этапе в качественно новых экономических условиях будут реализованы меры в социально-трудовой сфере, позволяющие создать оптимальную структуру занятости, повысить ее эффективность путем повышения территориальной мобильности рабочей силы, повышения качества рабочих мест и оптимизации привлечения иностранной рабочей силы.

Реализацию данных целей предусматривается обеспечить путем повышения эффективности функционирования рынка труда при соблюдении трудовых прав и гарантий для граждан республики. С этой целью предполагается модернизация механизмов реализации государственной политики на рынке труда и внедрение инновационных методов государственного регулирования в области содействия занятости населения.

В ходе реализации Концепции численность официально зарегистрированных безработных граждан, а также уровень официально зарегистрированной безработицы будут планомерно снижаться и достигнут к 2020 году 10 - 11 тыс. человек в среднегодовом исчислении; уровень безработицы должен снизиться соответственно до 2 процентов.

### III. Цель, задачи и приоритетные направления развития рынка труда в Республике Коми

Основная цель развития рынка труда в Республике Коми - повышение эффективности его функционирования.

Реализация поставленной цели будет осуществляться по двум основным приоритетным направлениям:

1) оптимизация структуры занятости населения;

2) усиление роли социального партнерства в установлении качественных трудовых отношений и урегулировании проблем и конфликтов в сфере социально-трудовых отношений.

Для достижения заявленной цели необходимо решить следующие приоритетные задачи:

### 1. Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда

Для решения данной задачи необходимо проведение регулярного мониторинга спроса и предложения рабочей силы и разработка прогноза спроса и предложения на рынке труда в Республике Коми.

Предполагается осуществление мониторинга ситуации на рынке труда по следующим направлениям:

1) определение профессионально-квалификационной структуры перспективной потребности работодателей в рабочей силе;

2) определение величины и профессионально-квалификационной структуры дополнительной потребности работодателей в рабочей силе в связи с реализацией стратегий социально-экономического развития, федеральных и региональных целевых программ, а также реализацией приоритетных национальных проектов;

3) определение величины и профессионально-квалификационной структуры предложения рабочей силы на рынке труда с учетом изменения демографической ситуации и сложившейся структуры профессионального образования;

4) определение объемов высвобождения и неполной занятости работников предприятий, организаций.

На основе результатов мониторинга ситуации на рынке труда предусматривается разработка прогнозов спроса и предложения рабочей силы на рынке труда в рамках профессионально-квалификационных групп, видов экономической деятельности, а также укрупненных групп специальностей в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей по образованию.

С учетом прогнозов спроса и предложения рабочей силы на рынке труда предусматривается осуществлять планирование мероприятий по реализации государственной политики в области регулирования рынка труда, включая мероприятия по повышению территориальной мобильности трудовых ресурсов, уменьшению привлечения иностранных работников, уточнение стратегии и планов развития профессионального образования.

С целью оказания качественных услуг населению предполагается формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения, мониторинг полноты и доступности оказываемых службой занятости услуг.

### 2. Обеспечение отраслевой, территориальной и профессиональной сбалансированности в структуре занятости

Развитие эффективно функционирующей структуры занятости позволит оперативно и качественно удовлетворять потребности работодателей в рабочей силе, содействовать в короткий срок получению незанятыми гражданами работы, соответствующей их потребностям и профессиональным возможностям, снизить продолжительность безработицы.

Для решения указанной задачи по обеспечению отраслевой и профессиональной сбалансированности в структуре занятости предполагается проведение мероприятий по профессиональной ориентации населения, организации ярмарок вакансий, информационному обеспечению рынка труда, обеспечению занятости населения

моноструктурных образований, регулированию трудовой миграции за счет оптимизации привлечения иностранной рабочей силы:

1) повышение эффективности системы профессиональной ориентации населения будет осуществляться путем сопоставления структуры спроса населения на услуги профессионального образования с потребностями рынка труда.

В развитие и совершенствование системы профессиональной ориентации и психологической поддержки незанятых граждан включается:

а) расширение форм и методов работы по профессиональной ориентации учащихся и особенно выпускников общеобразовательных учреждений;

б) совершенствование системы услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, в том числе:

предоставление профессиональной информации (о состоянии и перспективах рынка труда, об особенностях профессий и специальностей, о требованиях, предъявляемых ими к личности, об условиях, режиме труда, его особенностях, о возможностях трудоустройства, получения профессии, специальности);

проведение профессиональных консультаций (по выбору сферы деятельности, определению направления профессиональной подготовки, возможности обучения, по подбору подходящей работы, вариантов переобучения);

оказание психологической поддержки (по развитию навыков адаптации безработных граждан, повышению самооценки и усилению мотивации к поиску работы);

содействие в профориентации гражданам, набираемым по контракту;

2) проведение ярмарок вакансий предполагает организацию информационно-пропагандистских кампаний по повышению престижа рабочих профессий с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий в целях информирования общества о ситуации на рынке труда и перспективных потребностях экономики в кадрах, а также повышения профессиональной ориентированности молодежи;

3) информационное обеспечение рынка труда включает:

а) совершенствование мониторинга рынка труда;

б) повышение эффективности системы сбора и анализа информации о состоянии рынка труда и сферы занятости;

в) информирование населения и работодателей о состоянии рынка труда через средства массовой информации, в том числе специализированные периодические издания органов службы занятости населения;

г) продолжение эксплуатации созданной региональной автоматизированной системы службы занятости населения, обеспечивающей повышение качества обслуживания граждан, обращающихся в центры занятости населения, включая сокращение времени, необходимого для подбора рабочих мест, обеспечение правильного и своевременного начисления пособий по безработице;

д) использование информационных коммуникационных технологий, позволяющих гражданам самим получать доступ к интересующей информации и прочим справочным материалам о возможностях трудоустройства, а также следить за появляющимися вакансиями;

4) обеспечение занятости населения в моноструктурных муниципальных образованиях предусматривает осуществление мероприятий по организации временных и общественных работ, профессиональному обучению, переобучению под новые рабочие места и технологии, содействию в организации самозанятости граждан с учетом специфических особенностей развития моногорода, его природно-климатического положения;

5) регулирование трудовой миграции предполагает:

а) улучшение информационно-справочной работы о возможностях переезда и трудоустройства населения как внутри республики, так и за ее пределами;

б) осуществление комплекса мер по устранению экономических ограничений, сдерживающих перемещение российских граждан по территории страны (иногородних работников) в целях осуществления трудовой деятельности;

в) совершенствование процедуры регистрации работников по месту их временного пребывания, обеспечение временным жильем, легализацию трудовой деятельности и защиту трудовых прав, а также доступ к объектам социальной сферы;

г) расширение содействия безработным гражданам и членам их семей в переезде в субъекты Российской Федерации, испытывающие нехватку рабочей силы, в том числе в сельскую местность, в целях трудоустройства, а также в осуществлении их профессионального обучения по востребованным на рынке труда профессиям путем пересмотра перечня возмещаемых затрат и размеров оказания финансовой помощи переселяющимся семьям;

д) оптимизацию привлечения иностранных работников с учетом перспективных потребностей экономики и социальной сферы республики в трудовых ресурсах на основе принципа приоритетного права российских граждан на трудоустройство;

е) расширение применения вахтового метода работ, в том числе для жителей сельских районов Республики Коми;

ж) замещение иностранной рабочей силы выпускниками профессиональных образовательных учреждений Республики Коми.

