

Вологодский научный центр Российской академии наук

10-11  
декабря | ВОЛОГДА  
2020



**IX** ВСЕРОССИЙСКАЯ НАУЧНО-  
ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
С МЕЖДУНАРОДНЫМ  
УЧАСТИЕМ

## **СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ**

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ  
И ПРОЕКТЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ КОНФЕРЕНЦИИ**



Министерство науки  
и высшего образования  
Российской Федерации



*Федеральный научный центр  
информационных систем  
и анализа данных*



Правительство  
Вологодской области



Администрация  
города Вологды



Вологодский научный  
центр Российской  
академии наук

Вологда • 2021

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ВОЛОГДЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
«ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»



**СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ:  
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ПРОЕКТЫ**

*Материалы IX Всероссийской  
научно-практической конференции с международным участием  
(г. Вологда, 10–11 декабря 2020 г.)*

Вологда

2021

УДК 332.14  
ББК 65.050.113  
С83

Публикуется по решению  
Ученого совета ВолНЦ РАН

**С83** **Стратегия и тактика социально-экономических реформ: национальные приоритеты и проекты** : материалы IX Всероссийской науч.-практ. конф. с международным участием, г. Вологда, 10–11 декабря 2020 г. – Вологда : ФГБУН ВолНЦ РАН, 2021. – 470 с.

ISBN 978-5-93299-500-6

*Редакционная коллегия:*

член-корреспондент РАН д.э.н., профессор **В.А. Ильин**,  
д.э.н., доцент **А.А. Шабунова**,  
д.э.н., профессор **Т.В. Ускова**, к.э.н. **Л.В. Бабич**,  
к.э.н. **Е.А. Мазилев**, к.э.н. **О.Н. Калачикова**

В сборнике представлены материалы IX Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Стратегия и тактика социально-экономических реформ: национальные приоритеты и проекты», проходившей в г. Вологде 10–11 декабря 2020 года и приуроченной к 30-летию Вологодского научного центра Российской академии наук. Ее организаторами выступили Министерство науки и высшего образования, Российская академия наук, Правительство Вологодской области, Администрация города Вологды, Вологодский научный центр РАН.

В рамках конференции были организованы пленарное заседание и работа трех секций. На пленарном заседании обсуждались проблемы устойчивого развития регионов и современные социальные проблемы страны. Участниками секционных заседаний рассмотрены актуальные вопросы современной экономики, социально-демографического и научно-технологического развития российских регионов.

Участие в конференции приняли ведущие российские ученые, представители вузовской и академической науки, экономисты из научных учреждений и вузов регионов России и стран ближнего зарубежья.

Сборник предназначен для научных работников, экономистов, преподавателей, студентов и аспирантов, специалистов в области государственного управления, представителей общественности и всех интересующихся вопросами экономического и социального развития.

Тексты докладов публикуются в авторской редакции.

УДК 332.14  
ББК 65.050.113

ISBN 978-5-93299-500-6

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2021

## МАЛЫЕ И СРЕДНИЕ ГОРОДА – ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО СЕВЕРА<sup>1</sup>

**Аннотация.** *Рассматриваются персоналии и базовые документы Организации Объединенных Наций, определившие закономерность перехода мирового сообщества на принципы устойчивого развития. Раскрывается динамика численности населения и роль малых и средних городов в устойчивом развитии северных территорий России.*

**Ключевые слова:** *Российский Север, малые и средние города.*

### Малые и средние города в устойчивом развитии

Проблемы устойчивого развития волнуют человечество более сотни лет, но особо пристальное внимание ученые стали уделять ему начиная с 1980 г. У истоков устойчивого развития (УР) стоял Аурелио Печчеи. Он отмечал, что человек является главным фактором всех изменений на Земле, но в то же время и от него зависит, каким будет его будущее [7]. Большой вклад в развитие концепции и принципов устойчивого развития на межстрановом уровне внесла Организация Объединенных Наций. Она предложила всем странам и организациям разработать показатели УР, проводить мониторинг и сравнительный анализ устойчивого развития. Сегодня на тему УР опубликованы работы специалистов разных научных направлений. Достаточно полный обзор развития концепции «устойчивого развития» представлен в монографиях [1; 2; 4; 5].

