

Коми республиканская академия  
государственной службы и управления  
(ГОУ ВО КРАГСИУ)

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ,  
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
И СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ АСПЕКТЫ  
РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
НА ЕВРОПЕЙСКОМ СЕВЕРЕ**

Материалы  
XV Всероссийской научной конференции  
(с международным участием)

20–22 апреля 2022 г.  
г. Сыктывкар

УДК 351/354(082)  
ББК 65.050  
П150

**Ответственный редактор:**

*С.А. Ткачев* – канд. экон. наук, доцент, и.о. ректора, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСИУ.

**Редакционная коллегия:**

*В.В. Попова* – канд. юрид. наук, доцент кафедры правовых дисциплин ГОУ ВО КРАГСИУ; *Н.В. Ружанская* – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСИУ; *И.А. Тюкавина* – канд. ист. наук, начальник редакционно-издательского отдела ГОУ ВО КРАГСИУ, *Н.И. Светличный* – помощник проректора по образовательной и научной деятельности ГОУ ВО КРАГСИУ.

П150 **Политические, экономические и социокультурные аспекты регионального управления на Европейском Севере: материалы XV Всероссийской науч. конф. (с международным участием) (20–22 апреля 2022 г., г. Сыктывкар).** – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСИУ, 2022. – 257 с.

ISBN 978-5-93206-410-8

В работах участников XV Всероссийской (с международным участием) научной конференции «Политические, экономические и социокультурные аспекты регионального управления на Европейском Севере» отражены результаты исследований, направленных на решение актуальных проблем социально-экономического, общественно-политического, исторического и социокультурного развития северных и арктических регионов России. Основные тематические направления представленных материалов: эффективное управление социально-экономическим и инновационным развитием территорий Европейского Севера; правовое и документационное обеспечение управления на Европейском Севере; культурное и языковое наследие народов Европейского Севера и Арктики; научно-методические проблемы качества образования; северный регион в условиях социальных и экономических трансформаций российского общества (Республика Коми. История и современность) и др.

УДК 351/354(082)  
ББК 65.050

**Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.**

ISBN 978-5-93206-410-8

© ГОУ ВО КРАГСИУ, 2022



УДК 001.3

**В.В. Фаузер,**

*д-р экон. наук, профессор,  
зав. лабораторией демографии  
и социального управления  
Института социально-экономических  
и энергетических проблем Севера  
ФИЦ Коми НЦ УрО РАН  
(г. Сыктывкар)*

## **НАУЧНЫЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ ИНТЕРЕС К ИЗУЧЕНИЮ МИРОВОЙ АРКТИКИ\***

Аляска, Север – это ребёнок, который требует долгих лет неоплатного ухода, но, став взрослым, возместит кредит, если не родителям, то обществу.

*У. Хикл,*  
экс-губернатор Аляски

Название «Арктика» произошло от греческого: «медведь» или «северный», «находящийся под созвездием Большой Медведицы». Арктикой называется северная полярная область земного шара, включающая окраины материков Евразии, Северной Америки и почти весь Северный Ледовитый океан и его моря, а также прилегающие части Атлантического и Тихого океанов.

В Докладе о развитии человека в Арктике [1] и в материалах Арктического совета отмечается, что в Мировую Арктику входят 8 государств: Россия, Канада, США, Норвегия, Дания, Финляндия, Швеция и Исландия. Кроме арктических стран к Арктике проявляют большой интерес и неарктические государства: Китай, Япония, Южная Корея, Сингапур, Индия, Великобритания, Германия, Франция, Италия, Испания, Швейцария и Польша. Они получили статус наблюдателей в Арктическом совете и принимают участие в экономических проектах в Арктике.

---

© Фаузер В.В., 2022

\* Статья подготовлена в рамках НИР «Человеческие ресурсы северных регионов России: потенциал развития или ограничение экономического роста» (№ ГР 122012700169-9, 2022–2024 гг.).



Интерес к Арктике был постоянным, что нашло отражение как в научных трудах, так и в классической литературе, например, у всемирно известного классика детективного жанра Артура Конан Дойля. Первым научно-популярным трудом стали воспоминания и дневники его похода на судне «Надежда» в Арктику («Опасная работа. Арктические дневники»). Наряду с описанием арктических красот Конан Дойл указывает и на промышленное значение Арктики того периода. Он отмечает, что за три столетия в Арктику было направлено не менее 6 000 китобойных экспедиций из 32 портов. Китов били в гренландских водах, т.е. между восточным побережьем Гренландии и Норвегией до Шпицбергена, а также в Девисовом проливе к западу от Гренландии, включая Гудзон и море Баффина [2].

