

**Коми республиканская академия
государственной службы и управления
(ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**ПРИ ПОДДЕРЖКЕ
РОССИЙСКОГО ГУМАНИТАРНОГО НАУЧНОГО ФОНДА
И ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ
В УПРАВЛЕНИИ ПРИРОДНО-
РЕСУРСНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ
ЕВРОПЕЙСКОГО СЕВЕРО-ВОСТОКА
И ЗОНЫ АРКТИКИ**

**Материалы
Всероссийской научной конференции
(с международным участием)**

**19–21 октября 2016 г.
Сыктывкар**

Часть 2

УДК 351:338.2(063)
ББК 65.04
С83

Ответственные редакторы:

И.В. Минин – канд. ист. наук, доцент, ректор ГОУ ВО КРАГСиУ; **Н.А. Нестерова** – канд. ист. наук, доцент, председатель Комитета по законодательству и местному самоуправлению Государственного Совета Республики Коми.

Редакционная коллегия:

И.И. Баженов – канд. физ.-мат. наук, доцент, проректор по научной работе и информатизации ГОУ ВО КРАГСиУ; **Е.Е. Петракова** – канд. экон. наук, доцент, декан факультета управления ГОУ ВО КРАГСиУ; **В.В. Попова** – канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права ГОУ ВО КРАГСиУ; **Н.В. Ружанская** – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ; **С.А. Ткачёв** – канд. экон. наук, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ; **И.А. Тюкавина** – канд. ист. наук, доцент кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами ГОУ ВО КРАГСиУ; **Д.А. Попов** – начальник отдела организации научных исследований ГОУ ВО КРАГСиУ (отв. за выпуск).

С83 Стратегические приоритеты в управлении природно-ресурсным потенциалом Европейского Северо-Востока и зоны Арктики: материалы Всероссийской науч. конф. (с международным участием) (19–21 октября 2016 г., Сыктывкар): в 2 ч. – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСиУ, 2016. – Ч.2. – 264 с.

ISBN 978-5-93206-353-8 (ч.2)

ISBN 978-5-93206-351-4

В сборнике представлены основные результаты Всероссийской научной конференции (с международным участием) «Стратегические приоритеты в управлении природно-ресурсным потенциалом Европейского Северо-Востока и зоны Арктики». Конференция организована ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» при участии Института языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми НЦ УрО РАН, Института геологии Коми НЦ УрО РАН, ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина», Сыктывкарского лесного института (филиала) ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова».

Издание осуществляется при финансовой поддержке РГНФ и Правительства Республики Коми (проект № 16-13-11501 г(р)).

УДК 351:338.2(063)

ББК 65.04

ISBN 978-5-93206-353-8 (ч.2)

ISBN 978-5-93206-351-4

© ГОУ ВО КРАГСиУ, 2016



УДК 314(470.13)

В.В. Фаузер,

*д-р экон. наук, профессор,
зав. лабораторией демографии
и социального управления
Института социально-экономических
и энергетических проблем Севера
Коми НЦ УрО РАН*

Т.С. Лыткина,

*канд. соц. наук, ст. научный
сотрудник лаборатории демографии
и социального управления
Института социально-экономических
и энергетических проблем Севера
Коми НЦ УрО РАН*

И.А. Панарина,

*мл. научный сотрудник лаборатории
демографии и социального управления
Института социально-экономических
и энергетических проблем Севера
Коми НЦ УрО РАН*

ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ВОРКУТИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА*

В настоящее время практически нет комплексных работ по народонаселению и расселению населения в Арктике. Причина этого в том, что в опубликованных работах не выделялась арктическая часть, которая рассматривалась в границах Крайнего Севера или Севера в целом. Это объясняется двумя моментами: 1) структуризация северных территорий достаточно сложна, и в обыденном сознании грань между арктическими территориями, Заполярьем, Приполярьем и Крайним Севером в составе северного пространства России весьма зыбка; 2) до последнего времени отсутствовала нормативно-правовая база, строго определяющая границы Арктики [1]. Этот пробел устранил Указ Президента РФ от 02.05.2014, который определил перечень сухопутных территорий Арктической зоны РФ (далее – АЗРФ): полностью включены Мурманская обл., Ненецкий, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа (далее – АО); частично

© Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Панарина И.А., 2016

* Статья подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта № 16-03-00078.