### 3. Стимулирование экономической активности населения

Для решения данной задачи необходимо проведение мероприятий по повышению статуса общественных работ, использование гибких форм занятости, содействие гражданам в создании собственного бизнеса.

В условиях сокращения численности населения трудоспособного возраста необходимо максимально эффективно использовать существующий человеческий потенциал, включая безработных граждан.

Кроме того, следует интегрировать в рынок труда безработных граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие Чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые).

В отношении указанных категорий граждан органами службы занятости предусматривается:

1) оказание услуг по информированию о ситуации на рынке труда, психологической поддержке и профессиональной ориентации;

2) профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации по профессиям (специальностям), пользующимся спросом на рынке труда, основанные на процедуре профилирования безработных граждан;

3) организация временных (общественных) работ и стажировок в организациях, оказание материальной поддержки участникам данных мероприятий;

4) содействие в переезде безработных граждан в другую местность, в том числе сельскую местность, в целях трудоустройства;

5) трудоустройство отдельных категорий населения, включая лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, на условиях, не требующих постоянного присутствия на работе.

Временные и общественные работы будут способствовать занятости сельского населения, созданию рабочих мест для подростков.

Предполагается постепенный пересмотр системы социальной поддержки безработных граждан. Социальная поддержка граждан в период безработицы должна предоставляться безработным гражданам при условии осуществления ими активного поиска работы и участия в ведомственных целевых программах по содействию занятости.

#### 4. Повышение качества рабочей силы, предлагающей свои услуги на рынке труда

В целях решения данной задачи, замещения модернизируемых и вновь создаваемых рабочих мест качественными трудовыми ресурсами предстоит сбалансировать структуру профессионального образования и профессионально-квалификационную структуру спроса на рабочую силу посредством реализации следующих мероприятий:

1) пересмотра направлений и уровней профессиональной подготовки рабочих кадров и специалистов с учетом прогноза спроса и предложения рабочей силы на рынке труда Республики Коми, баланса трудовых ресурсов;

2) подготовки рабочих кадров по общеотраслевым профессиям в соответствии с инновационными образовательными профессиональными программами;

3) разработки и внедрения профессиональных стандартов всех уровней профессионального образования в соответствии с потребностями работодателей;

4) формирования структуры спроса населения на услуги профессионального образования путем расширения качества и количества профориентационных мероприятий для молодежи, проживающей на территории Республики Коми, формирования структуры услуг на профессиональное образование;

5) регулирования процессов привлечения и использования иностранных работников с учетом перспективных потребностей экономики региона и социальной сферы в трудовых ресурсах на основе принципа приоритетного права граждан, проживающих на территории Республики Коми, на трудоустройство;

6) формирования перечня дефицитных профессий, по которым не будет квотироваться привлечение иностранных работников.

#### 5. Развитие социального партнерства в сфере труда на отраслевом, межрегиональном, региональном, территориальном и локальном уровнях, в том числе в организациях малого и среднего бизнеса

В целях увеличения охвата коллективно-договорными отношениями предприятий и организаций Республики Коми всех форм собственности, вовлечения их в партнерские отношения посредством заключения соглашений и коллективных договоров необходимы:

1) активизация действий социальных партнеров в проведении разъяснительной работы о важности и необходимости заключения коллективных договоров и соглашений;

2) создание представительных органов на всех уровнях социального партнерства для ведения коллективных переговоров по заключению коллективных договоров и соглашений;

3) формирование активной позиции представителей работодателей и работников в осуществлении переговорного процесса об установлении условий труда в коллективных договорах и соглашениях на уровне, позволяющем привлекать квалифицированную рабочую силу на республиканский рынок труда;

4) ведение бизнеса на основе положений отраслевых (межотраслевых) соглашений, устанавливающих минимальные социально-трудовые гарантии;

5) совершенствование практики проведения трудовых соревнований в форме внутрипроизводственных, районных, городских, муниципальных и республиканских конкурсов профессионального мастерства, восстановление традиций наставничества.

Реализация поставленной задачи предполагает:

1) продолжение практики заключения Регионального соглашения по социально-экономическим вопросам между Правительством Республики Коми, Федерацией профсоюзов Республики Коми и Союзом промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми;

2) расширение практики заключения отраслевых соглашений, предусматривающих специфику отраслей в установлении условий труда в рамках заключения соглашений и коллективных договоров;

3) регистрацию в уведомительном порядке коллективных договоров, соглашений, выявление фактов нарушения трудового законодательства и сообщение об этом представителям сторон, подписавших коллективный договор, соглашение, а также в Государственную инспекцию труда в Республике Коми о выявленных нарушениях;

4) повышение ответственности социальных партнеров при реализации принятых на себя обязательств в рамках подписанных коллективных договоров и соглашений.

#### 6. Повышение роли и эффективности использования возможности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в реализации государственной социальной политики, регулировании социально-трудовых и связанных с ними отношений

Решение поставленной задачи будет осуществляться посредством:

1) вовлечения трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в социально-экономические процессы развития как республики в целом, так и муниципальных образований;

2) расширения сферы влияния трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на социально-экономическое положение республики и уровень жизни населения;

3) внедрения наиболее эффективных современных технологий для развития социального партнерства;

4) улучшения информационного и организационно-методического обеспечения развития социального партнерства;

5) организации работы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

6) контроля исполнения решений Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

7) совершенствования механизмов взаимодействия Республиканской и муниципальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, применения новых форм в проведении заседаний комиссий;

8) информационного освещения населения республики о проблемах, решаемых в рамках Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и муниципальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

#### 7. Обеспечение социальной стабильности, своевременного предотвращения и снятия социальной напряженности, отсутствия коллективных трудовых споров

Решение указанной задачи предполагает установление взаимодействия путем заключения соглашений о сотрудничестве между органами исполнительной власти Республики Коми и органами государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также органами общественного контроля для осуществления координации совместных действий по реализации государственной политики в сфере труда на территории Республики Коми.

Реализация данной задачи направлена на обеспечение гарантий, закрепленных в Конституции Российской Федерации и Трудовом кодексе Российской Федерации в области трудовых прав граждан, в том числе на:

- 1) содействие в реализации прав граждан на свободное распоряжение своими способностями к труду и достойный труд по свободно выбранному роду деятельности и профессии;
- 2) обеспечение реализации прав граждан на защиту граждан от безработицы;
- 3) предотвращение дискриминации в сфере труда, нарушений прав трудящихся, образования задолженности по оплате труда;
- 4) формирование института досудебного разрешения трудовых конфликтов.

Решение заявленной задачи предполагает предупреждение, выявление и устранение нарушенных трудовых прав работников, в том числе на своевременную оплату труда.

