

**Коми республиканская академия
государственной службы и управления
(ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**ПРИ ПОДДЕРЖКЕ
РОССИЙСКОГО ГУМАНИТАРНОГО НАУЧНОГО ФОНДА
И ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ
В УПРАВЛЕНИИ ПРИРОДНО-
РЕСУРСНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ
ЕВРОПЕЙСКОГО СЕВЕРО-ВОСТОКА
И ЗОНЫ АРКТИКИ**

**Материалы
Всероссийской научной конференции
(с международным участием)**

**19–21 октября 2016 г.
Сыктывкар**

Часть 2

УДК 351:338.2(063)
ББК 65.04
С83

Ответственные редакторы:

И.В. Минин – канд. ист. наук, доцент, ректор ГОУ ВО КРАГСиУ; **Н.А. Нестерова** – канд. ист. наук, доцент, председатель Комитета по законодательству и местному самоуправлению Государственного Совета Республики Коми.

Редакционная коллегия:

И.И. Баженов – канд. физ.-мат. наук, доцент, проректор по научной работе и информатизации ГОУ ВО КРАГСиУ; **Е.Е. Петракова** – канд. экон. наук, доцент, декан факультета управления ГОУ ВО КРАГСиУ; **В.В. Попова** – канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права ГОУ ВО КРАГСиУ; **Н.В. Ружанская** – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ; **С.А. Ткачёв** – канд. экон. наук, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ; **И.А. Тюкавина** – канд. ист. наук, доцент кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами ГОУ ВО КРАГСиУ; **Д.А. Попов** – начальник отдела организации научных исследований ГОУ ВО КРАГСиУ (отв. за выпуск).

С83 Стратегические приоритеты в управлении природно-ресурсным потенциалом Европейского Северо-Востока и зоны Арктики: материалы Всероссийской науч. конф. (с международным участием) (19–21 октября 2016 г., Сыктывкар): в 2 ч. – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСиУ, 2016. – Ч.2. – 264 с.

ISBN 978-5-93206-353-8 (ч.2)

ISBN 978-5-93206-351-4

В сборнике представлены основные результаты Всероссийской научной конференции (с международным участием) «Стратегические приоритеты в управлении природно-ресурсным потенциалом Европейского Северо-Востока и зоны Арктики». Конференция организована ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» при участии Института языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми НЦ УрО РАН, Института геологии Коми НЦ УрО РАН, ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина», Сыктывкарского лесного института (филиала) ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова».

Издание осуществляется при финансовой поддержке РГНФ и Правительства Республики Коми (проект № 16-13-11501 г(р)).

УДК 351:338.2(063)

ББК 65.04

ISBN 978-5-93206-353-8 (ч.2)

ISBN 978-5-93206-351-4

© ГОУ ВО КРАГСиУ, 2016



В.В. Фаузер,

*д-р экон. наук, профессор,
зав. лабораторией демографии
и социального управления Института
социально-экономических и энергетических
проблем Севера Коми НЦ УрО РАН*

ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

В последние годы обоснованно высказываются опасения о недостаточной численности населения в районах Севера и Арктики, непродуманной расселенческой политике. Для страны с такой обширной слабозаселённой территорией большое значение имеет даже не динамика населения, а его расселение. Поэтому России следует направить усилия и средства на повышение уровня заселённости территории и благоустройства разбросанных по бескрайним просторам населённых пунктов [1]. Это в первую очередь касается сухопутных территорий Арктики, где необходимо создать среду жизнедеятельности, адекватную роли Арктики в экономических и геополитических интересах России [2].

На 1 января 2016 г. численность населения сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ) составила 2 млн 378,2 тыс. человек, или 1,6% от численности населения России (без учёта Крымского федерального округа). В городах и поселках городского типа проживает 2 млн 123,6 тыс. человек (89,3%), в сельской местности – 254,7 тыс. человек (10,7%). Три арктических региона имеют численность населения свыше 500 тыс.: Мурманская обл. – 762,2, Архангельская обл. – 652,9 и Ямало-Ненецкий АО – 534,1 тыс. человек.