отнесены: Республика Коми (городской округ Воркута), Республика Саха (Якутия), Красноярский край и Архангельская обл. без Ненецкого АО [2]. Это облегчило труд исследователей, но создало иную сложность, связанную с тем, что о территориях, частично отнесённых к Арктике, нет достаточной информации [3].

С 1959 по 1989 г. городское население Республики Коми увеличилось с 484,0 до 944,4 тыс. человек, или на 195,1%, население Воркутинского горсовета – с 175,9 до 216,8 тыс. человек, или на 123,3%. Дальнейшее протекание демографических событий показывает совершенно иную динамику. К 2010 г. городское население республики уменьшилось на 251,0 тыс. человек и составило по отношению к численности населения 1989 г. 73,4%, а население Воркуты сократилось на 121,6 тыс. человек и составило к численности населения 1989 г. 43,9%. От общих потерь городского населения республики на Воркуту пришлось почти половина – 48,5%.

В состав ГО «Воркута» в конце 1980-х гг. входили 12 посёлков городского типа (пгт) и 4 сельских населённых пункта. Перепись населения 2010 г. зафиксировала 8 пгт, 3 из которых были без населения. Число сельских поселений увеличилось до 7, из которых 2 были без населения (см. табл. 1).

Население ГО «Воркута» убывало интенсивнее (2016 г. к 2011 г. – 85,6%), чем городское население республики (96,3%). Сокращение численности произошло во всех пгт, наиболее заметно уменьшилось население пгт Комсомольский (68,4%) и пгт Заполярный (80,5%). Данная тенденция в полной мере относится к динамике численности населения городов нефтяного и газового комплексов республики и угольной Инте. Интенсивнее, чем в ГО «Воркута», сократилось население МР «Вуктыл» (83,7%) и ГО «Инта» (85,2%). Значительно уменьшилось сельское население городского округа – с 592 до 472 человек (79,7%). Для сельского расселения северных районов республики характерна низкая плотность населения, мелкоселенность и редкая сеть населённых пунктов, несельскохозяйственный профиль большинства населённых пунктов, неразвитость транспортных связей, низкий уровень развития социальной инфраструктуры [4]. Всё это способствует ускоренному сокращению сельского населения, входящего в городские округа северных городов (см. табл. 2).

Динамику численности населения определяют соотношение числа родившихся и умерших и разница в миграционном обмене населения. Пиковые значения рождаемости в Воркуте пришлось на 1980-е годы. В 1980 г. родилось 3 437 детей, общий коэффициент рождаемости (далее – ОКР) составил 17,5‰, что при уровне смертности в 5,3‰ обеспечило естественный прирост 12,2 человека на 1 000 человек населения (2 406 человек, максимальное значение показателя в абсолютном выражении).

Т а б л и ц а 1

*Численность населения Республики Коми и ГО «Воркута»
по данным переписей населения 1959–2010 гг.*

	1959 г.	1970 г.	1979 г.	1989 г.	2002 г.	2010 г.
Республика Коми	815 799	964 802	1 110 361	1 250 847	1 018 674	901 189
городское	484 039	597 416	786 518	944 423	766 587	693 436
сельское	331 760	367 386	323 843	306 424	252 087	207 753
ГО «Воркута»	175 857	184 945	199 360	218 467	134 172	95 854
городское	175 857	182 779	197 473	216 847	132 378	95 241
сельское	–	2 166	1 887	1 620	1 794	613
Число населённых пунктов, в том числе						
городов	1	1	1	1	1	1
пгт	11	12	12	12	10	8
в том числе без населения	–	–	–	–	–	3
сельских населённых пунктов	–	4	4	4	7	7
в том числе без населения	–	–	–	–	–	2

Источник: Приложение «Переписи населения Российской Империи, СССР, 15 новых независимых государств» // Де-москоп Weekly. – URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/census.php?cy=1>

Т а б л и ц а 2

*Численность населения ГО «Воркута»,
отдельных МО Республики Коми в 2011–2016 гг., человек*