Механизмами реализации поставленной задачи станут:

- 1) оказание консультативной и правовой помощи по вопросам труда;
- 2) осуществление контроля соблюдения работодателем трудового законодательства и трудовых прав работников;
- 3) обеспечение участников рынка труда информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- 4) регистрация в уведомительном порядке коллективных трудовых споров, содействие разрешению коллективных трудовых споров, предоставление посредников и трудовых арбитров сторонам коллективного трудового спора для его разрешения;
- 5) организация работы Республиканской межведомственной комиссии по ликвидации задолженности по выплате заработной платы;
- 6) организация работы Межведомственной комиссии по вопросам кадровой политики, трудовых отношений, охраны труда и занятости населения при Экономическом совете Республики Коми.

Выполнению поставленных задач будет способствовать конструктивное и долгосрочное взаимодействие социальных партнеров, направленное на обеспечение социальной стабильности, повышение благосостояния населения республики.

#### IV. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализация положений, предусмотренных настоящей Концепцией, позволит значительно улучшить ситуацию на рынке труда в Республике Коми.

Повышение гибкости рынка труда будет способствовать расширению возможностей реализации прав граждан на достойный труд по свободно выбранному роду деятельности и профессии.

Повышение взаимосвязи рынка труда и профессионального образования, а также развитие межтерриториальной и межотраслевой мобильности трудовых ресурсов станут одними из важнейших факторов содействия обеспечению работодателей рабочей силой в необходимом количестве и требуемой квалификации.

Действия службы занятости на рынке труда будут способствовать интеграции в рынок труда и эффективной занятости безработных граждан, обладающих недостаточной

конкурентоспособностью на рынке труда, испытывающих трудности при трудоустройстве.

Предусмотренное Концепцией развитие механизмов социального партнерства, повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и органов контроля и надзора в сфере труда и занятости обеспечат существенное сокращение нарушений прав трудящихся, в том числе в области оплаты труда, а также предотвращение дискриминации в сфере труда.

Вышеперечисленные факторы станут предпосылками для достижения поставленной цели - повышение эффективности функционирующего рынка труда.

Достижение цели и решение поставленных задач позволит:

1) на I этапе (2010 - 2011 годы):

а) обеспечить эффективное взаимодействие участников рынка труда на основе принципов социального партнерства, направленное на сдерживание негативных тенденций на рынке труда в период финансово-экономического кризиса;

б) оптимизировать работу органов службы занятости населения, центров подготовки и переподготовки кадров с целью смягчения последствий высвобождения рабочей силы;

в) не допустить резкого роста общей и регистрируемой безработицы, в том числе носящей застойный характер;

г) сохранить экономически эффективные рабочие места;

д) обеспечить занятость высвобождаемых работников, сократить период их пребывания в статусе безработных;

е) обеспечить условия для развития малого и среднего бизнеса, расширение занятости населения в данном секторе;

ж) повысить уровень социальной защищенности работников, уволенных в связи с ликвидацией организации или в результате сокращения численности или штата работников, а также безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

з) не допустить оттока высококвалифицированных кадров с территории Республики Коми, сохранить кадровый потенциал базовых отраслей экономики;

2) на II этапе (2012 - 2015 годы):

а) повысить уровень занятости населения;

б) обеспечить улучшение качественного состава трудовых ресурсов за счет роста доли граждан с профессиональным образованием, повышения соответствия его профессионально-квалификационной структуры потребностям экономики Республики Коми;

в) стабилизировать и улучшить ситуацию на рынке труда в Республике Коми в целом и в большинстве муниципальных образований в Республике Коми, уменьшить число муниципальных образований с напряженной ситуацией на рынке труда;

г) повысить уровень профессиональной и территориальной мобильности населения, оптимизировать привлечение иностранной рабочей силы в соответствии с потребностями экономики;

д) сократить структурные несоответствия спроса и предложения на рынке труда;

е) повысить уровень удовлетворенности работодателей качеством подготовки выпускников учебных заведений различного уровня;

3) на III этапе (2016 - 2020 годы):

а) существенно улучшить ситуацию на рынке труда в Республике Коми и муниципальных образований в Республике Коми, снизить уровень и продолжительность общей и регистрируемой безработицы до не более 6 процентов и менее 2 процентов соответственно;

б) обеспечить оптимизацию структуры и повышение качества рабочих мест в приоритетных секторах экономики, в том числе по уровню заработной платы и условиям труда;

- в) оптимизировать структуру занятых в сторону инновационных секторов экономики;
- г) повысить территориальную и профессиональную мобильность трудовых ресурсов;
- д) увеличить численность обучаемых по дефицитным профессиям для инновационных секторов экономики до 500 человек в год;
- е) обеспечить предприятия Республики Коми кадрами необходимой квалификации в соответствии с потребностями экономики.



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ КОМИ**



**УПРАВЛЕНИЕ  
РЕСПУБЛИКИ КОМИ  
ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

### П Р И К А З

«01» февраля 2012 года

№ 37/9-17

г. Сыктывкар

#### **Об утверждении Методики по разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми**

Во исполнение постановления Правительства Республики Коми от 23 декабря 2011 года № 612 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов»

#### **ПРИКАЗЫВАЕМ:**

1. Утвердить Методику разработки прогноза баланса трудовых ресурсов согласно приложению.
2. Итоги выполнения Приказа рассмотреть на совместном совещании Министерства экономического развития Республики Коми и Управления Республики Коми по занятости населения в IV квартале 2012 года.
3. Контроль за исполнением Приказа возложить на министра экономического развития Республики Коми Фридмана А.В. и и.о.начальника Управления Республики Коми по занятости населения Кондакова В.Ф.

Министр экономического развития  
Республики Коми



А.В.Фридман

И.о. начальника Управления  
Республики Коми по занятости  
населения



В.Ф.Кондаков

Утверждена совместным приказом

Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми.

#### I. Общие положения.

Баланс трудовых ресурсов Республики Коми - система показателей, отражающая наличие трудовых ресурсов в регионе и их распределение по видам деятельности и формам собственности, по форме представляет собой таблицу, состоящую из двух взаимосвязанных частей - ресурсной и распределительной.

Прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Коми разрабатывается в целях:

- а) оценки сбалансированности потенциального предложения на рынке труда Республики Коми и потенциального спроса на рабочую силу;
- б) определения структурных пропорций предложения и спроса на рынке труда;
- в) выявления перспективных направлений развития рынка труда с учетом стратегий развития отдельных сфер и отраслей экономики;
- г) повышения эффективности регулирования процессов формирования и использования трудовых ресурсов, а также принятия управленческих решений.

Методика расчета баланса трудовых ресурсов основана на интеграции сведений из различных источников информации:

- а) данных отчетного баланса трудовых ресурсов;
- б) данных о прогнозной численности населения Республики Коми (демографический прогноз);
- в) прогноза социально-экономического развития Республики Коми на долгосрочную перспективу, очередной финансовый год и плановый период;
- г) данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми, Пенсионного фонда Республики Коми, Управления Федеральной миграционной службы России по Республике Коми и органов исполнительной власти Республики Коми;
- д) экспертной оценки о потребности и возможном перераспределении рабочей силы между видами экономической деятельности вследствие происходящих структурных изменений в экономике.

Прогноз баланса трудовых ресурсов разрабатывается по видам экономической деятельности на уровне разделов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) на очередной год и плановый 2-летний период.

