

Коми республиканская академия
государственной службы и управления
(ГОУ ВО КРАГСИУ)

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ,
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
И СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ АСПЕКТЫ
РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
НА ЕВРОПЕЙСКОМ СЕВЕРЕ**

Материалы
XIV Всероссийской научной конференции
(с международным участием)

22–23 апреля 2021 г.
г. Сыктывкар

УДК 351/354(082)
ББК 65.050
П150

Ответственный редактор:

А.Р. Эмексузян – канд. экон. наук, доцент, ректор ГОУ ВО КРАГСИУ.

Редакционная коллегия:

В.В. Попова – канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права ГОУ ВО КРАГСИУ; *Н.В. Ружанская* – канд. экон. наук, доцент, заведующий кафедрой экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСИУ; *Н.И. Светличный* – помощник проректора по образовательной и научной деятельности ГОУ ВО КРАГСИУ; *С.А. Ткачев* – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСИУ; *И.А. Тюкавина* – канд. ист. наук, начальник редакционно-издательского отдела ГОУ ВО КРАГСИУ; *А.М. Чарина* – канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСИУ.

П150 Политические, экономические и социокультурные аспекты регионального управления на Европейском Севере: материалы XIV Всероссийской науч. конф. (с международным участием) (22–23 апреля 2021 г., г. Сыктывкар). – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСИУ, 2021. – 337 с.

ISBN 978-5-93206-401-6

В работах участников XIV Всероссийской (с международным участием) научной конференции «Политические, экономические и социокультурные аспекты регионального управления на Европейском Севере» отражены результаты исследований, направленных на решение актуальных проблем социально-экономического, общественно-политического, исторического и социокультурного развития северных и арктических регионов России. Основные тематические направления представленных материалов: стратегические приоритеты социально-экономического развития территорий Севера и Арктики в современных условиях; эффективное управление пространственным развитием территорий Европейского Севера; социальные трансформации северного региона: исторический опыт и современность и др.

УДК 351/354(082)
ББК 65.050

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.

ISBN 978-5-93206-401-6

© ГОУ ВО КРАГСИУ, 2021



УДК 314.8+711.13(470+571-17)

В.В. Фаузер,

*д-р экон. наук, профессор,
главный научный сотрудник,
зав. лабораторией демографии
и социального управления
Института социально-экономических
и энергетических проблем Севера
ФИЦ Коми НЦ УрО РАН
(г. Сыктывкар)*

СЕВЕРНЫЕ ГОРОДСКИЕ АГЛОМЕРАЦИИ: КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ*

Наиболее характерной чертой процесса урбанизации являются качественные изменения в формах расселения, выражающиеся в смене изолированных компактных поселений компактно-расчленёнными структурами. Они образуются в результате растущей функциональной зависимости друг от друга ранее автономных поселений и с каждым годом получают всё большее развитие, превращаясь в одну из основных форм расселения. Чаще всего такие компактно-расчленённые городские организмы именуют агломерациями.

В 1973 г. в Варшаве на Совещании представителей стран – членов СЭВ одной из главных была тема «Агломерации как элемент региональной структуры народного хозяйства». Участники совещания выделили у агломераций ряд общих черт:

а) возникают на базе большого города или нескольких расположенных рядом городов, создающих значительную урбанизированную зону, которая поглощает соседние населённые пункты;

б) отличаются территориальной концентрацией разных отраслей, прежде всего промышленности, инфраструктурных объектов, научных и учебных заведений, имеют высокую плотность населения;

в) оказывают значительное влияние на преобразование окружающей территории, изменяя её экономическую структуру и условия жизни людей;

г) имеют высокий уровень комплексности хозяйства и территориальной интеграции его элементов [1].

В Большой советской энциклопедии приводится определение агломерации: «Агломерация – скопление населённых пунктов, главным образом

© Фаузер В.В., 2021

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и БРФФИ в рамках научного проекта № 20-510-00007.



городских, но также и сельских, сближенных, местами срастающихся, объединённых в одно целое интенсивными хозяйственными, трудовыми и культурно-бытовыми связями» [2]. Появление агломераций в России, ставших основной формой урбанизации, представляет собой процесс концентрации вокруг отдельных городов новых поселений и старых моногородов и вовлечение в функционирование города-ядра агломерации пригородов, близлежащих малых городов и городских поселений [3].