С 2002 по 2016 г. население АЗРФ уменьшилось с 2 641,3 до 2 378,2, или на 263,1 тыс. человек, в том числе городское – с 2 355,6 до 2 123,6, или на 232 тыс. человек. Из 8 российских регионов сухопутных территорий Арктической зоны России в 6 произошло уменьшение численности населения, а в 2 (Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах (далее – АО) численность населения возросла, в том числе и городского. Регионы, включённые в АЗРФ, высокоурбанизированы, доля городского населения составляет в Республике Коми (ГО «Воркута») – 99,4%, в Архангельской

© Фаузер В.В., 2016

* Статья подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта № 16-03-00078.



обл. – 92,7, в Мурманской обл. – 92,5, в Ямало-Ненецком АО – 83,7% против 74,4% по России в целом. Низкоурбанизированными являются 2 региона: Республика Саха (Якутия) – 50,4% (по всему населению республики доля городского населения – 65,4%) и Чукотский АО – 69,2% (см. *табл. 1*).

Для населения АЗРФ характерна повышенная доля мужчин по сравнению с Россией в целом. Однако и здесь происходило уменьшение доли мужчин в общей численности населения: 2002 г. – 48,5%, 2010 г. – 47,8%, в том числе у городского населения 48,1 и 47,4 соответственно. Также можно отметить, что если в 2002 г. в трёх регионах был отмечен перевес мужчин: Чукотский АО – 52,6%, Республика Саха (Якутия) – 51,0% и Ямало-Ненецкий АО – 50,3%, то в 2010 г. превышение мужчин наблюдалось только в Чукотском АО – 50,1% (см. *табл. 2*).

С 1979 по 1989 г. численность населения городов сухопутных территорий Арктики увеличилась с 1 млн 852 тыс. до 2 млн 475 тыс. человек, или на 623 тыс. человек. В последующие годы численность населения городов постоянно сокращалась и составила в 2010 г. 1 млн 998 тыс. человек. Население городов Арктики с 1989 по 2010 г. сократилось на 477 тыс. человек. В то же время можно отметить, что численность населения городов АЗРФ в 2010 г. больше на 146 тыс. человек, чем в 1979 г. [3].

За рассматриваемый период количество городов постоянно увеличивалось. В 1979 г. в АЗРФ было 26 городов, в 2002 – 38, в 2010 г. – 37. Количественно преобладают города с численностью населения до 50 тыс. человек: 1979 г. – 18 городов (69,2%), 1989 г. – 17 городов (56,7%), 2002 г. – 27 городов (71,1%), 2010 г. – 28 городов (75,7%). Число городов с численностью населения 100–250 тыс. человек варьировалось с 3 до 2, а затем с 2 до 4. В АЗРФ расположены 2 города с численностью населения свыше 250 тыс. человек (в 1989 г. в их числе был г. Северодвинск) (см. *табл. 3*).

С 1979 по 1989 г. средняя людность городов Арктической зоны увеличилась с 71 228 до 82 508 человек (на 11 280 человек), затем она постоянно уменьшалась и составила в 2010 г. 53 988 человек. Средняя людность городов с 1989 по 2010 г. сократилась на 28 520 человек. В России средняя людность городов значительно выше: 1979 г. – 83 031, 1989 г. – 91 080, 2010 г. – 88 661 человек. С 1989 по 2010 г. она сократилась на 2 419 человек, что в 12 раз меньше, чем по городам АЗРФ.

Особый статус в расселенческой сети занимают города с численностью населения больше 100 тыс. человек, относимые к большим. Их в России на 1 января 2016 г. было 169, из которых 6 расположены в АЗРФ. Число жителей сухопутных территорий Арктики, проживающих в городах с численностью населения свыше 100 тыс. человек, уменьшилось с 1 258,0 человек в 1979 г. до 1 238,5 тыс. человек в 2010 г., а их доля – соответственно с 67,9 до 62,0%.

Т а б л и ц а 1
Численность населения сухопутных территорий Арктической зоны РФ за 2002–2016 гг.