Стратегическим документом развития принципов устойчивого развития на ближайшие годы стала Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В ней определены 17 целей развития, среди которых 11-я призвана «обеспечить открытость, безопасность, жизнестойкость и экологическую устойчивость городов и населенных пунктов». Сегодня темпы урбанизации беспрецедентны, в городах проживает более половины населения мира. При этом, хотя города создают благодатную почву для инновационной деятельности и способствуют созданию рабочих мест и обеспечению экономического роста, стремительная урбанизация приводит к возникновению очень серьезных проблем, в том числе к увеличению числа людей, живущих в ненадлежащем жилье, росту уровня загрязнения воздуха и нехватке базовых услуг и объектов инфраструктуры [3, с. 7, 26]. Эти проблемы касаются всех городов, но в большей степени они характерны для малых и средних городов. На Российском Севере малые и средние города оказались в еще более сложном положении, чем остальные аналогичные города России.

Экономика северных городов базируется, в своем большинстве, на функционировании одного градообразующего предприятия. От их экономического благополучия зависит качество жизни не одного миллиона человек. Среди 103 малых и средних городов северных регионов 21 входит в Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов). Они специализируются на лесном хозяйстве, добыче каменного угля и алмазов, производстве фосфатного и

<sup>1</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и БРФФИ в рамках научного проекта № 20-510-00007.

железорудного сырья, цветных металлов. Еще несколько десятков городов, хотя и не входят в перечень, экономически зависят от добывающей промышленности, в основном нефтегазовой. Относительно диверсифицированный рынок труда имеют только административные центры регионов и некоторые средние города. Социально-экономическое развитие остальных зависит от ситуации на сырьевых рынках.

Россия все годы в содружестве с разными структурами ООН активно проводила работу по применению принципов УР. Для мониторинга достижения Целей устойчивого развития распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2017 г. № 1170-р. в Федеральный план статистических работ включен подраздел по мониторингу ЦУР, в который вошли 90 показателей. Показатели, вошедшие в Федеральный план статистических работ, в основном затронули социальный блок. В нем довольно полно представлена информация по таким направлениям, как бедность и благополучие, достойная работа и экономический рост, здоровье и образование. Однако показатели по такому направлению, как устойчивые города и населенные пункты, еще предстоит разработать. В этой связи обоснование набора показателей по оценке устойчивого развития малых и средних городов, разработка методологии и инструментария этой оценки является новой научной идеей, станет определяющим направлением многих исследователей на ближайшие годы.

#### **Малые и средние города в системе расселения Севера России**

На Север России приходится 7,6 млн кв. км или 44,5% от общей площади страны (17,1 млн кв. км). Создать на такой обширной территории систему больших городов и не реально и не целесообразно. Здесь достаточно отметить, что в 2017 г. в Мировой Арктике находилось 15 городов с численностью населения свыше 50 тыс. человек, из них 9 расположены в России, 5 – в Западной Европе, 1 – в США. В то же время с точки зрения геополитического и экстенсивного подходов на Севере и в Арктике надо иметь разветвленную сеть малых и средних городов [6, с. 160, 163, 169].

Следовательно, для северных и арктических территорий значение малых и средних городов в решении глобальной проблемы устойчивого развития трудно переоценить. Здесь они являются точками заселения и освоения территории. Продемонстрируем представительство малых и средних городов в системе расселения России и ее Севера. На начало 2019 г. в России было 944 малых и средних города, из них 792 малых и 152 средних. В них проживало 26,5 млн человек, в том числе 16,0 – в малых городах и 10,5 млн – в средних городах, или 18,1, 10,9 и 7,2% от численности населения России соответственно. На Севере России расположено 103 малых и средних города, из них 92 малых и 11 средних. Численность населения малых и средних городов составила 2 млн 471,3 тыс. человек, из них на малые города приходится 1 млн 728,3 тыс., на средние города – 743,0 тыс. человек. В численности населения Севера их доля составляет 31,6%, в том числе доля малых городов – 22,1%, средних – 9,5%. То есть видно, что каждый третий северянин связан с этой поселенческой сетью.