	Год обра- зования	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 к 2011, %
Республика Коми		899 215	889 837	880 639	872 057	864 424	856 831	95,3
Городское население		692 722	687 228	681 053	675 734	671 483	667 146	96,3
ГО «Воркута»		95 186	91 400	88 026	84 707	82 953	81 442	85,6
Городское население		94 594	90 856	87 521	84 210	82 481	80 970	85,6
г. Воркута	1943	70 051	67 100	64 353	61 638	60 368	59 231	84,6
пгт Воргашор	1964	11 957	11 520	11 192	10 876	10 666	10 450	87,4
пгт Елецкий	1949	630	620	606	587	563	547	86,8
пгт Заполярный	1956	1 932	1 838	1 760	1 676	1 598	1 555	80,5
пгт Комсомольский	1949	1032	945	878	797	751	706	68,4
пгт Северный	1954	8 992	8 833	8 732	8 636	8 535	8 481	94,3
Сельское население		592	544	505	497	472	472	79,7
ГО «Инта»		34 901	33 540	32 340	31 344	30 512	29 732	85,2
г. Инта	1954	32 925	31 625	30 502	29 580	28 797	26 983	82,0
ГО «Усинск»		47 074	46 682	46 096	45 754	45 221	44 799	95,2
г. Усинск	1984	40 713	40 518	40 021	39 831	39 431	39 025	95,9
МР «Вуктыл»		14 753	14 248	13 790	13 261	12 728	12 348	83,7
г. Вуктыл	1984	12 276	11 917	11 599	11 198	10 729	10 430	85,0

Источники: Демографический ежегодник Республики Коми. 2015: стат. сб / Комистат. – Сыктывкар, 2015. – С.14–15;
Демографический ежегодник Республики Коми. 2016: стат. сб / Комистат – Сыктывкар, 2016. – С.14–15.



В последующие годы абсолютное число родившихся плавно снижалось вплоть до 2010 г., когда родился 1 101 ребёнок, а ОКР составил 11,3‰. Происходившие изменения в динамике рождаемости и смертности привели к естественной убыли населения в 1994 г., составившей 397 человек. В Воркуте она наступила позже, чем по России (1992 г.) и Республике Коми (1993 г.) (см. табл. 3).

Т а б л и ц а 3

*Число родившихся, умерших и естественный прирост (убыль)
населения ГО «Воркута» за 1970–2015 гг.*

Год	Человек			На 1 000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост, убыль (-)	родившихся	умерших	естественный прирост, убыль (-)
1970	2 996	654	2 342	16,1	3,5	12,6
1980	3 437	1 031	2 406	17,5	5,3	12,2
1990	2 873	1 072	1 801	13,3	5,0	8,3
1991	2 526	1 079	1 447	12,0	5,1	6,9
1992	2 020	1 353	667	9,9	6,6	3,3
1993	1 827	1 769	58	9,3	9,0	0,3
1994	1 666	2 063	-397	8,9	11,0	-2,1
1995	1 559	1 899	-340	8,9	10,8	-1,9
1996	1 560	1 602	-42	9,3	9,6	-0,3
1997	1 457	1 327	130	9,1	8,3	0,8
1998	1 503	1 179	324	9,7	7,6	2,1
1999	1 274	1 197	77	8,5	8,0	0,5
2000	1 278	1 346	-68	8,9	9,3	-0,4
2001	1 331	1 327	4	9,5	9,5	0,0
2002	1 396	1 458	-62	10,3	10,7	-0,4
2003	1 379	1 563	-184	10,5	11,9	-1,4
2004	1 394	1 534	-140	11,1	12,2	-1,1
2005	1 288	1 529	-241	10,7	12,8	-2,1
2006	1 210	1 254	-44	10,6	11,0	-0,4
2007	1 126	1 064	62	10,3	9,8	0,5
2008	1 117	979	138	10,6	9,3	1,3
2009	1 183	1 062	121	11,7	10,5	1,2
2010	1 101	1 035	66	11,3	10,6	0,7
2011	1 098	905	193	11,8	9,7	2,1



Продолжение табл. 3

2012	1 190	909	281	13,3	10,1	3,2
2013	1 168	861	307	13,5	10,0	3,5
2014	1 140	835	305	13,6	10,0	3,6
2015	1 080	780	300	13,1	9,5	3,6

Источник: Демографический ежегодник Республики Коми. 2016: стат. сб. / Комистат. – Сыктывкар, 2016. – С.34, 38; Статистический ежегодник Республики Коми. 2014: стат. сб. / Комистат. – Сыктывкар, 2014. – С.10.