Образование агломераций – в значительной степени объективный процесс концентрации людских, материальных и финансовых ресурсов, который во многом обусловлен необходимостью рационального использования ресурсов не только территории как пространственного ресурса, но и производственной городской инфраструктуры, сетей инженерно-технического обеспечения, знаний и технологий [4].

Таким образом, именно города и городские агломерации должны выступить в качестве очагов роста и развития северных и арктических территорий России, предоставляющих населению широкий спектр социальных и информационных услуг, видов досуговой деятельности. В свою очередь, северные агломерации должны выступать в качестве важных центров межконтинентальных транспортных и коммуникационных коридоров, роль которых в эпоху глобализации нельзя переоценить, а также быть плацдармом для развития российской Арктики [5].

Комплексный взгляд на агломерации должен, очевидно, предусматривать и комплекс критериев их выделения. При этом важное значение приобретают два обстоятельства:

а) используемые критерии должны обеспечить оценку самого факта развития агломераций с достаточно широкими демографическими, социально-экономическими и градостроительными позициями;

б) критерии должны быть применимы ко всем без исключения городским образованиям агломерационного типа, т.к. только в этом случае обеспечивается сопоставимость любых отдельно взятых агломераций и всех агломераций страны в целом.

Предлагаются следующие критерии выделения и классификации городских агломераций:

1) численность городского населения свыше 110 тыс. человек при минимальной величине центрального города 100 тыс. человек;

2) затраты времени на регулярную доступность центра (вокзалов) главного города 2 часа брутто;

3) доля населения городских поселений внешней зоны в общей численности городского населения агломерации (индекс агломеративности) минимально 10%;

4) число городских поселений во внешней зоне агломерации минимально 3;



5) отвлеченный показатель степени и характера концентрации городских поселений во внешней зоне агломерации (коэффициент агломеративности – отношение плотности городских поселений к среднему кратчайшему расстоянию между ними) минимально 0,1 [6].

В настоящее время для определения городских агломераций используют следующие показатели: пороговая численность населения города-ядра 50–250 тыс. человек, в прилегающих городских поселениях (спутниках) – не менее 50 тыс. человек, расположенных в 1,5–2-часовой транспортной доступности [7] или находящихся от крупного города на расстоянии 50, 100 и 150 км [8]. В отдельных работах удаление города-спутника от ядра может составлять 200 км.

Для выделения «северных городских агломераций» мы предлагаем использовать следующие критерии и показатели: город-ядро имеет численность населения свыше 100 тыс. человек или в отдельные годы имел стотысячное население; имеет минимум 2 городских поселения-спутника, расположенных в радиусе 150 км. Таким критериям соответствуют 19 городов. На их основе мы выделили 19 городских агломераций, расположенных на Севере России. Европейский Север России включает 6 городских агломераций: Архангельская, Мурманская, Петрозаводская, Сыктывкарская, Ухтинская и Воркутинская, в них входят 26 городов и 30 посёлков городского типа (пгт). По удалённости от города-ядра население распределилось следующим образом: в ядре – 65,5%, в 1-й зоне – 23,2%, во 2-й зоне – 3,2% и в 3-й зоне – 8,1%. Три городские агломерации входят в Арктическую зону РФ. Все 6 агломераций, соответствуют критериям агломерации даже в радиусе до 50 км.

На Азиатском Севере 13 городских агломераций, в их составе 39 городов и 29 пгт, 3 агломерации полностью относятся к Арктической зоне РФ. По удалённости от города-ядра население распределилось следующим образом: в ядре – 70,7%, в 1 зоне – 14,4%, во 2 зоне – 8,5% и в 3 зоне – 6,4%. Из 13 агломераций соответствуют агломерационным критериям в радиусе до 50 км – 7, с увеличением радиуса до 100 км – 10. На Азиатском Севере расположены Сургутская, Нижневартовская, Якутская, Комсомольская- на-Амуре, Южно-Сахалинская, Братская, Петропавловск-Камчатская, Норильская, Ноябрьская, Ново-Уренгойская, Кызылская, Магаданская, Усть-Илимская городские агломерации. Основные показатели северных городских агломераций приведены в *таблице*.