Прогноз баланса трудовых ресурсов содержит следующие основные показатели:

- а) общая численность трудовых ресурсов (численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, иностранных трудовых мигрантов, а также лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике);
- б) численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте;
- в) численность иностранных трудовых мигрантов;
- г) численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике;

- д) общая численность занятых в экономике;
- е) численность занятых в экономике по видам экономической деятельности;
- ж) численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства;
- з) численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости;
- и) численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике.

Управление Республики Коми по занятости населения:

- а) не позднее 15 ноября текущего года разрабатывает предварительные результаты прогноза баланса трудовых ресурсов, формирует аналитическую записку к прогнозу и направляет их на рассмотрение в Министерство экономического развития Республики Коми;
- б) не позднее 10 декабря текущего года на основе предложений Министерства экономического развития Республики Коми осуществляет уточнение показателей прогноза, содержание аналитической записки к прогнозу и направляет их в Правительство Республики Коми, а также размещает в сети «Интернет» на официальном сайте Управления Республики Коми по занятости населения.

II. Информационное обеспечение разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Коми.

Первая часть прогноза баланса трудовых ресурсов характеризует численность трудовых ресурсов и источники их формирования. К трудовым ресурсам относится население, занятое экономической деятельностью или способное трудиться, но не работающее по тем или иным причинам. Численность трудовых ресурсов определяется исходя из численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (женщин в возрасте 16-54 лет и мужчин в возрасте 16-59 лет) и работающих лиц за пределами трудоспособного возраста (лица пенсионного возраста, которые продолжают трудиться и лица моложе 16 лет, занятые в экономике). Поскольку в состав трудовых ресурсов включается только трудоспособное население, численность населения в трудоспособном возрасте должна быть уменьшена на численность неработающих пенсионеров в трудоспособном возрасте, которые получают пенсию по возрасту на льготных условиях (мужчин в возрасте 50-59 лет, женщин в возрасте 45-54 года) и численность не работающих инвалидов трудоспособного возраста I, II группы.

Во второй части производится распределение численности трудовых ресурсов на следующие категории:

- лица, занятые в экономике;
- учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы;
- население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике (включая военнослужащих срочной службы).

Исходной информацией для составления первой части баланса являются: текущие данные демографической статистики о численности населения в трудоспособном возрасте; сведения органов Пенсионного фонда о численности неработающих инвалидов и лиц, получающих пенсии на льготных условиях; а также данные организаций о численности работающих пенсионеров, подростков, о межрегиональной трудовой миграции населения России (маятниковая миграция), о привлечении иностранных

граждан для работы в экономике республики (граждан из других государств, работающих в организациях, расположенных на территории района).

Источниками информации для составления второй части служат сведения Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми о среднегодовой численности работающих; данные органов исполнительной власти Республики Коми полного измерения занятости в разрезе отраслей экономики.

В целях разработки прогноза баланса трудовых ресурсов органы исполнительной власти Республики Коми не позднее 15 октября текущего года предоставляют в Управление по занятости населения Республики Коми:

а) Министерство экономического развития Республики Коми - следующие данные за текущий год и на прогнозируемый период:

- данные о среднегодовой численности занятых в экономике (всего);
- данные о среднегодовой численности занятых в экономике по виду экономической деятельности «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования»;
- индексы физического объема выпуска товаров и услуг по следующим видам экономической деятельности:
  - сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;
  - рыболовство, рыбоводство;
  - добыча полезных ископаемых;
  - обрабатывающие производства;
  - производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
  - строительство;
  - оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;
  - гостиницы и рестораны;
  - транспорт и связь;
  - операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;

б) Министерство образования Республики Коми:

данные о численности обучающихся, студентов, аспирантов, докторантов трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства (без учета обучающихся трудоспособного возраста по очной форме обучения, совмещающих обучение с трудовой деятельностью) за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период;

данные о среднегодовой численности занятых по виду экономической деятельности "Образование" за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период;

в) Министерство финансов Республики Коми - данные о среднесписочной численности работников органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления и избирательных комиссий муниципальных образований за предыдущий год и первое полугодие текущего года;

г) Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми - данные о среднегодовой численности занятых за предыдущий год, текущий год и на

прогнозируемый период по видам экономической деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака", "Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях", «Рыболовство, рыбоводство»;

д) Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми:

данные отчетного баланса трудовых ресурсов за предыдущий год, включая полный комплект таблиц, использованных для его составления;

данные о предположительной численности населения по возрастным группам на прогнозируемый период;

данные об общей численности безработных (по методологии Международной организации труда);

данные о численности занятости в разрезе видов экономической деятельности;

е) Управление Федеральной миграционной службы России по Республике Коми - данные о численности иностранных трудовых мигрантов за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период;

ж) Пенсионный фонд Республики Коми:

данные о численности работающих застрахованных лиц, включая лиц, заключивших договоры гражданско-правового характера, по категориям и возрастным группам за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период;

данные о численности неработающих лиц в трудоспособном возрасте, получающих пенсии на льготных условиях и по инвалидности, за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период;

данные о численности работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период;

данные о численности работающих лиц моложе трудоспособного возраста за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период;

з) Министерство развития промышленности, транспорта и связи Республики Коми – данные о среднегодовой численности занятых за предыдущий год, текущий год и прогнозируемый период по видам экономической деятельности «Лесное хозяйство, лесозаготовки и предоставление услуг в этих областях», «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства» (за исключением вида экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки и табака»), «Транспорт и связь» (за исключением вида экономической деятельности «Деятельность туристических агентств»);

и) Министерство архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми - данные о среднегодовой численности занятых за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период по видам экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», «Строительство»;

к) Министерство здравоохранения Республики Коми - данные о среднегодовой численности занятых за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период по видам экономической деятельности «Здравоохранение и представление социальных услуг» (за исключением видов экономической деятельности «Ветеринарная деятельность» и «Представление социальных услуг»);

л) Министерство культуры Республики Коми - данные о среднегодовой численности занятых за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период по

видам экономической деятельности «Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта»;

м) Агентство Республики Коми по социальному развитию - данные о среднегодовой численности занятых за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период по видам экономической деятельности «Представление социальных услуг»;

н) Служба Республики Коми по ветеринарному надзору - данные о среднегодовой численности занятых за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период по видам экономической деятельности «Ветеринарная деятельность».

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми направляет не позднее 15 августа текущего года данные о среднегодовой численности занятых за 5 предыдущих лет по видам экономической деятельности, предусмотренным пунктом 8 настоящих Правил.

### III. Расчет показателей ресурсной части баланса.

3.1. Расчет численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (приложение 1, строка 03).

3.1.1. Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте рассчитывается на основе итогов Всероссийской переписи населения 2010 года. Для определения численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте можно воспользоваться и данными демографической статистики о численности постоянного населения в трудоспособном возрасте на начало 2010 и 2011 гг. и затем определить среднегодовую. Из этой численности исключаются неработающие инвалиды I и II групп в трудоспособном возрасте, получающие пенсии в Пенсионном фонде Республики Коми, и неработающие пенсионеры в трудоспособном возрасте, получающие пенсии на льготных условиях в Пенсионном фонде Республики Коми.