#### **Динамика численности городского населения**

Анализируя динамику численности населения по расселению за 1979–2018 гг., видим, что численность населения в России в целом увеличилась на 5,1%, в т.ч. городское – на 13,8%, а число городов – на 22,0%, из них средних и малых – на 6,2%. По Северу России наблюдаем другую картину: численность населения средних и малых городов увеличилась на 37,8%, в то время как число городов – на 37,0%, а городского населения – на 12,1% при росте численности на 2,3%.

Из рассмотрения динамики городских поселений за 1979-2018 гг. следует, что в России (без учета Республики Крым и г. Севастополя) увеличилось число больших городов с 152 до 167, средних и малых – с 847 до 931; по Северу, соответственно, с 12 до 14 и с 78 до 103. При этом средняя людность малых и средних городов по России уменьшилась с 29,0 до 28,0 тыс. человек, по Северу увеличилась с 23,0 до 24,0 тыс. человек. Что касается средней людности больших городов, то здесь можно отметить следующую динамику: везде произошел рост (в России – на 117,1%, по Северу – на 116,8). По величине большие города на Севере в два раза меньше, чем по России в целом.

### **Заключение**

Таким образом, учитывая, что малые и средние города северных регионов России являются для каждого третьего северянина средой проживания и местом трудовой деятельности, можно заключить, что они должны стать устойчивыми в социально-экономическом развитии, иметь благоприятную среду жизнедеятельности. Кроме того, малые и средние города для слабозаселенных, приграничных северных и арктических территорий являются и останутся определяющей формой расселения, они должны стать опорными поселениями, выполнять весь спектр социально-экономических функций.

### **Литература**

1. Демографический и трудовой факторы устойчивого развития северных регионов России / В.В. Фаузер [и др.]; отв. ред. В.В. Фаузер. М.: Экон-Информ, 2018. 215 с.
2. Ускова Т.В. Управление устойчивым развитием региона. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2009. 355 с.
3. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей от 25 сентября 2015 года // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420355765> (дата обращения 15.08.2017).
4. Социальная устойчивость региона: диагностика и проблемы развития: Монография / под общ. ред. Р. М. Садыкова. Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2017. 188 с.
5. Социальная устойчивость регионов российского Севера и Арктики: оценка и пути достижения / кол. авт.; под науч. ред. Л. А. Рябовой. Апатиты: ФИЦ КНЦ РАН, 2018. 169 с.
6. Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Смирнов А.В. Население Мировой Арктики: российский и зарубежный подходы к изучению демографических проблем и заселению территорий // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2020. Т. 13. № 3. С. 158–174. DOI: 10.15838/esc.2020.3.69.11
7. Peccei A. The Human Quality. Oxford; New York: «Pergamon Press», 1977.

### **Информация об авторах**

Фаузер Виктор Вильгельмович (Россия, г. Сыктывкар) – доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, ИСЭ и ЭПС ФИЦ «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук» (167982, Российская Федерация, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 26; e-mail: [fauzer.viktor@yandex.ru](mailto:fauzer.viktor@yandex.ru)).

Лыткина Татьяна Степановна (Россия, г. Сыктывкар) – кандидат социологических наук, старший научный сотрудник, ИСЭ и ЭПС ФИЦ «Коми научный центр

Уральского отделения Российской академии наук» (167982, Российская Федерация, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 26; e-mail: tlytkina@yandex.ru).

Смирнов Андрей Владимирович (Россия, Сыктывкар) – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник, ИСЭ и ЭПС ФИЦ «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук» (167982, Российская Федерация, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 26; e-mail: av.smirnov.ru@gmail.com).

Фаузер Галина Николаевна (Россия, Сыктывкар) – научный сотрудник, ИСЭ и ЭПС ФИЦ «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук» (167982, Российская Федерация, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 26; e-mail: gfauzer@iespn.komisc.ru).