Рождение российской Арктики официально закреплено Постановлением Президиума ЦИК СССР «Об объявлении территорией СССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане» [3]. Новое развитие Арктика получила в 2014 г. после выхода указа Президента России «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» [4]. В последующие годы границы Арктики дважды расширились [5]. В 2020 г. к арктическим добавились территории, на которые распространяется государственная поддержка предпринимательской деятельности [6]. Можно предположить, что перекраивание северных территорий под «арктическое одеяло» продолжится [7].

Очевидны как минимум *три причины повышенного интереса мирового сообщества к участию в освоении арктических территорий*. Первая причина: нарастающий дефицит многих ресурсов, особенно топливно-энергетических, ставит перед странами и мировым сообществом в целом задачу восполнять его использованием новых месторождений. Арктика в этом плане – колоссальный источник ресурсов. Вторая причина: Арктика имеет большое военно-стратегическое значение для обороны приарктических государств, в том числе России. Третья причина: системное освоение Арктической зоны Российской Федерации и превращение её в динамично развивающийся регион позволит значительно увеличить темпы экономического развития страны и обеспечить решение долгосрочных политических, экономических, оборонных и социальных проблем государства, повышение его конкурентоспособности на глобальных мировых рынках [8].

Особый интерес к Мировой Арктике (циркумполярный Север) обусловлен тем, что в XXI в. этот мегарегион из северной периферии превращается в зону экономических интересов всех крупнейших государств. Учитывая стратегические интересы мировых держав, можно предположить, что полем «экономических и политических противостояний» станет борьба за энергетические ресурсы; будет иметь место диалектическое



сосуществование сил кооперации и конкуренции – сценарий, который можно назвать «дружественная гонка» [9]. В течение ближайших десятилетий Арктика может стать «главной кладовой энергетических и минеральных ресурсов, а, следовательно, внимание к ней со стороны мирового сообщества будет особенным» [10].

Арктика интересна и тем, что она является ареалом проживания коренных народов, которые в международно-политическом дискурсе представлены как «четвёртый мир». В России они названы особой общностью «четвёртого измерения», формирующей экологическую систему ценностей, а также «спасителями цивилизации» [11].

Работает ряд научных площадок, где на самом высоком уровне идёт обсуждение арктических проблем. Выделим две наиболее представительные.

22–23 сентября 2010 г. в Москве начал работу Международный арктический форум «Арктика – территория диалога», который объединяет усилия органов государственной власти, международных организаций, представителей научных и бизнес-сообществ России и зарубежных стран для заинтересованной дискуссии и обстоятельного обмена мнениями по актуальным проблемам устойчивого роста Арктического региона. Форум является ключевой площадкой для обсуждения актуальных вопросов социально-экономического развития арктических территорий, выработки разноразноуровневых многосторонних механизмов совместного раскрытия и эффективного освоения мощного ресурсного потенциала Арктического региона. Форум проходил в разных городах: в 2011 г. в Архангельске, в 2013 г. в Салехарде, в 2017 г. в Архангельске и в 2019 г. в Санкт-Петербурге.

Значительный вклад в развитие арктических территорий вносит Межрегиональная общественная организация «Ассоциация полярников» (АСПОЛ), созданная на Всесоюзном съезде полярников в 1990 г. для защиты интересов полярников, жителей и коренных народов Крайнего Севера, для содействия реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации в Арктике и Антарктике, для участия в формировании и реализации программ в области охраны окружающей среды и полярных территорий. Под её руководством прошло 10 международных форумов «Арктика: настоящее и будущее». Форумы проходят ежегодно с 2010 г. в Санкт-Петербурге.

До настоящего времени издано достаточно много научной и научно-популярной литературы, выделим наиболее интересные с нашей точки зрения.

Познавательно, увлекательно, интересно история открытия и освоения Арктики с древнейших времён до наших дней представлена в работе Д.П. Беляева [12]. История освоения Арктики в биографиях знаменитых



людей описана в «Полярной энциклопедии школьника» [13]. Формирование сети поселений в российской Арктике от острогов до городских агломераций описано В.В. Фаузером и А.В. Смирновым [14]. Открытие и заселение Сибири – составной части Арктики и Севера изложено в книге академика А.П. Окладникова [15]. В последние годы стали выходить монографии, посвящённые разным аспектам развития Арктики [16]. В 2017 г. вышел двухтомный фундаментальный труд «Арктическая энциклопедия» [17].