Для расчета численности неработающих инвалидов I и II групп в трудоспособном возрасте и пенсионеров-льготников используются сведения Пенсионного фонда Республики Коми о численности неработающих инвалидов и лиц, получающих пенсии на льготных условиях, в трудоспособном возрасте и принимается их фактическая численность в отчетном году (приложение 3). Численность нуждающихся в трудоустройстве инвалидов рассчитывается исходя из численности инвалидов, состоящих на учете в Государственных учреждениях Республики Коми «Центры занятости населения».

3.1.2. При расчете численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте к численности российских граждан следует добавить численность иностранных работников.

3.2. Для расчета численности лиц старше трудоспособного возраста, занятых в экономике, используются данные формы № 94 (пенсии) (приложение 3).

3.3. Для расчета занятых в экономике подростков используется информация, полученная Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми на запросы в отделы кадров организаций.

3.4. Численность экономически активного населения в среднегодовом исчислении (приложение 1 стр. 55) в соответствии с методологией МОТ включает в себя занятых в экономике и общую численность безработных граждан, рассчитанных по Методологии

МОТ. Для определения численности экономически активного населения учитываются граждане в возрасте (15 - 72) лет.

К безработным в соответствии с методологией МОТ (приложение 1, стр. 60) относятся лица в возрасте, установленном для определения экономически активного населения, которые одновременно удовлетворяют следующим критериям:

- не имеют работы или доходного занятия;
- занимаются поиском работы, т.е. обращаются в государственную службу занятости, используют или помещают объявления в печати, непосредственно обращаются к администрации предприятий или работодателям, используют личные связи и т.д. или предпринимают шаги к организации собственного дела (поиск земли, зданий, машин и оборудования, сырья, финансовых ресурсов, обращения за разрешениями, лицензиями и т.п.);
- готовы приступить к работе.

Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

Из указанной численности безработных, рассчитанной по методологии МОТ, выделяется численность безработных граждан, признаваемых таковыми в соответствии с российским законодательством: трудоспособные граждане, не имеющие работы и заработка (трудового дохода), проживающие на территории Российской Федерации, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска работы, ищут работу и готовы приступить к ней (приложение 1, стр. 61).

Экономически активное население по охвату категорий населения — более узкое понятие, чем трудовые ресурсы, поскольку не охватывает учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства, домохозяйек и всех остальных граждан, этого возраста, которые не заняты в экономике и не являются безработными.

#### IV. Расчет показателей распределительной части баланса.

4.1. Расчет численности занятых в экономике с разбивкой по видам экономической деятельности и формам собственности (приложение 1, стр. 08).

К занятым в экономике относятся лица, которые в рассматриваемый период выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников, для кого эта работа являлась основной или единственной. В численность занятых в экономике включаются также лица, которые выполняли работу без оплаты в качестве помощников на семейном предприятии; лица, работающие в воинских частях, следственных изоляторах, исправительных учреждениях по контрактам и вольнонаемных, лица, которые временно отсутствовали на работе из-за болезни, ежегодного отпуска или выходных дней, обучения, учебного отпуска, отпуска по беременности и родам, а также по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе администрации, участия в забастовках, других подобных причин.

К занятым в экономике относятся также лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации, включая занятых в хозяйствах населения производством сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства для реализации, для которых эта работа являлась основной (независимо от количества отработанного времени). Исключаются домашние и личные услуги, оказываемые членами домашних

хозяйств бесплатно, услуги, оказываемые добровольно на общественных началах, а также производство продукции сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства для собственного конечного использования.

4.1.1. Распределение численности занятых по формам собственности (приложение 1, строка 09).

Распределение численности занятых по формам собственности осуществляется в соответствии с Общероссийским классификатором форм собственности (ОКФС), разработанным Госкомстатом России.

4.1.2. Распределение численности занятых по видам экономической деятельности (приложение 1, строка 20).

Численность занятых по видам экономической деятельности распределяется согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД).

4.2. Учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы (приложение 1, строка 59).

В состав учащихся в этом возрасте (16 лет и старше) включаются лица, обучающиеся с отрывом от производства в средних общеобразовательных школах, в учебных заведениях начального, среднего, высшего профессионального образования, учащиеся подготовительных отделений ВУЗов. Расчет численности учащихся производится по каждому виду обучения в среднегодовом исчислении. Численность учащихся на начало календарного года принимается равной численности обучающихся на начало учебного года.

4.2.1. Численность учащихся в трудоспособном возрасте средних общеобразовательных школ определяется по данным формы № 76-рик и формы № ОШ-1(НОУ).

4.2.2. Численность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в трудоспособном возрасте определяется по данным формы № 76-рик.

4.2.3 Для определения численности учащихся в трудоспособном возрасте учебных заведений начального профессионального образования используются данные раздела 2 сводного отчета по форме № 1 (профтех) — сводная.

4.2.4. Для определения в государственных и негосударственных учебных заведениях среднего профессионального образования численности учащихся в трудоспособном возрасте следует воспользоваться данными формы № 2-НК и № 2-НК (НОУ).

4.2.5. Для получения численности студентов государственных и негосударственных ВУЗов необходимо воспользоваться данными формы № 3-НК, № 3-НК (НОУ).

4.2.6. Численность аспирантов и докторантов, обучающихся с отрывом от производства определяется на основании формы № 1-нк (необходимо учитывать численность обучающихся только в аспирантурах и докторантурах при учебных заведениях высшего профессионального образования (без НИИ)).

4.3. Трудоспособное население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике (приложение 1, строка 60)

Численность населения, не занятого в экономике, получается вычитанием из численности трудовых ресурсов численности занятых в экономике и учащихся.

#### V. Проверка правильности составления баланса.

Расчет баланса трудовых ресурсов основан на балансовом методе, предполагающем единство и взаимосвязь его частей и разделов. Между первой и второй частями баланса существует равенство, т.е. численность трудовых ресурсов составляет сумму численности занятых в экономике, учащихся в трудоспособном возрасте и незанятого в экономике населения (приложение 1, стр.02 = стр.08+стр.59+стр.60); численность занятых по формам собственности должна быть равна суммарной численности занятых по видам экономической деятельности и т.д.

#### VI. Алгоритм расчёта численности трудовых ресурсов и оценки

**сбалансированности трудовых ресурсов** представлен следующими шагами:

Расчёт прогноза численности постоянного населения по состоянию на 01.01 каждого прогнозного года и в среднегодовом исчислении.

Расчёт прогноза численности населения по возрастным группам: 0-15 лет; 16-49 года для женщин и 16-54 лет для мужчин; старше 50 лет для женщин и старше 55 лет для мужчин.

Расчёт сальдо остатка прогнозной численности мигрирующего в Республику Коми населения на жительство, распределённого по возрастным группам (моложе трудоспособного, в трудоспособном и старше трудоспособного возраста).

Расчёт прогнозной численности работающих и не работающих (не трудоспособных) граждан; из состава пенсионеров (пенсионеров-льготников и инвалидов) в трудоспособном возрасте.

Расчёт прогноза численности работающих лиц старше трудоспособного возраста (старше 50 лет для женщин и старше 55 лет для мужчин).