	Всё население, человек			В том числе городское население					%	
	перепись		на	человек			на			
	2002 г.	2010 г.	01.01.2016	перепись		на 01.01.2016	перепись		на 01.01.2016	
				2002 г.	2010 г.		2002 г.	2010 г.		
Российская Федерация*	145 166 731	142 856 536	144 221 341	106 429 049	105 313 773	107 302 935	73,3	73,7	74,4	
Арктическая зона РФ	2 641 256	2 428 104	2 378 234	2 355 623	2 173 004	2 123 572	89,2	89,5	89,3	
Республика Коми	134 172	95 854	81 442	132 378	95 241	80 970	98,7	99,4	99,4	
Республика Саха	33 161	28 325	26 107	18 244	14 640	13 155	55,0	51,7	50,4	
Красноярский край	284 361	229 392	227 546	258 285	206 300	205 668	90,8	89,9	90,4	
Архангельская обл. без Ненец-кого АО	694 652	663 604	652 867	638 564	614 125	605 464	91,9	92,5	92,7	
Мурманская обл.	892 534	795 409	762 173	823 215	738 382	704 954	92,2	92,8	92,5	
Ненецкий АО	41 546	42 090	43 838	26 242	28 539	31 738	63,2	67,8	72,4	
Чукотский АО	53 824	50 526	50 157	35 869	32 734	34 720	66,6	64,8	69,2	
Ямало-Ненецкий АО	507 006	522 904	534 104	422 826	443 043	446 903	83,4	84,7	83,7	

* Без учёта Крымского федерального округа.

Источники: Всероссийская перепись населения 2002 года. – URL: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=11>; Всероссийская перепись населения 2010 года. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogil612.htm; Численность и миграция населения Российской Федерации в 2015 году / Росстат. – URL: http://www.gks.ru/bgd/reg/b16_107/Main.htm

Распределение населения АЗРФ по полу по данным переписей населения 2002 и 2010 г.

	Перепись 2002 г.				Перепись 2010 г.				Жен- щин на 1 000 мужчин	
	Всё на- селение, человек	в том числе		Доля муж- чин, %,	Жен- щин на 1 000 мужчин	Всё на- селение, человек	в том числе			Доля муж- чин, %
		муж.	жен.				муж.	жен.		
Российская Федерация	145 166 731	67 605 133	77 561 598	46,6	1 147	142 856 536	66 046 579	76 809 957	46,2	1 163
Арктическая зона РФ	2 641 256	1 281 767	1 359 489	48,5	1 061	2 428 104	1 160 319	1 267 785	47,8	1 093
Республика Коми	134 172	64 985	69 187	48,4	1 065	95 854	45 554	50 300	47,5	1 104
Республика Саха (Якутия)	33 161	16 927	16 234	51,0	959	28 325	14 119	14 206	49,8	1 006
Красноярский край	284 361	141 595	142 766	49,8	1 008	229 392	113 694	115 698	49,6	1 018
Архангельская область без Ненецкого АО	694 652	319 403	375 249	46,0	1 175	663 604	302 387	361 217	45,6	1 195
Мурманская обл.	892 534	435 135	457 399	48,8	1 051	795 409	379 560	415 849	47,7	1 096
Ненецкий АО	41 546	20 547	20 999	49,5	1 022	42 090	20 487	21 603	48,7	1 054
Чукотский АО	53 824	28 302	25 522	52,6	902	50 526	25 318	25 208	50,1	996
Ямало- Ненецкий АО	507 006	254 873	252 133	50,3	989	522 904	259 200	263 704	49,6	1 017

Источники: Всероссийская перепись населения 2002 года. – URL: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=11>; Всероссийская перепись населения 2010 года. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm



Т а б л и ц а 3

*Распределение городов сухопутных территорий
Арктической зоны РФ по численности населения и средняя людность
городов по данным переписей 1979 г., 1989 г., 2002 г. и 2010 г.*

	1979 г.	1989 г.	2002 г.	2010 г.
Численность населения городов, человек	1 851 920	2 475 255	2 098 769	1 997 562
Число городов, из них с числом жителей	26	30	38	37
менее 5 000 человек	1	1	1	3
5 000–9 999			4	2
10 000–19 999	5	4	9	9
20 000–49 999	12	12	13	14
50 000–99 999	3	8	7	3
100 000–249 999	3	2	2	4
250 000 и более	2	3	2	2
Средняя численность (людность) городов, человек	71 228	82 508	55 231	53 988
<i>Справочно:</i> средняя численность (людность) городов России, человек	83 031	91 080	87 356	88 661

Источник: Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н., Залевский В.А. Население северных регионов: от количественных показателей к качественному измерению / отв. ред. В.В. Фаузер. – Сыктывкар: Изд-во СГУ им. Питирима Сорокина, 2016. – С.186.