Существенный вклад в изучение теоретических и практических проблем Севера и Арктики стали вносить специализированные журналы, освещающие проблемы этих территорий, среди них «Арктика: экология и экономика», «Арктика и Север», «Арктика и Антарктика», «Проблемы Арктики и Антарктики». Ряд журналов посвящают российской Арктике специальные тематические выпуски, к их числу можно отнести журналы «ЭКО»: «Арктика – далёкая и близкая» (2010, № 12), «Другой Арктики у нас и не будет» (2013, № 4), «Наш Северный путь...» (2016, № 5), «Арктика грёз и действительности» (2017, № 8), «Арктика. Опыт. Знание. Мудрость» (2017, № 9), «Север и Арктика: без связности нет устойчивости» (2018, № 4). Журнал «Arctic-Russia.ru» выпустил два тематических выпуска: «Цена» имеет значение» (2020, № 12) и «Арктика: драйвер изменений» (2021, № 1).

Академические и отраслевые институты, изучающие Север и Арктику, объединяет стремление сделать освоение Арктики экономически целесообразным, а жизнедеятельность населения – комфортной и безопасной [18]. Наряду с изучением российской Арктики появился интерес к исследованию социально-экономических проблем Мировой Арктики [19]. В 2017 г. был опубликован «Национальный атлас Арктики», исполнителем которого выступило АО «Роскартография». Атлас включает 22 раздела, которые охватывают все аспекты, характеризующие российскую Арктическую зону как среду обитания и жизнедеятельности человека [20].

По арктической тематике выходят журналы на английском языке: «Arctic», «Polar Science», «Polar Geography», «The Polar Journal», «Polar Record». Исследованиям Арктики посвящены ежегодники «Arctic Yearbook», издаваемые с 2012 г. и публикующие результаты работы Северного исследовательского форума и Арктической тематической сети по вопросам геополитики и безопасности. Дважды (в 2004 и 2014 гг.) публиковались доклады о развитии человека в Арктике, включающие разделы о демографических проблемах арктического пространства. Населению Арктики также посвящены многочисленные доклады и публикации исследовательского центра *Nordregio*; среди них можно отметить масштабный



«Атлас населения, общества и экономики в Арктике», опубликованный в 2019 г. [21].

В рамках фундаментальных исследований «Арктика» учёными из ИСЭ и ЭПС ФИЦ Коми НЦ УрО РАН были выполнены три проекта: «Теоретико-методологические подходы к оценке демографической и миграционной ёмкости северных территорий с учётом элементов экологической безопасности для нужд хозяйственного освоения Арктики»; «Города российской Арктики: среда жизнедеятельности и механизм обеспечения хозяйствующих субъектов человеческими ресурсами»; «Российская Арктика: пространственная дифференциация размещения населения и локальные рынки труда».

Обобщает многолетние арктические исследования лаборатории демографии и социального управления Института социально-экономических и энергетических проблем Севера монография «Российская и Мировая Арктика: население, экономика, расселение» [22]. В ней рассмотрена история освоения и заселения Мировой Арктики, проанализированы подходы к изучению демографических проблем и заселению арктических территорий, освещены особенности формирования населения и специфика его расселения, объяснена дифференциация арктических территорий по плотности населения и экономической освоенности. Здесь предложена авторская методика определения опорных поселений, на основе которой приведена классификация городских поселений по их соответствию опорным. В монографии подробно рассмотрены локальные рынки труда, дана их классификация по видам экономической деятельности; значительное внимание уделено миграции населения российской Арктики, выделены основные модели и предпочтительные маршруты миграций. На основе муниципального индекса человеческого развития описаны человеческое развитие и перспективы формирования экономики знаний в российской Арктике.

\* \* \*

1. *Einarsson N., Larsen J.N., Nilsson A.N. et al.* Arctic Human Development Report. – Akureyri, 2004. – P.18; Arctic Human Development Report. Regional Processes and Global Linkages / J.N. Larsen, G. Fondahl (eds.). – Copenhagen, 2014. – DOI: 10.6027/TN2014-567.

2. *Доул А.К.* Опасная работа. Арктические дневники. – Москва: Paulsen, 2014. – С.7, 15, 19–20.

3. Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане: постановление Президиума



Центрального исполнительного комитета СССР от 15.04.1926. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901761796>

4. О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.05.2014 № 296-ФЗ. – URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/38377>

5. О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»: указ Президента РФ от 27.06.2017 № 287-ФЗ. – URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/42021>; О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»: указ Президента РФ от 13.05.2019 № 220-ФЗ. – URL: <https://base.garant.ru/72240880/>

6. О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации: федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_357078/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357078/)

7. Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Смирнов А.В. Дифференциация арктических территорий по степени заселённости и экономической освоённости // Арктика: экология и экономика. – 2017. – № 4 (28). – С.21. – DOI: 10.25283/2223-4594-2017-4-18-31.