Расчёт прогноза численности работающих лиц в возрасте моложе трудоспособного (14-15 лет) возраста.

Расчёт прогноза численности иностранных трудовых мигрантов.

Расчётная формула прогноза формирования трудовых ресурсов выглядит следующим образом:

$$TR = ПНТСВ - ПННТР + ТРПН + ТРПД + ТРМ \text{ где,}$$

TR – прогнозная численность сформированных трудовых ресурсов;

ПНТСВ – прогнозная численность населения в трудоспособном возрасте;

ПННТР – прогнозная численность нетрудоспособного населения в трудоспособном возрасте;

ТРПН – прогнозная численность работающего населения в возрасте старше трудоспособного;

ТРПД – прогнозная численность работающих лиц моложе ТСВ;

ТРМ – прогнозная численность иностранных трудовых мигрантов.

При оценке сбалансированности трудовых ресурсов осуществляется сопоставление их численности с суммой численности занятых в экономике и численности населения, не занятого в экономике.

Трудовые ресурсы считаются сбалансированными, если их численность равна сумме численности занятых в экономике в прогнозном периоде и численности населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

Если численность трудовых ресурсов не равна сумме численности занятых в экономике в прогнозном периоде и численности населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде, то имеется дисбаланс трудовых ресурсов, требующий устранения.

Величина дисбаланса трудовых ресурсов рассчитывается по формуле:

$D = TP - Z - N$ , где:

$D$  - дисбаланс трудовых ресурсов;

$TP$  - численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде;

$Z$  - численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

$N$  - численность населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

При  $D < 0$  имеется недостаток трудовых ресурсов, при  $D > 0$  имеется избыток трудовых ресурсов.

Выбор наиболее оптимального варианта устранения дисбаланса трудовых ресурсов осуществляется рабочей группой по рассмотрению результатов прогноза.

**Анализ оценочных, прогнозных и фактических значений  
ПРОГНОЗА БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ на 2012-2014 гг.**

Показатели	Номер строки	Алгоритм расчета	Год:						Примечание
			2012 (оценка)	2012 факт	2013 (прогноз)	2013 (откорректированный прогноз)	2014 (прогноз)	2014 (откорректированный прогноз)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Численность населения	01		886,5	880,6	880,1	877,0	873,9	870,2	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. «Прогноз численности населения по полу и возрасту на начало года». Статистический обзор 2013г. Комистата.
I. Формирование трудовых ресурсов									
Численность трудовых ресурсов, всего	02	стр.03+стр.05+стр.06	585,1	577,9	577,2	574,2	568,0	565,6	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр, 4бтр, 5бтр, 8бтр. Информация Комистата «О естественном и механическом движении» №01-116-48/5071 от 20.09.2013г. Информация Управления федеральной миграционной службы по Республике Коми от 07.10.2013 г. №7/13055. Информация для разработки баланса трудовых ресурсов ОПРФ по Республике Коми от 07.10.2013 г. №ОК-23-07/ 12817 и от 07.10.2013 г. №ОК-23-07/ 12822.
из них:	03		546,5	539,3	537,4	534,7	527,2	525,1	Для корректировки показателя использовалась

- трудоспособное население в трудоспособном возрасте									«Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблицы 1бтр, 4бтр. Информация Комистата «О естественном и механическом движении» №01-116-48/5071 от 20.09.2013г.
-в том числе работающие граждане других государств (иностранцы, трудовые мигранты)	04		4,5	6,7	4,6	6,7	4,7	6,8	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблицы 1бтр, 4 бтр. Информация Комистата «О естественном и механическом движении» №01-116-48/5071 от 20.09.2013г. Информация Управления федеральной миграционной службы по Республике Коми от 07.10.2013 г. №7/13055.
- работающие лица старше трудоспособного возраста	05		38,1	37,8	39,3	38,5	40,3	39,4	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблицы 1бтр, 4 бтр., 5бтр, 8 бтр. Информация Комистата «О естественном и механическом движении» №01-116-48/5071 от 20.09.2013г.
- работающие лица моложе 16 лет	06		0,5	0,9	0,5	1,0	0,5	1,1	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблицы 1бтр, 8 бтр. Информация Комистата «О естественном и механическом движении» №01-116-48/5071 от 20.09.2013г.
II. Распределение численности трудовых ресурсов	07 (равна стр.02)	стр.08+5 8	585,1	577,9	577,2	574,2	568,0	565,6	Для корректировки показателей использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. 2013 с таблицами 1бтр-5бтр, 8тр-13бтр, 8_1тз, 11тз, 11_1тз, 12тз, 16_1тз Информация Комистата «О естественном и механическом движении» №01-116-48/5071 от 20.09.2013г.

Среднегодовая численность занятых в экономике – всего	08	стр.08=стр.09=стр.20	461,4	456,3	458,0	455,7	455,2	454,0	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр, 2бтр, 3бтр.
1. Распределение занятых по формам собственности	09 (равна стр.08, стр.20)	сумма строк с 10 по 15	461,4	456,3	458,0	455,7	455,2	454,0	Для корректировки показателей использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр, 2бтр, 3бтр.
- государственная	10		93,5	93,1	92,0	92,6	90,0	91,7	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблица 2бтр.
- муниципальная	11		72,0	69,7	70,0	69,3	69,1	68,3	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблица 2бтр.
- смешанная российская (без иностранного участия)	12		11,7	14,6	11,5	14,7	11,2	14,8	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблица 2бтр.
- иностранная, совместная российская с иностранной	13		25,8	21,7	26,0	21,5	26,1	21,3	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблица 2бтр.
- общественные объединения и организации	14		1,7	1,7	1,7	1,7	1,6	1,6	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблица 2бтр.
- частная в том числе:	15	сумма строк с 16 по 19	256,7	255,5	256,9	255,9	257,2	256,3	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблица 2бтр.

- крестьянские (фермерские) хозяйства	16		0,8	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблица 2бтр.
- зарегистрированные частные предприятия	17		195,7	193,8	197,5	195,4	199,5	195,7	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013. Таблица 2бтр.
- лица, занятые индивидуальным трудом и по найму у отдельных граждан	18		54,8	55,1	53,5	54,8	52,0	54,8	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблица 2бтр.
- лица, занятые в домашнем хозяйстве, производством продукции для реализации	19		5,4	5,8	5,2	5,0	5,0	5,1	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013 Таблица 2бтр.
2. Распределение занятых по видам экономической деятельности	20 (равна стр.08, стр.09)	сумма строк 21, 22, 23, 26, с 41 по 52	461,4	456,3	458,0	455,7	455,2	454,0	Для корректировки показателей использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр, 2бтр, 3бтр.
- в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве	21		34,6	32,6	34,0	32,4	33,0	32,2	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми от 16.09.2013 г. №07-30/4693. Информация Службы Республики Коми по ветеринарному надзору от 23.09.2013 г. №03/1548.