В разные годы имеющих численность населения свыше 100 тыс. человек всего 7 городов: Архангельск – 351 226, Мурманск – 301 572, Северодвинск – 185 075, Норильск – 177 428, Новый Уренгой – 111 163, Ноябрьск – 106 631, Воркута – 59 231 человек (1989 г. – 115 329) (см. табл. 4).

В заключении обозначим некоторые меры, которые необходимо принять. Во-первых, нужно определиться с концепцией развития городских поселений Арктики. Это важно сделать по следующим соображениям. Сегодня город (даже крупный) не способен самостоятельно развиваться до такой формы, которая предполагала бы самодостаточность. Современный город по своим возможностям уже не соответствует задачам развития, поскольку он, неэффективен и нерационален. Изолированный город без продуманной концепции развития вряд ли способен стать едини-

*Города сухопутных территорий Арктической зоны РФ
с численностью населения свыше 100 тыс. человек
по данным переписей населения 1939–2010 гг. и на начало 2016 г.**

Город	Образован	1939 г.	1959 г.	1970 г.	1979 г.	1989 г.	2002 г.	2010 г.	2016 г.
Архангельск	1584 г.	251 000	256 309	342 590	385 433	416 812	356 051	348 783	351 226
Мурманск	1916 г.	119 369	221 874	308 642	382 047	472 274	336 137	307 257	301 572
Северодвинск	1938 г.	21 304	78 657	144 672	202 445	253 864	201 551	192 353	185 075
Норильск	1953 г.	–	109 442	135 487	186 951	179 757	134 832	175 365	177 428
Новый Уренгой	1980 г.	–	–	–	–	93 235	94 456	104 107	111 163
Ноябрьск	1982 г.	–	–	–	–	85 880	96 440	110 620	106 631
Воркута	1943 г.	–	55 668	89 742	101 140	115 329	84 917	70 548	59 231

* Ранжировано по данным на 01.01.2016.

Источники: Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н., Залеский В.А. Население северных регионов: от количественных показателей к качественному измерению / отв. ред. В.В. Фаузер. – Сыктывкар: Изд-во СГУ им. Питирима Сорокина, 2016. – С.188; Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2016 г. / Росстат. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f-2bafc3a6fce



цей развития. Представляется, что такой единицей может стать регион, а город – его ядром. При этом регион должен иметь свою питательную среду для запуска программ развития, свои средства для решения проблем [4]. Считаем, что такой питательной средой для развития арктических городов может стать сухопутная часть Арктики как единый регион комплексного развития.

Во-вторых, сегодня, как и в 1950-х и 1980-х гг., нет однозначной позиции относительно размеров северных, а тем более арктических городов. Нельзя применять один и тот же подход к Архангельску и Мурманску, имеющим вековую историю, и к новым городам: Воркуте, Ноябрьску, Новому Уренгою, Норильску и Северодвинску. При многофункциональном развитии городов районов Севера появляется реальная основа обеспечения полной и наиболее рациональной занятости формируемого населения в ближайшей перспективе. Нам представляется, что за исключением Архангельска и Мурманска большинство арктических городов могли бы выполнять функцию базовых [5].

* * *

1. Рыбаковский Л.Л. Депопуляция и её этнические аспекты в России // Социологические исследования. – 2015. – № 4. – С.18–19.

2. Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н. Особенности расселения населения в Арктической зоне России // Арктика: экология и экономика. – 2016. – № 2. – С.40–50.

3. Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н., Залевский В.А. Население северных регионов: от количественных показателей к качественному измерению / отв. ред. В.В. Фаузер. – Сыктывкар: Изд-во СГУ им. Питирима Сорокина, 2016. – С.85.

4. Баяндин М.А., Баяндина Г.Д. Формирование и развитие города на этапе модернизации экономики: теоретико-методологический аспект // Модернизация экономики регионов России: проблемы, ориентиры и факторы развития: материалы Всероссийской науч.-практ. конф. / под ред. В.В. Пленкиной. – Тюмень: ТюмГНГУ, 2011. – С.40.

5. Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Панарина И.А. Воркутинский городской округ: динамика численности и особенности воспроизводства населения // Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2016: материалы Пятого Всероссийского науч. семинара (21–23 сентября 2016 г., г. Сыктывкар): в 2 ч. – Сыктывкар: ООО «Коми республиканская типография», 2016. – Ч.1. – С.104–112.