Если в Республике Коми естественная убыль населения была постоянной в период с 1993 по 2010 г. [5], то в Воркуте она носила эпизодический характер. Число умерших превышало число родившихся в 1994–1996, 2000, 2002–2006 годах. С 2007 г. в Воркуте рождалось детей больше, чем умирало населения (в Республике Коми с 2011 г.). Отметим ещё одну особенность: снижение абсолютного числа родившихся в республике началось после 2013 г., когда был пик родившихся – 12 436, а в Воркуте с 2012 г. – 1 190 родившихся детей. Итог естественного и миграционного движений населения ГО «Воркута» представлен в табл. 4.

Т а б л и ц а 4

*Прирост (убыль) населения Республики Коми
и ГО «Воркута» по компонентам изменения численности населения
за 1991–2015 гг., человек*

Период	Республика Коми			ГО «Воркута»		
	общий прирост, убыль (-)	в том числе		общий прирост, убыль (-)	в том числе	
		естествен- ный	механи- ческий		естест- вен- ный	механиче- ский
1991–1995	-107 235	-2 297	-104 938	-43 837	1 435	-45 272
1996–2000	-89 770	-11 643	-78 127	-28 100	421	-28 521
2001–2005	-79 928	-19 899	-60 029	-25 216	-623	-24 593
2006–2010	-63 737	-4 464	-59 273	-21 627	343	-21 970
2011–2015	-42 384	7 010	-49 394	-13 744	1 386	-15 130
1991–2015	-383 054	-31 293	-351 761	-132 524	2 962	-135 486

Рассчитано по: Демографический ежегодник Республики Коми. 2016: стат. сб. / Комистат. – Сыктывкар, 2016. – С.34, 38; Статистический ежегодник Республики Коми. 2015: стат. сб. / Комистат. – Сыктывкар, 2014. – С.10.



За 1991–2015 гг. общая убыль населения по Воркуте составила 132 524 человека, или 34,6% от общей убыли населения республики. Демографическую динамику Воркуты отличает от республиканской то, что если по республике во все периоды были отрицательными и естественный, и механический приросты, то в Воркуте наблюдался положительный естественный прирост, исключение – 2001–2005 годы. Ежегодная механическая убыль населения Воркуты снизилась в 3 раза, с 9 054 человек в 1991–1995 гг. до 3 026 человек в 2011–2015 годах, из чего можно сделать вывод о том, что миграционный потенциал города является практически исчерпанным.

В заключении отметим, что отнесение Воркуты к АЗРФ даст новый толчок её развитию и позволит разрешить ряд социально-экономических проблем. Изменится система расселения и роль города в пространственной организации территории. Воркута станет ядром развития территории и базовым городом для развития вахты [6]. Существенное повышение уровня и качества жизни населения является одним из необходимых результатов принимаемых мер и федеральной поддержки, который должен стать отправной точкой позитивного развития в истории Воркуты.

* * *

1. *Городецкий А.Е., Иванов В.В., Филин Б.Н.* Правовые и методические проблемы стратегического планирования развития арктических регионов России // Арктика: экология и экономика. – 2014. – № 4 (16). – С.10–11.

2. О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.05.2014 № 296 // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч.1). – Ст.2136.

3. *Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н.* Особенности расселения населения в Арктической зоне России // Арктика: экология и экономика. – 2016. – № 2. – С.40–50.

4. *Фаузер В.В., Парначев А.А.* Сельское население северного региона: проблемы воспроизводства и занятости. – Сыктывкар: Коми книжное изд-во, 1998.

5. *Фаузер В.В.* Демографический и трудовой потенциал развития Республики Коми // Научные доклады. – Сыктывкар, 2007. – Вып. 492.

6. *Фаузер В.В., Лыткина Т.С.* Вахтовый метод и демографический потенциал Российского Севера // Управленческие аспекты развития Северных территорий России: материалы Всероссийской науч. конф. (20–23 октября 2015 г., Сыктывкар): в 4 ч. – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСиУ, 2015. – Ч.2. – С.302–307.