1) в производстве пищевых продуктов, включая напитки и табак	27		5,4	5,4	5,2	5,2	5,0	5,1	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
2) в текстильном и швейном производстве	28		2,9	2,8	2,5	2,7	2,6	2,5	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства развития промышленности и транспорта Республики Коми от 04.10.2013 г. №04-04/2104.
3) в производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви	29		0,3	0,2	0,3	0,2	0,4	0,2	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
4) в обработке древесины и производстве изделий из дерева	30		11,7	10,5	10,7	10,4	9,9	10,3	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства развития промышленности и транспорта Республики Коми от 04.10.2013 г. №04-04/2104.
5) в целлюлозно-бумажном производстве; издательской и полиграфической деятельности	31		6,9	6,4	6,8	6,4	6,8	6,3	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства развития промышленности и транспорта Республики Коми от 04.10.2013 г. №04-04/2104.
6) в производстве кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	32		1,5	2,6	1,5	2,6	1,4	2,7	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.

7) в химическом производстве	33		0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
8) в производстве резиновых и пластмассовых изделий	34		0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
9) в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов	35		0,9	1,5	0,8	1,4	0,7	1,4	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
10) в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий	36		0,8	1,0	0,8	0,9	0,9	0,8	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
11) в производстве машин и оборудования	37		2,4	2,3	2,6	2,3	2,8	2,2	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства развития промышленности и транспорта Республики Коми от 04.10.2013 г. №04-04/2104.
12) в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования	38		0,6	0,7	0,7	0,7	0,8	0,7	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.

13) в производстве транспортных средств и оборудования	39		0,7	0,8	0,7	0,7	0,6	0,6	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
14) в прочих производствах	40		2,0	2,0	1,9	1,9	1,9	1,8	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
- в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды	41		22,6	22,1	22,2	22,0	21,8	21,8	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми от 04.10.2013 г. №05-09-17/6334.
- в строительстве	42		36,2	40,6	37,6	41,2	38,4	41,7	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми от 04.10.2013 г. №05-09-17/6334.
- в оптовой и розничной торговле; ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	43		48,9	46,8	49,1	46,3	49,2	46,0	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства экономического развития Республики Коми от 03.10.2013 г. №11-03/4642.
- в гостиницах и ресторанах	44		5,4	5,7	5,6	5,7	5,8	5,8	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.

- на транспорте и в связи	45		53,9	55,8	55,0	56,4	56,0	56,9	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства развития промышленности и транспорта Республики Коми от 04.10.2013 г. №04-04/2104.
- в финансовой деятельности	46		6,2	6,0	5,9	5,9	5,7	5,9	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
- в операциях с недвижимым имуществом, арендой и предоставлении услуг	47		40,7	39,0	40,3	38,9	39,6	38,9	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
- в государственном управлении и обеспечении военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	48		38,9	37,1	37,5	37,0	36,8	36,6	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства финансов Республики Коми от 04.10.2013 г. №08-11/4151.
- в образовании	49		48,7	48,1	47,8	47,8	46,6	47,2	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства образования Республики Коми от 01.10.2013 г. №04-20/258. Информация Министерства культуры Республики Коми от 07.10.2013 г. №03-14/2670.

- В здравоохранении и предоставлении социальных услуг	50		38,0	37,3	37,8	37,2	37,2	37,0	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр. Информация Министерства здравоохранения Республики Коми от 20.09.2013 г. №17442/01. Агенство Республики Коми по социальному развитию от 02.10.2013 г. №15-12/5481.
- В предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	51		18,3	18,1	19,9	18,3	21,2	18,4	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
- В предоставлении услуг по ведению домашнего хозяйства	52		0,7	0,7	0,7	0,7	0,8	0,7	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. Таблицы 1бтр-3бтр.
Удельный вес занятого населения в численности трудоспособного населения, %	53	стр.08 : стр.03	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	За 2013 год ориентировочно расчет данных будет осуществлен в июне, а утвержден в сентябре 2014 года
Удельный вес занятого населения в численности трудовых ресурсов, %	54	стр.08:стр. 02	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	За 2013 год ориентировочно расчет данных будет осуществлен в июне, а утвержден в сентябре 2014 года
3. Экономически активное население	55		524,0	491,6	515,0	489,4	511,0	485,0	Оценка за 2013 год - по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости в среднем за июнь – август 2013г. (сайт Росстата). Фактические данные за 2013 год – по данным Комистата (письмо от 29.01.2014 №МК-121-

									05/314)
Удельный вес численности экономически активного населения в общей численности населения, %	56	(стр.55: стр.01) x 100	59,1	55,8	58,5	55,8	58,5	55,7	
Уровень экономической активности трудоспособного населения, %	57	(стр. 55: стр. 03) x 100	95,9	91,2	95,8	91,5	96,9	92,4	За 2013 год ориентировочно расчет данных будет осуществлен в июне, а утвержден в сентябре 2014 года
Население, не занятое в экономике, всего	58	стр.59+с тр.60	123,7	121,6	119,2	118,5	112,8	111,6	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. 2013 с таблицами 4бтр-5бтр, 9тр-13бтр. Информация для разработки баланса трудовых ресурсов ОПРФ по Республике Коми от 07.10.2013 г. №ОК-23-07/ 12822.
в том числе:									
- учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы	59		39,4	39,4	38,6	39,4	37,8	38,5	Для корректировки показателя использовалась «Информация для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» Комистата №01-116-47/4966 от 11.09.2013г. 2013 с таблицами 4бтр, 9тр-13бтр.
- трудоспособное население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике	60	стр.02-(стр.08+стр 59)	84,3	82,2	80,6	79,1	75,0	73,1	За 2013 год ориентировочно расчет данных будет осуществлен в июне, а утвержден в сентябре 2014 года

Численность безработных, рассчитанная по методологии, приближенной к методологии МОТ	61		38,0	31,5	32,0	30,4	30,0	28,0	Комистат (по запросу)
В том числе численность лиц, имеющих статус безработного	62		10,2	8,3	9,7	8,1	9,2	7,8	Мониторинг регистрируемого рынка труда
Уровень общей безработицы, рассчитанный по методологии, приближенной к методологии МОТ, %	63	(стр. 61 : стр.55)x 100	7,3	6,4	6,2	6,2	5,9	5,8	Комистат (по запросу)
Уровень регистрируемой безработицы, в %	64	стр. (62 : стр. 55)x 100	1,9	1,7	1,9	1,7	1,8	1,6	Мониторинг регистрируемого рынка труда

**СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ ИНВАЛИДОВ И ЛЬГОТНЫХ  
ПЕНСИОНЕРОВ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

№ пп	Наименование показателя	Алгоритм расчета	Год		
			2012 (оценка)	2013 (прогноз)	2014 (прогноз)
1	Численность инвалидов, всего		75,8	76,0	76,3
2	из них в трудоспособном возрасте, всего	стр.3+стр.4+стр.5	29,2	29,3	29,4
3	в т.ч. 1 группа		3,5	3,5	3,5
4	2 группа		12,2	12,3	12,4
5	3 группа		13,5	13,5	13,5
6	Численность работающих инвалидов, всего	стр.7+стр.8+стр.9	14,2	14,2	14,3
7	в т.ч. 1 группа		0,7	0,7	0,7
8	2 группа		4,6	4,6	4,6
9	3 группа		8,9	8,9	9,0
10	Нуждаются в трудоустройстве, всего (состоят на учете в службе занятости населения)	стр.11+стр.12+стр.13	0,7	0,8	0,8
11	в т.ч. 1 группа		0,05	0,05	0,05
12	2 группа		0,1	0,15	0,15
13	3 группа		0,6	0,6	0,6
14	Численность льготных пенсионеров, всего		245,5	248,1	250,7
15	в т.ч. в трудоспособном возрасте		83,8	84,7	85,6