**Fauzer V.V., Lytkina T.S., Smirnov A.V., Fauzer G.N.**

## **SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES - THE FACTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN NORTH**

**Abstract.** *We consider the personalities and basic documents of the United Nations that have determined the regularity of the transition of the world community to the principles of sustainable development. The article reveals the dynamics of the population and the role of small and medium-sized cities in the sustainable development of the Northern territories of Russia.*

**Key words:** *Russian North, small and medium-sized cities.*

### **Information about the Authors**

Victor V. Fauzer (Russia, Syktyvkar) – Grand Ph.D. in Economic sciences, professor; chief researcher of the ISEPN of Komi Science Centre of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, laboratory of demography and social management (167982, Syktyvkar, Kommunisticheskaya str., 26, fauzer.viktor@yandex.ru; <http://vvfauzer.ru>).

Tatyana S. Lytkina (Russia, Syktyvkar) – Ph.D. in Sociological sciences; senior researcher of the ISEPN of Komi Science Centre of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, laboratory of demography and social management (167982, Syktyvkar, Kommunisticheskaya str., 26, tlytkina@yandex.ru).

Andrey V. Smirnov (Russia, Syktyvkar) – Ph.D. in Economic sciences; senior researcher of the ISEPN of Komi Science Centre of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, laboratory of demography and social management (167982, Syktyvkar, Kommunisticheskaya str., 26, av.smirnov.ru@gmail.com).

Galina N. Fauzer (Russia, Syktyvkar) – researcher of the ISEPN of Komi Science Centre of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, laboratory of demography and social management (167982, Syktyvkar, Kommunisticheskaya str., 26, gfauzer@iespn.komisc.ru).

### **References**

1. Demograficheskij i trudovoj faktory ustojchivogo razvitiya severnyh regionov Rossii / V.V. Fauzer, A.V. Smirnov, D.V. YUrkov, G.N. Fauzer, T.S. Lytkina; otv. red. V.V. Fauzer. M.: Ekon- Inform, 2018. 215 s. (B-ka demografa, vyp. 21).
2. Uskova T.V. Upravlenie ustojchivym razvitiem regiona. Vologda: ISERT RAN, 2009. 355 s.
3. Preobrazovanie nashego mira: Povestka dnya v oblasti ustojchivogo razvitiya na period do 2030 goda: Rezolyuciya, prinyataya General'noj Assambleej ot 25 sentyabrya 2015 goda // Elektronnyj fond pravovoj i normativno-tekhnicheskoj dokumentacii. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420355765> (data obrashcheniya 15.08.2017).

4. Socialnaya ustojchivost regiona: diagnostika i problemy razvitiya: Monografiya / Pod obshchej redakciej kand. sociol. nauk, docenta R. M. Sadykova. Ufa: ISEI UNC RAN, 2017. 188 s.
5. Socialnaya ustojchivost regionov rossijskogo Severa i Arktiki: ocenka i puti dostizheniya / kollektiv avtorov; pod nauch. redakciej L. A. Ryabovoj. Apatity: FIC KNC RAN, 2018. 169 s.
6. Fauzer V.V., Lytkina T.S., Smirnov A.V. Naselenie Mirovoj Arktiki: rossijskij i zarubezhnyj podhody k izucheniyu demograficheskikh problem i zaseleniyu territorij // Ekonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz. 2020. T. 13. № 3. S. 158-174. DOI: 10.15838/esc.2020.3.69.11
7. Peccei A. The Human Quality. Oxford; New York: «Pergamon Press», 1977.

*Научное издание*

## **СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ПРОЕКТЫ**

Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции  
с международным участием  
(г. Вологда, 10–11 декабря 2020 года)

Редакционная подготовка  
Оригинал-макет

Воронина Л.Н.  
Ригина В.В.

---

Подписано в печать 22.06.2021.

Формат 70×108/16. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 41,1. Тираж 500 экз. Заказ № 67.

---

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
«Вологодский научный центр Российской академии наук»  
(ФГБУН ВолНЦ РАН)

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а, ФГБУН ВолНЦ РАН  
Тел. (8172) 59-78-10, e-mail: common@volnc.ru

ISBN 978-5-93299-500-6



9 785932 995006