8. Татаркин А.И., Захарчук Е.А., Логинов В.Г. Современная парадигма освоения и развития Арктической зоны Российской Федерации // Арктика: экология и экономика. – 2015. – № 2 (18). – С.4.

9. Замятина Н.Ю., Пилясов А.Н. Российская Арктика: к новому пониманию процессов освоения. – Москва: ЛЕНАНД, 2018. – С.361.

10. Павленко В.И. Арктическая зона Российской Федерации в системе обеспечения национальных интересов страны // Арктика: экология и экономика. – 2013. – № 4. – С.16, 19; Половинкин В.Н., Фомичев А.Б. Значение северного и арктического регионов в новых геополитических и геоэкономических условиях // Арктика: экология и экономика. – 2013. – № 3. – С.58–63.

11. Этнонациональные процессы в Арктике: тенденции, проблемы и перспективы / под общ. ред. Н.К. Харлампьевой. – Архангельск: САФУ, 2017. – С.16–17.

12. Беляев Д.П. История открытия и освоения Арктики. – Москва: Паулсен, 2019.

13. Арктика – мой дом: История освоения Севера в биографиях знаменитых людей / науч. ред., сост. В.И. Магидович. – Москва: Сев. протосторы, 2000.





14. Фаузер В.В., Смирнов А.В. Российская Арктика: от островов к городским агломерациям // ЭКО. – 2018. – № 7. – С.112–130. – DOI: 10.30680/ЕСО0131-7652-2018-7-112-130.

15. Окладников А.П. Открытие Сибири. – 2-е изд. – Москва: Молодая гвардия, 1981.

16. Замятина Н.Ю., Пилясов А.Н. Российская Арктика: к новому пониманию процессов освоения.; Российская Арктика: современная парадигма развития / под ред. А.И. Татаркина. – СПб.: Нестор История, 2014. – [Серия «Россия в Арктике: история, современность, перспективы»]; Лукин Ю.Ф. Российская Арктика в изменяющемся мире. – Архангельск: ИПЦ САФУ, 2013; Замятина Н.Ю., Пилясов А.Н. Как нам обустроить Арктику. – Москва: Издательские решения, 2019.

17. Арктическая энциклопедия. Т.1: Географические объекты. Растительность, животный мир, охрана природы. Климат и его изменения. Природные условия. Коренные и малочисленные народы. – Москва: Паулсен, 2017; Арктическая энциклопедия. Т.2: Социально-экономическое развитие. Международные отношения и организации. Культура, наука, образование, религия. История исследования и освоения. – Москва: Паулсен, 2017.

18. Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н. Особенности расселения населения в Арктической зоне России // Арктика: экология и экономика. – 2016. – № 2 (22). – С.40–50.

19. Фаузер В.В., Смирнов А.В. Мировая Арктика: природные ресурсы, расселение населения, экономика // Арктика: экология и экономика. – 2018. – № 3 (31). – С.6–22. – DOI: 10.25283/2223-4594-2018-3-6-22; Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Смирнов А.В. Население Мировой Арктики: российский и зарубежный подходы к изучению демографических проблем и заселению территорий // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2020. – Т.13. – № 3. – С.158–174. – DOI: 10.15838/esc.2020.3.69.11.

20. Национальный атлас Арктики. – Москва: Роскартография, 2017.

21. Atlas of population, society and economy in the Arctic. – Stockholm, Nordregio. 2019. – DOI: 10.30689/WP2019:3.1403-2511.

22. Российская и Мировая Арктика: население, экономика, расселение / В.В. Фаузер, А.В. Смирнов, Т.С. Лыткина, Г.Н. Фаузер; отв. ред. В.В. Фаузер. – Москва: Политическая энциклопедия, 2022.

*Научное издание*

ПОЛИТИЧЕСКИЕ,  
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
И СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ АСПЕКТЫ  
РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
НА ЕВРОПЕЙСКОМ СЕВЕРЕ

Материалы  
XV Всероссийской научной конференции  
(с международным участием)

20–22 апреля 2022 г.  
г. Сыктывкар

Редактор *О.Н. Кушнир*  
Корректор *М.С. Семёнова*  
Компьютерная вёрстка *И.М. Титовой*

Подписано в печать 26.09.2022. Формат 60x84 1/16.  
Бумага «Снегурочка». Гарнитура «Times». Печать – ризография.  
Усл. п. л. 14,9. Заказ № 12.  
Тираж 100 экз.

Адрес издательства:  
Коммунистическая ул., д. 11, Сыктывкар, 167982

Отпечатано в ГОУ ВО КРАГСИУ