Анализ данных таблицы показывает, что в радиусе 50 км расположено 45,7% городских поселений, в том числе 39,1% городов и 50,9% пгт. Крупные городские агломерации в радиусе 50 км в зоне своего влияния имеют 42,9% городов и 58,8% пгт. В целом по северным городским агломерациям большая доля населения проживает в городе-ядре – 68,8%, ниже всего она в крупных городских агломерациях. Можно также отметить,

*Показатели северных городских агломераций, 2020 г.*

Показатели	Всего	В том числе		
		крупные	средние	малые
<i>Количество агломераций, ед.</i>	19	4	5	10
<i>Количество городских поселений-спутников, ед.</i>	105	38	28	39
в том числе городов	46	21	15	10
пгт	59	17	13	29
из них				
в радиусе до 50 км	48	19	12	17
в том числе городов	18	9	5	4
пгт	30	10	7	13
в радиусе от 51–100 км	27	8	7	12
в том числе городов	13	6	4	3
пгт	14	2	3	9
в радиусе от 101–150 км	30	11	9	10
в том числе городов	15	6	6	3
пгт	15	5	3	7
<i>Количество городских поселений-спутников на 1 агломерацию, ед.</i>	5,5	9,5	5,6	3,9
<i>Численность одного городского поселения-спутника, человек</i>	16 550	27 975	11 182	9272
<i>Удельный вес численности, % ядра</i>	68,8	54,9	80,5	77,6
в радиусе до 50 км	17,6	26,6	10,4	11,4
от 51–100	6,6	8,5	5,0	5,4
от 100–150	7,0	10,0	4,1	5,6

Источники: Бюллетень «Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям». – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13282>; The GeoNames geographical database. – URL: <https://www.geonames.org>

что спецификой северных городских агломераций является то, что большая часть населения проживает в радиусе до 50 км.

В системе расселения выделяют:

а) моноцентрические (одноцентровые) городские агломерации с одним городом-ядром, который подчиняет своему воздействию все остальные



поселения, расположенные в зоне его влияния, и намного превосходит их по своему размеру и экономическому потенциалу;

б) полицентрические (многоцентровые) городские агломерации имеют несколько взаимосвязанных городов-центров.

На Севере России можно выделить две полицентрические агломерации: Архангельскую и Сургутскую. В Архангельской вторым городом-ядром является Северодвинск с численностью населения 182 тыс. человек, расположенный на расстоянии 34 км. В Сургутскую входит большой город Нефтеюганск с численностью населения 127,3 тыс. человек, находящийся на удалении в 47 км. Следующим шагом исследования станет более подробное изучение агломерационного пространства каждой пространственной зоны: 50–100–150 км.

* * *

1. *Литовка О.П.* Проблемы пространственного развития урбанизации. – Л.: Наука. – 1976. – С.38–39.

2. Большая советская энциклопедия: в 30 т. / гл. ред. А.М. Прохоров. – 3-е изд. – М.: Советская энциклопедия, 1970. – Т.1. – С.184.

3. *Никонов С.М., Папенков К.В.* Стратегии устойчивого развития городов России // Экономика устойчивого развития. – 2016. – № 3 (27). – С.299.

4. *Прокофьев С.Е., Попадюк Н.К., Семкина О.С.* Новые подходы к развитию городов и агломераций // Управление устойчивым развитием. – 2015. – С.135.

5. *Игловская Н.С.* Особенности урбанизации и формирование городских агломераций на Севере России // Вестник Поморского университета. Серия: естественные науки. – 2011. – № 1. – С.8; *Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Смирнов А.В.* Дифференциация арктических территорий по степени заселённости и экономической освоенности // Арктика: экология и экономика. – 2017. – № 4 (28). – С.18–31. – DOI: 10.25283/2223-4594-2017-4-18-31.

6. *Листенгурт Ф.М.* Критерии выделения крупномасштабных агломераций в СССР // Известия АН СССР. Серия географическая. – 1975. – № 1. – С.42, 45.

7. *Антонов Е.В.* Городские агломерации: подходы к выделению и делимитации // Контуры глобальных трансформаций. – 2020. – Т.13. – № 1. – С.185–186, 189.

8. *Никонов С.М., Папенков К.В.* Указ. соч. – С.299.