Выполнение контрольных показателей  
мероприятий по содействию занятости населения в 2009-2011 гг. (в %)

Мероприятия по содействию занятости населения	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Трудоустройство граждан, ищущих работу	91,3	95,3	90,2
Трудоустройство граждан на квотируемые (для инвалидов) и резервируемые (для граждан, испытывающих трудности в поиске работы) рабочие места	98,1	92,7	94,9
Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	97,2	105,2	103,9
Организация общественных работ	99,5	122,2	98,2
Организация содействия самозанятости безработных граждан	120	144,3	105,5
Профессиональное обучение безработных граждан	104	102,4	101
Профессиональная ориентация	103,6	104,3	104
Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (единиц)	-	106	104

Выполнение контрольных показателей мероприятий Ведомственной целевой программы  
«Содействие занятости населения» в 2012 году

Наименование мероприятий	Плановые показатели 2012 год	Фактические показатели 2012 года	Выполнение в 2012 году
	(чел.)	(чел.)	%
Трудоустройство граждан, ищущих работу	44600	38090	85,4
Трудоустройство граждан на котируемые (для инвалидов) и резервируемые (для граждан ИТПР) рабочие места	700	673	96,1
Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	1100	1108	100,7
Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет	10000	10805	108,1
Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте 18-20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	140	139	99,3
Организация общественных работ	5500	5326	96,8
Оказание содействия самозанятости безработных граждан	1400	1419	101,4
Организация сбора вакансий (единиц)	70000	86249	123,2
Профессиональное обучение граждан	2593	2717	104,8
Организация профессиональной ориентации граждан	19000	19539	102,8
Психологическая поддержка безработных граждан	800	824	103,0
Организация социальной адаптации безработных граждан	1900	1986	104,5
Организация профессионального обучения женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет	100	139	139,0
Организация профессионального обучения безработных инвалидов по направлению органов службы занятости	65	84	129,2
Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	328	341	104,0

## занятости населения»

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	2013 год		
			Плановое значение показателя (индикатора) программы, Зп	Фактическое значение показателя (индикатора) программы, Зф	Сдп=Зф/Зп, Сдп=Зп/Зф
1	2	3	4	5	6
<b>Государственная программа Республики Коми "Содействие занятости населения"</b>					
1.	Уровень регистрируемой безработицы (в среднем за год)	%	1,7	1,4	<b>1,21</b>
2.	Уровень занятости населения (в среднем за год)	%	64,0	66,9	<b>1,05</b>
3.	Уровень общей безработицы (в среднем за год)	%	6,5	7,2	<b>0,90</b>
<b>Подпрограмма 1. «Управление региональным рынком труда, регулирование процессов формирования и использования трудовых ресурсов»</b>					
<b>Задача 1. Совершенствование профессионально-квалификационной структуры и механизмов трудоустройства граждан</b>					
1.	Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы	%	65,0	68,9	<b>1,06</b>
2.	Доля граждан, удовлетворенных полнотой и качеством оказания государственных услуг	%	90,0	85,1	<b>0,95</b>
3.	Доля трудоустроенных граждан, признанных в установленном порядке безработными, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное образование по направлению органов службы занятости, в общей численности закончивших профессиональное обучение	%	69,5	84,4	<b>1,21</b>
4.	Доля трудоустроенных женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное образование по направлению органов службы занятости, в общей численности закончивших профессиональное обучение	%	50,0	42,7	<b>0,85</b>

5.	Доля граждан, трудоустроенных на общественные работы за счет средств, выделенных из местных бюджетов в общем количестве граждан, трудоустроенных на общественные работы	%	10,0	44,5	<b>4,45</b>
6.	Доля несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, трудоустроенных на временные работы за счет средств, выделенных из местных бюджетов в составе данной категории граждан	%	10,0	74,0	<b>7,40</b>
7.	Доля трудоустроенных граждан из числа лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в общей численности граждан данной категории, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы	%	39,0	42,0	<b>1,08</b>
8.	Доля ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, организованных за счет средств, выделенных из местных бюджетов в общем числе данных мероприятий	%	10,0	4,9	<b>0,49</b>
<b>Задача 2. Социальная поддержка безработных граждан</b>					
9.	Доля граждан, признанных в установленном порядке безработными и получающими социальные выплаты, от общего числа безработных граждан (на конец периода)	%	87,0	84,5	1,03
<b>Задача 3. Развитие трудовой мобильности населения</b>					
10.	Количество собранных вакантных должностей и свободных рабочих мест с оплатой труда выше прожиточного минимума	ед.	38600	52881	<b>1,37</b>
11.	Количество вакантных должностей и свободных рабочих мест с предоставлением жилья по Республике Коми	ед.	800	1621	<b>2,03</b>
12.	Доля иностранных работников в численности экономически активного населения региона	%	0,95	0,81	1,17

<b>Задача 4. Обеспечение готовности реагирования государственной Службы занятости населения, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Коми на динамические изменения на рынке труда</b>					
13.	Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости (среднегодовая)	чел.	10,0	7,1	1,41
14	Коэффициент напряженности на рынке труда (на конец периода)	чел. на вакансию	1,1	0,7	1,57
15	Доля востребованных вакансий на рынке труда от общего количества вакансий	%	72,0	78,8	<b>1,09</b>
16.	Средняя продолжительность безработицы	мес.	3,8	4,1	0,93
<b>Подпрограмма 2. «Содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места»</b>					
<b>Задача 1. Расширение возможностей трудоустройства незанятых инвалидов</b>					
1.	Доля трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в численности граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы государственной службы занятости	%	41,0	41,5	<b>1,01</b>
<b>Задача 2. Повышение заинтересованности работодателей в создании и оснащении имеющихся рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов</b>					
2.	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов	ед.	88	99	<b>1,13</b>
<b>Подпрограмма 3. «Обеспечение реализации государственной программы»</b>					
<b>Задача 1. Ресурсное обеспечение деятельности органов исполнительной власти Республики Коми в сфере занятости населения по реализации государственной программы</b>					
1.	Уровень ежегодного достижения показателей (индикаторов) государственной программы и подпрограмм	%	100,0	150,0	<b>1,50</b>
2.	Доля освоения средств, выделенных на реализацию мероприятий активной политики в области занятости населения	%	100,0	95,8	<b>0,96</b>
<b>Задача 2. Обеспечение управления реализацией мероприятий Программы на муниципальном уровне</b>					

3.	Доля принятых программ содействия занятости населения на муниципальном уровне в общем количестве муниципальных образований (в % от общего количества муниципальных образований)	%	100,0	100,0	<b>1,00</b>
----	---	---	-------	-------	-------------

Сдц = (Сдп1+Сдп2+Сдпn)/N

1,6